

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Hà Văn Dương trú
tại Khối Trung Liên, phường Vinh Hưng, tỉnh Nghệ An (Lần 2)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung đơn khiếu nại của ông Hà Văn Dương và kết quả đối thoại ngày 30/12/2025;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Báo cáo số 157/BC-SNNMT ngày 26/3/2026 về kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần 2 đối với khiếu nại của ông Hà Văn Dương, trú tại khối Trung Liên, phường Vinh Hưng, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Hà Văn Dương khiếu nại UBND thành phố Vinh (cũ) về việc phê duyệt phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ bổ sung và số tiền chậm chi trả khi giải quyết đơn thư liên quan dự án: Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn đi qua xã Nghi Liên, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An; ông Dương khiếu nại nội dung như sau:

Ông Dương khiếu nại việc UBND thành phố Vinh (cũ) không bồi thường, hỗ trợ bổ sung về đất cho gia đình ông đối với phần diện tích 90,9 m² khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn đi qua xã Nghi Liên, thành phố Vinh và đề nghị đền bù tiền trả chậm 3 năm 2023-2025.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG VINH HƯNG

Ngày 19/12/2025, Chủ tịch UBND phường Vinh Hưng có Quyết định số 1281/QĐ-UBND về việc giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của ông Hà Văn Dương, với nội dung khiếu nại việc UBND thành phố Vinh (cũ) không bồi thường, hỗ trợ bổ sung về đất cho gia đình ông đối với phần diện tích 76,6 m² khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn đi qua xã Nghi Liên, thành phố Vinh và trả số tiền chậm chi trả khi giải quyết đơn thư liên quan đến Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn đi qua xã Nghi Liên, thành phố Vinh (nay là phường Vinh Hưng), tỉnh Nghệ An là chưa đúng quy định pháp luật, gây ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của gia đình là khiếu nại sai, vì:

- Diện tích để xem xét điều kiện bồi thường là diện tích thực tế các hộ đang sử dụng tại thời điểm thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014 mà có hồ sơ chứng minh đã giải tỏa khi thực hiện dự án PMU1 năm 1994 - 1995;

- Gia đình ông Hà Văn Dương được cấp GCNQSD đất diện tích 350,0 m², đã tách thửa chuyển nhượng 2 lần với diện tích 187,0 m²; được bồi thường lần 1 năm 2014 là 50,7 m², lần 2 năm 2019 là 8,8 m², lần 3 năm 2024 là 45,95 m², tổng diện tích bồi thường là 105,45 m²; diện tích hiện trạng là 288,3 m²;

- Phần đất nằm ngoài ranh giới thửa đất theo bản trích đo thực hiện dự án năm 2014 là 54,75 m² đã được bồi thường (*trong tổng số 105,45 m² được bồi thường*);

- Phần diện tích 76,6 m² ông Hà Văn Dương yêu cầu bồi thường tại thời điểm năm 2012 - năm 2014 đã không còn sử dụng;

- Theo ý kiến của ông Hà Văn Dương diện tích nằm trong chỉ giới giải phóng mặt bằng đã thu hồi là 182,0 m²; trường hợp nếu thu hồi theo số liệu này thì diện tích đất của gia đình ông Hà Văn Dương còn lại là 165,7 m² (diện tích thực tế gia đình ông Dương đang sử dụng là 288,3 m²);

Như vậy, đối chiếu với các quy định nêu trên và diện tích đất thực tế đã bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông Hà Văn Dương là 105,45 m², xác định phần diện tích 76,6 m² mà ông Dương yêu cầu bồi thường là không có cơ sở để giải quyết; đối với số tiền chậm chi trả, tại Thông báo kết luận của đồng chí Phó Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An, việc trả tiền chậm chi trả chỉ tính đến ngày 31/12/2022, UBND phường Vinh Hưng không có thẩm quyền để giải quyết.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với công dân có đơn khiếu nại

Tại buổi làm việc ngày 02/3/2026 với Đoàn kiểm tra, xác minh, ông Hà Văn Dương trình bày như sau:

- Nguồn gốc thửa đất: Gia đình ở từ năm 1981, lúc đó chưa có Luật Hành lang an toàn giao thông có tổng diện tích là 581,6 m². Đến năm 1982 mới có Luật Hành lang an toàn giao thông.

- Sau đó cán bộ địa chính của huyện Nghi Lộc đã đo tách thửa đất của tôi thành 2 thửa; thửa thứ nhất diện tích 180,6 m²; phần thứ hai có diện tích 401,0 m² nhưng UBND huyện Nghi Lộc (cũ) chỉ cấp giấy chứng nhận cho thửa đất có diện tích lớn hơn (401,0 m²).

