

Số: /TTr-UBND

Nghệ An, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết ban hành quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Dự thảo 1

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Luật Bảo vệ môi trường và các quy định của pháp luật liên quan, thực hiện chương trình xây dựng nghị quyết trình HĐND tỉnh năm 2025, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh Dự thảo Nghị quyết ban hành một số mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Nghệ An với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý, chính trị:

Căn cứ Điều 152 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường, Thông tư số 31/2023/TT-BTC về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2017/TT-BTNMT ngày 06/01/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp môi trường, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 18/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 ban hành quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Nghệ An, gồm có các nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã.

Ngày 06/01/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 05/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ. Trong đó, tại khoản 51 Điều 1 Nghị định số 05/2025/NĐ-CP quy định nội dung sửa đổi, bổ sung Điều 152 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP.

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ ban hành quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường có hiệu lực từ ngày 01/7/2025, theo đó không còn chính quyền cấp huyện, một số nhiệm vụ của chính quyền cấp huyện được phân định về cấp tỉnh hoặc cấp xã.

Vì vậy, để đảm bảo đúng quy định pháp luật hiện hành, việc ban hành Nghị quyết quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Nghệ An để thay thế Nghị quyết số 18/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của HĐND tỉnh là cần thiết.

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng chủ yếu dựa trên các văn bản pháp lý như sau:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ Quốc Gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29 tháng 11 năm 2024;
- Luật Bảo vệ môi trường ngày 17 tháng 11 năm 2020;
- Luật Đa dạng sinh học ngày 13 tháng 11 năm 2008;
- Các Nghị định của Chính phủ: số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; số 05/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP; số 06/2022/NĐ-CP ngày 07 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và bảo vệ tầng ô-dôn; số 119/2025/NĐ-CP ngày 09/6/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 06/2022/NĐ-CP; số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương hai cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Các Thông tư của Bộ Tài chính: số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường; số 31/2023/TT-BTC ngày 25 tháng 5 năm 2023 sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường.

2. Cơ sở thực tiễn:

Quá trình thực hiện chức năng quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường ở cấp tỉnh và cấp xã có nhiều nhiệm vụ phải bố trí kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước để tổ chức triển khai nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và đảm bảo chất lượng môi trường trên địa bàn tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Kịp thời ban hành quy định để thực hiện nhiệm vụ sử dụng ngân sách nhà nước cho hoạt động bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh đúng quy định pháp luật hiện hành, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Quyết định được xây dựng tuân thủ đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, Luật Bảo vệ môi trường, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định của Chính phủ và Thông tư của Bộ Tài chính quy định về nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường ở cấp địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản hướng dẫn, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng Dự thảo Nghị quyết ban hành một số mức chi sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh và gửi đến các sở, ban, ngành, Ủy ban MTTQ tỉnh, UBND các xã, phường để xin ý kiến góp ý. Tất cả các ý kiến góp ý đều được tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo.

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số ngày .../.../2025. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu và chỉnh sửa Dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Dự thảo Nghị quyết đã được đồng chí Phùng Thành Vinh, Phó Chủ tịch UBND tỉnh nghe và cho ý kiến chỉ đạo; các thành viên UBND tỉnh họp thống nhất nội dung Dự thảo và trình HĐND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết gồm 3 điều:

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Điều 3. Hiệu lực thi hành

2. Đối với dự thảo Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Quy định này quy định về phân định các nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

- Đối tượng áp dụng: Ủy ban nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường (cấp xã); Các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan đến việc sử dụng ngân sách nhà nước cho bảo vệ môi trường.

b) Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết có 4 Điều như sau:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh

- Điều 2: Đối tượng áp dụng
- Điều 3: Nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường cấp tỉnh
- Điều 4: Nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường cấp xã.

c) Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Dự thảo Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

- Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành văn bản: nguồn chi thường xuyên cho hoạt động bảo vệ môi trường và chi đầu tư phát triển cho bảo vệ môi trường từ nguồn ngân sách nhà nước hàng năm phân bổ cho các đơn vị cấp tỉnh và cấp xã.

- Dự kiến thời gian trình thông qua, ban hành văn bản: kỳ họp của HĐND tỉnh cuối năm 2025.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Nghệ An. UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét và quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết, Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện của các đơn vị liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD Sở (b/c);
- Lưu: VT, CCBVMT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Phùng Thành Vinh