

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Đình Khương, trú tại
Tổ dân phố Tân Ngọc, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định 141/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP của Chính phủ: Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung Đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đình Khương và kết quả đối thoại ngày 16 tháng 01 năm 2026;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 167/TTR-P.IV ngày 27 tháng 01 năm 2026 về kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần hai đối với khiếu nại của ông Nguyễn Đình Khương, trú tại TDP Tân Ngọc, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Đình Khương khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất Thửa đất số 7, tờ bản đồ địa chính khu đất số 206/2011/BĐĐC (do ông Hồ Thanh Minh chuyển nhượng một phần) do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A của gia đình nhưng không bồi thường về đất.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 03/11/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai ban hành Quyết định số 1230/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của ông Nguyễn Đình Khương, trong đó kết luận:

Ông Nguyễn Đình Khương trú tại Tổ dân phố Tân Ngọc, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 7, tờ bản đồ địa chính khu đất số 206/2011/BĐĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường

phê duyệt ngày 15/8/2011 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thừa đất ông Nguyễn Đình Khương khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng (cũ) cấp đất không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004; không có căn cứ pháp lý để khẳng định thừa đất đã được nộp tiền sử dụng đất.

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Nguyễn Đình Khương đang khiếu nại chưa được cấp GCNQSD đất.

- Theo quy định tại Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, thừa đất ông Nguyễn Đình Khương khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Ngày 23/12/2025, Đoàn xác minh tổ chức làm việc với ông Nguyễn Đình Khương; tại buổi làm việc, công dân trình bày như sau:

- Ông Nguyễn Đình Khương không đồng ý với quyết định giải quyết của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai và có đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị được xem xét giải quyết khiếu nại lần hai.

- Về nguồn gốc sử dụng đất:

Ông Nguyễn Đình Khương mua đất từ ông Hồ Thanh Minh từ năm 2004, có giấy tờ viết tay, đã xây dựng nhà ở ổn định đến nay.

Năm 2014, khi thực hiện Dự án mở rộng quốc lộ 1A, ông Nguyễn Đình Khương đã được nhận tiền đền bù, hỗ trợ về tài sản trên đất, đền bù đất ngoài phạm vi 13,5 m.

Thừa đất được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu vào năm 2016, cấp đổi năm 2020 mang tên ông Nguyễn Đình Khương và bà Hồ Thị Oanh.

Lý do công dân không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai:

Năm 2004 ông Hồ Thanh Minh chuyển nhượng đất cho ông Nguyễn Đình Khương tính từ mép đường Quốc lộ 1A nên ông Khương có quyền lợi đối với đất trong phạm vi 13,5 m.

- Chứng cứ người khiếu nại cung cấp:

Ngoài các hồ sơ đã cung cấp cho UBND phường Quỳnh Mai thì ông Khương không cung cấp thêm hồ sơ, chứng từ nào thêm.

2. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai

Trong quá trình xác minh, Đoàn xác minh đã tiến hành làm việc với UBND phường Quỳnh Mai và các cá nhân có liên quan để làm rõ trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Nguyễn Đình Khương, kết quả như sau:

UBND phường Quỳnh Mai khẳng định đã tiếp nhận và thụ lý đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đình Khương theo đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục quy định

của Luật Khiếu nại năm 2011. Trong quá trình giải quyết, UBND phường đã tổ chức xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất; kiểm tra hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ; làm việc trực tiếp với công dân; đồng thời phối hợp với các cơ quan chuyên môn để thu thập hồ sơ, tài liệu có liên quan đến việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

UBND phường Quỳnh Mai cung cấp cho Đoàn xác minh các hồ sơ, tài liệu làm căn cứ giải quyết khiếu nại lần đầu, gồm: báo cáo về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Đình Khương; các tài liệu quản lý đất đai theo bản đồ địa chính qua các thời kỳ; hồ sơ bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng liên quan đến Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A; các văn bản pháp lý áp dụng trong quá trình giải quyết khiếu nại.

Qua làm việc, UBND phường Quỳnh Mai khẳng định việc ban hành Quyết định số 1230/QĐ-UBND ngày 03/11/2025 về giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Nguyễn Đình Khương được thực hiện trên cơ sở kết quả xác minh thực tế, hồ sơ pháp lý thu thập được và các quy định của pháp luật đất đai qua các thời kỳ; đến nay, không có tình tiết mới phát sinh so với nội dung đã được UBND phường xem xét, kết luận khi giải quyết khiếu nại lần đầu.

3. Kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu liên quan

3.1. Kiểm tra hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Quỳnh Mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại

- Theo bản đồ 299: thửa đất công dân khiếu nại thuộc tờ bản đồ số 06 nhưng chưa được thể hiện số thửa.

- Theo bản đồ đo đạc năm 1997: Một phần thửa số 871, tờ bản đồ số 127-73, diện tích thửa 871 là 1.655 m².