+ Diện tích còn lại theo đo đạc năm 2014: 288,3 m²;

+ Diện tích chuyển nhượng năm 2004 là 97,0 m²;

+ Năm 2014 đền bù giải phóng mặt bằng đường 1A là 50,7 m²;

+ Năm 2019 đền bù giải phóng mặt bằng đường 1A là 8,8 m²;

+ Năm 2024 đền bù giải phóng mặt bằng đường 1 A là 45,9 m².

- Như vậy, tổng diện tích còn lại, diện tích chuyển nhượng và diện tích 3 đợt đền bù là 490,7 m²; diện tích đất còn thiếu mà gia đình chưa được bồi thường là 90,9 m².

- Gia đình khiếu nại 02 nội dung:

+ Nội dung khiếu nại thứ nhất: Đề nghị bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích còn thiếu của gia đình chưa được đền bù là 90,9 m².

+ Nội dung khiếu nại thứ hai: Đề nghị đền bù tiền trả chậm 3 năm 2023 - 2025.

- Tại buổi làm việc ông Hà Văn Dương không cung cấp được các giấy tờ có liên quan. Các tài liệu ông đã cung cấp cho UBND phường Vinh Hưng trước đây.

Ngoài nội dung khiếu nại nêu trên, ông Hà Văn Dương không có nội dung khiếu nại nào khác.

2. Kết quả xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

2.1. Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất

- Gia đình ông Hà Văn Dương sử dụng thửa đất số 882, tờ bản đồ số 9, diện tích 347,7 m², đất có nguồn gốc do UBND xã Nghi Liên cấp năm 1982 (theo Giấy xác nhận nguồn gốc của UBND xã Nghi Liên ngày 04/4/2014).

Theo báo cáo của UBND phường Vinh Hưng tại Văn bản số 656/UBND-KTHTĐT ngày 05/3/2026, gia đình ông Hà Văn Dương sử dụng đất do UBND xã Nghi Liên cấp sau ngày 18/12/1980 đến trước ngày 21/12/1982.

- Gia đình ông Dương được UBND huyện Nghi Lộc cấp GCNQSD đất năm 1993 với diện tích 350,0 m² (trong đó có 200,0 m² sử dụng vào mục đích đất ở và 150,0 m² sử dụng vào mục đích đất vườn trong cùng thửa đất ở). Tại thời điểm cấp GCNQSD đất, UBND huyện Nghi Lộc không cấp GCN đối với phần diện tích đất nằm trong lưu không QL1A.

- Năm 2004, ông Hà Văn Dương đã chuyển nhượng 97,0 m² đất cho ông Hoàng Ngọc Toàn. Theo hồ sơ do UBND phường Vinh Hưng cung cấp có một bản viết tay của ông Hà Văn Dương xác nhận năm 1995, ngoài phần diện tích 97,0 m² đã chuyển nhượng nêu trên, gia đình ông Dương có bán cho một người (ông không nhớ tên), sau đó người này lại bán cho ông Yên với diện tích khoảng 90,0 m².

2.2. Bản đồ đo đạc xã Nghi Liên qua các thời kỳ thể hiện

- Bản đồ đo đạc năm 1992-1993, thể hiện tại thửa 17 tờ bản đồ số 10 diện tích 350,0 m², không thể hiện kích thước của từng thửa đất nhưng là cơ sở để UBND huyện Nghi Lộc cấp GCN QSD đất cho gia đình ông Hà Văn Dương. Theo số liệu phản ánh trên bản đồ này, phần diện tích đất ông Dương đang yêu cầu bồi thường nằm trong hành lang giao thông đường Quốc lộ 1A được đo đạc thành một thửa riêng (cùng số thửa với thửa đất ở nhưng ký hiệu thêm A, tức là thửa 17A). Theo đó, phần diện tích nằm trong hành lang giao thông đường Quốc lộ 1A có diện tích 280,0 m².

- Bản đồ địa chính chính quy được phê duyệt năm 2002 thể hiện tại thửa 882 tờ bản đồ số 9 diện tích 497,6 m² (đang đo chung thửa với các phần diện tích mà gia đình ông đã chuyển nhượng trước đây và cả phần diện tích HLG); không thể hiện phần diện tích đất ông Dương đang yêu cầu bồi thường do thời điểm năm 1994-1995, phần diện tích đất này đã bị giải tỏa để thực hiện dự án PMU1.

- Trong sổ mục kê lưu tại xã Nghi Liên qua từng thời kỳ đo đạc bản đồ không thể hiện thông tin liên quan đến phần diện tích đất hộ ông Dương yêu cầu bồi thường.

- Giấy chứng nhận QSD đất do UBND huyện Nghi Lộc cấp cho gia đình ông Dương vào thời điểm năm 1993 thể hiện diện tích thửa đất phía trong của gia đình ông, không thể hiện phần diện tích đất mà hộ ông Dương yêu cầu bồi thường.

- Hiện trạng sử dụng thể hiện tại bản đồ địa chính đo đạc năm 2014, tại thửa đất số 167 tờ bản đồ số 81 (tờ 38 cũ) diện tích 288,3 m².

2.3. Hồ sơ bồi thường năm 2014, 2019 và 2024

- Theo Trích lục đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 18/9/2014, thể hiện: Tại thời điểm thu hồi đất để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (năm 2014) thì gia đình ông Dương đang sử dụng 347,7 m², trong đó diện tích Nhà nước thu hồi để thực hiện dự án là 59,5 m². Trong phương án bồi thường được UBND thành phố Vinh phê duyệt tại Quyết định số 2570/QĐ-UBND ngày 17/4/2014 thể hiện gia đình ông Dương được bồi thường, hỗ trợ theo giá loại đất vườn đối với 50,7 m² còn 8,8 m² không được bồi thường, hỗ trợ về đất vì phần diện tích này đã được GPMB để thực hiện dự án PMU1 từ năm 1994-1995 và tại thời điểm thu hồi đất năm 2014 phần diện tích này được xác định do tái lần chiếm.

- Phần diện tích (từ mép PMU1 cũ xác định nội đến mép PMU1 theo Trích lục) 8,8 m² đã được gia đình ông Dương sử dụng từ năm 1992 đến nay, phần diện tích này năm 1994 khi thực hiện dự án mở rộng Quốc lộ 1A đã thực hiện giải phóng mặt bằng nhưng chưa được bồi thường về đất, gia đình vẫn sử dụng (theo Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất số 15/2014/BĐ ĐC/TTCNTT được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 02/4/2014). Ngày 25/01/2019, UBND thành phố Vinh có Quyết định số 484/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường bổ sung cho gia đình ông Hà Văn Dương với diện tích 8,8 m².

- Đến năm 2024, UBND thành phố Vinh rà soát lại lần cuối, theo Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất năm 2014, phần diện tích mà gia đình ông Hà Văn Dương được bồi thường về đất không còn nữa. Theo rà soát của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Vinh gia đình ông Dương còn phần diện tích 45,95 m² là sân, nên đã được bồi thường tài sản năm 2014 nhưng chưa được bồi thường về đất (đất vườn). Ngày 18/11/2024, UBND thành phố Vinh có Quyết định số 5605/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường bổ sung cho gia đình ông Hà Văn Dương với diện tích 45,95 m².

3. Kết quả làm việc với UBND phường Vinh Hưng

- Ông Hà Văn Dương sử dụng đất không có giấy tờ, tuy nhiên theo báo cáo của UBND xã Nghi Liên thửa đất này sử dụng sau ngày 18/12/1980 và trước ngày 21/12/1982.

- Đối với 1 số xã trên tuyến QL1A, hồ sơ bồi thường năm 1994 được thể hiện đầy đủ nhưng đối với xã Nghi Liên không thể hiện rõ phần diện tích nằm trong hành lang an toàn giao thông, chỉ thể hiện công trình, gia đình ông Dương thể hiện 24m.

- Năm 2002, sau khi đo đạc bản đồ địa chính thì thửa đất của ông Dương có một phần diện tích nằm trong hành lang an toàn giao thông QL1A. Năm 2014, Nhà nước đã bồi thường giải phóng mặt bằng đối với phần diện tích 50,7 m². Sau đó, UBND thành phố Vinh tiếp tục rà soát, đối với phần diện tích nào có tài sản trên đất thì tiếp tục được bồi thường. Do đó, năm 2019 và năm 2024, UBND thành phố Vinh tiếp tục bồi thường, hỗ trợ về đất đối với phần diện tích 8,8 m² và 45,9 m² có tài sản trên đất đã được bồi thường.

- Phần diện tích đất mà ông Hà Văn Dương đề nghị được bồi thường, hỗ trợ, gia đình ông Dương không sử dụng từ năm 1994 đến nay nên không có cơ sở để bồi thường giải phóng mặt bằng.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 18/3/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường Nghệ An chủ trì, phối hợp các Sở, ngành: Thanh tra tỉnh, Sở Xây dựng và UBND phường Vinh Hưng tiến hành đối thoại trực tiếp với ông Hà Văn Dương theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

- Tại cuộc đối thoại, đại diện các Sở, ngành tham gia buổi đối thoại, UBND phường Vinh Hưng đồng ý với báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Tổ công tác liên ngành nêu tại cuộc đối thoại này. Thống nhất và giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Vinh Hưng đối với nội dung khiếu nại của ông Hà Văn Dương.

- Ông Hà Văn Dương không rút đơn khiếu nại mà tiếp tục đề nghị UBND tỉnh giải quyết bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích 90,9 m² đất từ mốc PMU1 đến chân đường Quốc lộ 1A (cũ).

V. KẾT LUẬN

1. Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003, Luật Đất đai ngày 29/11/2013 và các Nghị định hướng dẫn thi hành; Luật Đất đai 2024 và các Nghị định hướng dẫn thi hành, Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An kết luận như sau:

Việc ông Hà Văn Dương, trú tại khối Trung Liên, phường Vinh Hưng khiếu nại việc UBND thành phố Vinh (trách nhiệm hiện nay là UBND phường Vinh Hưng) không thực hiện bồi thường, hỗ trợ bổ sung phần diện tích 90,9 m² và trả số tiền chậm chi trả khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn đi qua xã Nghi Liên, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An (nay là Phường Vinh Hưng) là chưa đúng quy định pháp luật, gây ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của các gia đình là khiếu nại sai, vì:

- Phần diện tích 90,9 m² mà ông Hà Văn Dương yêu cầu bồi thường thuộc đất HLGTT Quốc lộ 1A, không được cấp Giấy chứng nhận QSD đất, tại

thời điểm thực hiện Dự án năm 2012 – 2014 gia đình ông Dương không sử dụng phần diện tích đất này.

- Theo văn bản xác nhận nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của UBND xã Nghi Liên (cũ), gia đình ông Hà Văn Dương được UBND xã Nghi Liên cấp năm 1982 nhưng không có giấy tờ giao hay cấp đất. Theo Bản đồ đo đạc năm 1992-1993, thửa đất mà gia đình ông Dương sử dụng được thể hiện tại thửa đất số 17, tờ bản đồ số 10 với diện tích là 350,0 m² (không thể hiện kích thước của các cạnh) và là cơ sở để UBND huyện Nghi Lộc trước đây cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với diện tích 350,0 m². Theo số liệu phản ánh trên bản đồ năm 1992-1993, phần diện tích đất ông Hà Văn Dương đang yêu cầu bồi thường nằm trong hành lang giao thông đường Quốc lộ 1A được đo đạc thành một thửa riêng (thửa đất số 17A, diện tích 280,0 m²).

Gia đình ông đã chuyển nhượng 2 lần với tổng diện tích 187,0 m²; được bồi thường lần 1 năm 2014 là 50,7 m²; lần 2 năm 2019 là 8,8 m²; lần 3 năm 2024 là 45,95 m², tổng diện tích bồi thường là 105,45 m². Theo Trích lục bản đồ địa chính năm 2014, gia đình ông hiện đang sử dụng tại thửa đất với diện tích 288,3 m². Như vậy, tổng diện tích ông Hà Văn Dương sử dụng trước đây (cả phần chuyển nhượng và cả phần đã bồi thường giải phóng mặt bằng) có tổng diện tích là 580,75 m².

- Diện tích để xem xét điều kiện bồi thường là diện tích thực tế các hộ đang sử dụng tại thời điểm thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014 mà có hồ sơ chứng minh đã giải tỏa khi thực hiện dự án PMU1 năm 1994 – 1995;

Như vậy, đối chiếu với các quy định nêu trên và diện tích đất thực tế đã bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông Hà Văn Dương là 105,45 m², phần diện tích 90,9 m² mà ông Dương yêu cầu bồi thường là không có cơ sở để giải quyết.

- Đối với số tiền chậm chi trả từ năm 2023-2025: theo phương án kinh phí đã được Quốc hội thông qua tại Nghị Quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023, kinh phí cấp cho tỉnh Nghệ An để giải quyết bồi thường GPMB các dự án mở rộng, nâng cấp QL1A đoạn qua tỉnh Nghệ An thuộc nhiệm vụ ngân sách Trung ương phát sinh sau khi các dự án này đã quyết toán, bao gồm cả số tiền chậm trả theo phương án bồi thường được tính đến ngày 31/12/2022. (UBND tỉnh đã có Thông báo kết luận số 1020/TB-UBND ngày 22/12/2023 của đồng chí Lê Hồng Vinh PCT UBND tỉnh Nghệ An tại buổi làm việc đánh giá kết quả thực hiện và chỉ đạo hoàn thiện phương án bồi thường giải phóng mặt bằng (bổ sung) dự án nâng cấp mở rộng QL1A, việc trả tiền chậm chi trả chỉ tính đến ngày 31/12/2022). Do đó, nội dung này không có cơ sở để giải quyết.

2. Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 19/12/2025 của Chủ tịch UBND phường Vinh Hưng về giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Hà Văn Dương trú tại khối Trung Liên, phường Vinh Hưng, tỉnh Nghệ An đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Vinh Hưng tại Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 19/12/2025 đối với khiếu nại của ông Hà Văn Dương trú tại khối Trung Liên, phường Vinh Hưng, tỉnh Nghệ An.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này nếu ông Hà Văn Dương không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Vinh Hưng; ông Hà Văn Dương và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành. /

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Hoàng Phú Hiền;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TD (B).



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Hoàng Phú Hiền