- Theo bản đồ địa chính phê duyệt năm 2018: thửa số 119, tờ bản đồ 38, diện tích 228,9 m²

3.2. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và phạm vi giao đất

Báo cáo số 03/BC-UBND ngày 08/01/2026 của UBND phường Quỳnh Mai thể hiện nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của ông Nguyễn Đình Khương như sau:

- Thửa đất mà gia đình ông Nguyễn Đình Khương khiếu nại có nguồn gốc trước đây là của ông Hồ Thanh Minh được UBND xã Mai Hùng giao đất năm 1988 cho gia đình ông Hồ Thanh Minh để sử dụng vào mục đích đất ở. Năm 2004, ông Hồ Thanh Minh chuyển nhượng một phần thửa đất cho bà Hồ Thị Oanh (Vợ ông Nguyễn Đình Khương) và gia đình sử dụng ổn định, liên tục đến khi thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

3.3. Về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Qua xác minh, thửa đất ông Nguyễn Đình Khương khiếu nại được UBND thị xã Hoàng Mai cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CT 076236 ngày 31/12/2020 mang tên ông Nguyễn Đình Khương và bà Hồ Thị Oanh (phần diện tích đất nằm trong hành lang giao thông không được cấp giấy chứng nhận).



3.4. Kiểm tra việc thu hồi đất, giải tỏa qua các thời kỳ và phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng

a) Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1994 trên địa bàn xã Mai Hùng, huyện Quỳnh Lưu (cũ)

- Tại thời điểm thực hiện dự án PMU1, chủ trương chung của tỉnh là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất (Quyết định số 06-CT ngày 03/01/1990 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng về thực hiện nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 và Văn bản số 1993/PMU1 ngày 14/7/1995 của Bộ Giao thông Vận tải về đền bù đất ở trong phạm vi hành lang giải tỏa).

- Theo Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu, Nghệ An thì thửa đất ông Nguyễn Đình Khương khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5 m.

b) Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014

- Theo trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất số 206/2011/BĐĐC.VPĐK do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011 để phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thì thửa đất của ông Nguyễn Đình Khương đang sử dụng là một phần thửa đất số 7; tổng diện tích thửa số 7 là 1.443,3 m², trong đó có 236,2 m² bị ảnh hưởng bởi dự án (gồm: 115,8 m² trong phạm vi 13,5 m và 120,4 m² ngoài phạm vi 13,5 m). Đối với phần diện tích thửa số 7 bị ảnh hưởng bởi dự án và nằm ngoài phạm vi 13,5 m, 03 hộ cùng sử dụng đất (ông Hồ Thanh Minh, bà Nguyễn Thị Dậu, ông Nguyễn Đình Khương) đã ký biên bản thống nhất diện tích được đền bù của mỗi hộ, trong đó ông Nguyễn Đình Khương được đền bù 6 m².

- Theo hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp thì gia đình ông Nguyễn Đình Khương có 01 lần được bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, cụ thể:

Quyết định số 242/QĐ-UBND ngày 10/4/2014 của UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 31) đoạn đi qua phường Mai Hùng (đợt 7) trong đó ông Nguyễn Đình Khương được bồi thường, hỗ trợ, số tiền 18.954.000 đồng, gồm: tiền đất 18.330.000 đồng, hoa màu 0 đồng, nhà cửa vật kiến trúc 624.000 đồng, hỗ trợ di chuyển chỗ ở, thuê nhà 0 đồng.

4. Việc áp dụng căn cứ pháp lý, văn bản quy phạm pháp luật

- Thời điểm giải phóng mặt bằng trên địa bàn phường Mai Hùng (cũ) là thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án được tính từ tháng 10 năm 2013 theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công

trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km368+400 (Nghị Sơn) - Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT.

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì: “*Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi, sự kiện xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực.*”

Do đó, việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

5. Hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích ông Nguyễn Đình Khương khiếu nại đã thi công làm đường Quốc lộ 1A; do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích mà ông đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 16/01/2026, Thanh tra tỉnh Nghệ An chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại trực tiếp với công dân theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

1. Ông Nguyễn Đình Khương không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại, đã ký vào biên bản đối thoại; không rút đơn khiếu nại đề và đề nghị được xem xét bồi thường, hỗ trợ phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m bị ảnh hưởng khi Nhà nước thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

2. Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và Chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Nguyễn Đình Khương khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất số 7, tờ bản đồ địa chính khu đất số 206/2011/BĐĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011, để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A của gia đình nhưng không bồi thường về đất là ***khiếu nại sai***, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao hoặc đã thu tiền sử dụng đất đối với phần diện tích đất ông Nguyễn Đình Khương đang khiếu nại nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A.

- Phần diện tích đất ông Nguyễn Đình Khương đang khiếu nại không thuộc thửa đất số 119, tờ bản đồ 38, bản đồ địa chính phê duyệt năm 2018 mà gia đình ông đang sử dụng, có nguồn gốc UBND xã Mai Hùng (cũ) giao đất năm 1988 cho gia đình ông Hồ Thanh Minh để sử dụng vào mục đích đất ở (*sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật*). Năm 2004, ông Hồ Thanh Minh chuyển nhượng một phần thửa đất cho bà Hồ Thị Oanh (Vợ ông Nguyễn Đình Khương); thửa đất đã được UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) cấp giấy chứng nhận quyền sử

dụng đất ngày 31/12/2020 mang tên ông Nguyễn Đình Khương và bà Hồ Thị Oanh (*phần diện tích đất nằm trong hành lang giao thông không được cấp giấy chứng nhận*).

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông Nguyễn Đình Khương khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003; Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m ông Nguyễn Đình Khương đang khiếu nại không đủ điều kiện bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Nguyễn Đình Khương, tại Quyết định số 1230/QĐ-UBND ngày 03/11/2025 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1230/QĐ-UBND ngày 03/11/2025 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Đình Khương.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Nguyễn Đình Khương có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân khu vực 4 -Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Nguyễn Đình Khương và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./. ✍

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTĐ (Tám).

**KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền