

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Hồ Quý Châu,
trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 25/12/2025 của ông Hồ Quý Châu và Kết quả đối thoại ngày 04/02/2026;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản 237TTR-PII ngày 22/02/2026 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại (lần 2) của ông Hồ Quý Châu, trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Hồ Quý Châu khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông làm ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của gia đình ông và đề nghị Nhà nước bồi thường đối với phần diện tích đất bị thu hồi trong phạm vi 13,5 m (tính từ tim đường Quốc lộ 1A) khi Nhà nước thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ). Vụ việc đã được Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1115/QĐ-UBND ngày 30/10/2025 nhưng ông Châu không thống nhất, do đó ông Châu tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 30/10/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 1115/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu, trong đó kết luận: việc khiếu nại của ông Hồ Quý Châu là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thửa đất ông Hồ Quý Châu khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền vào năm 1986 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định của Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ), và không có căn cứ để khẳng định thửa đất đã được nộp tiền sử dụng đất; phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Hồ Quý Châu đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Người khiếu nại không cung cấp được thông tin, tài liệu chứng cứ nào chứng minh việc đã nộp tiền sử dụng đất.

- Theo kết quả làm việc với công dân, kết quả xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được, không có căn cứ pháp lý để chứng minh việc UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) trước đây giao đất cho gia đình ông sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định Nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5 m của gia đình ông Hồ Quý Châu.

- Theo quy định tại Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai, phần diện tích trong phạm vi 13,5 m mà ông Hồ Quý Châu đang khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi Nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với công dân có đơn khiếu nại

Ngày 14/01/2026 và ngày 19/01/2026, Thanh tra tỉnh đã có giấy mời số 40/GM-TTR.PII; giấy mời số 55/GM-TTR/PII để tổ chức làm việc với ông Hồ Quý Châu, tuy nhiên ông Châu không có mặt. Căn cứ vào nội dung đơn đề ngày 25/12/2025, nội dung khiếu nại của công dân như sau:

a) Nội dung tại đơn đề ngày 25/12/2025 của ông Hồ Quý Châu:

- Nội dung khiếu nại: Ông Hồ Quý Châu khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m (*tính từ tim đường Quốc lộ 1A*) tại thửa đất số 13, tờ bản đồ số 6 (Bản đồ 299) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình ông Châu để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình. Vụ việc đã được Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1115/QĐ-UBND ngày 30/10/2025 nhưng ông Châu không thống nhất, do đó ông Châu tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

- Về nguồn gốc và quá trình sử dụng thửa đất:

+ Thửa đất của ông Hồ Quý Châu đang khiếu nại có nguồn gốc là đất nhận chuyển nhượng của bà Văn Thị Diên vào năm 2000 từ đất có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân cũ cấp cho bà Văn Thị Diên vào năm 1986.

+ Năm 1994, nhà nước thu hồi một phần diện tích tại thửa đất nêu trên để thực hiện dự án PMU1 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình.

+ Năm 2013-2014, nhà nước thu hồi một phần diện tích đất tại thửa đất nêu trên để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng chưa bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m cho gia đình.

+ Thửa đất đã được UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu năm 2017 mang tên ông Hồ Quý Châu – bà Nguyễn Thị Hoa.

b) Hồ sơ, tài liệu do người khiếu nại gửi kèm theo đơn:

+ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CI 635 690 do UBND thị xã Hoàng Mai cấp cho ông Hồ Quý Châu ngày 18 tháng 12 năm 2017 (*bản sao*);

+ Giấy xác nhận nguồn gốc, thời gian và diện tích sử dụng đất của UBND xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2013 (*bản sao*);

+ Biên bản kiểm kê hiện trạng về bồi thường thiệt hại do thu hồi đất thực hiện dự án ngày 14/4/2011 và ngày 02/5/2013 (*bản sao*);

+ Quyết định 173/QĐ-UBND ngày 17/3/2014 về việc duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A đoạn 18 đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân (đợt 8) (*bản sao*);

Ngoài các giấy tờ nêu trên, ông Châu không cung cấp được hồ sơ, tài liệu nào thêm.

2. Kết quả xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

Theo Báo cáo số 46/BC-UBND ngày 26/01/2026 của UBND phường Quỳnh Mai về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của ông Hồ Quý Châu, khối 11, phường Quỳnh Mai được thể hiện như sau:

- Thửa đất số 13, Tờ bản đồ số 6 (Bản đồ 299 của ông Hồ Quý Châu có nguồn gốc nhận chuyển nhượng của bà Văn Thị Diên theo hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất ký ngày 08/8/2000. UBND phường Quỳnh Mai xác định thửa đất này được UBND xã Quỳnh Xuân cũ cấp cho bà Văn Thị Diên vào năm 1996 không thu tiền sử dụng đất.

- Ngày 11/12/2017, UBND Thị xã Hoàng Mai đã cấp Giấy chứng nhận QSD đất số CI 635690 mang tên ông Hồ Quý Châu và bà Nguyễn Thị Hoa, được quyền sử dụng Thửa đất số 13, Tờ bản đồ số 6, diện tích 573m² (200m² đất ở lâu dài và 373m² đất trồng cây hàng năm).

- Thời điểm bà Văn Thị Diên (người sử dụng đất đầu tiên) được giao sử dụng đất vào năm 1996, sau ngày 21/12/1982 (*thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ*).

- Khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (2013-2014), gia đình



ông Hồ Quý Châu được bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất và đất ngoài phạm vi 13,5m, đối với diện tích bị ảnh hưởng trong phạm vi 13,5m đã được hỗ trợ về tài sản trên đất.

- Theo luật Đất đai qua các thời kỳ (từ năm 2013 trở về trước) thì UBND cấp xã không có thẩm quyền giao đất cho các hộ gia đình, cá nhân. Như vậy, thửa đất của gia đình ông Hồ Quý Châu khiếu nại có nguồn gốc đất là do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền năm 1996 (trước ngày 01/7/2004).

- Hiện nay, người khiếu nại, cơ quan, tổ chức có liên quan không cung cấp được tài liệu, chứng cứ liên quan đến việc giao đất trong phạm vi 13.5m cho bà Văn Thị Diên hay là chủ sở hữu thửa đất này trước đó.

3. Về hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được cấp

Qua kiểm tra Hợp đồng chuyển nhượng Quyền sử dụng đất giữa bà Văn Thị Diên với ông Hồ Quý Châu ngày 08/8/2000; Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất số CI 635690 mang tên ông Hồ Quý Châu và bà Nguyễn Thị Hoa cho thấy:

- Theo sơ đồ tại Hợp đồng chuyển nhượng Quyền sử dụng đất ngày 08/8/2000 giữa bà Văn Thị Diên với ông Hồ Quý Châu, phần diện tích được chuyển nhượng là 573m².

- Theo sơ đồ tại Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất số CI 635690 cấp ngày 11/12/2017 mang tên ông Hồ Quý Châu và bà Nguyễn Thị Hoa, diện tích thể hiện là 573 m², trong đó phần đất ở là: 200 m², đất trồng cây hàng năm là: 373 m². Phần diện tích được cấp cách tim đường Quốc lộ 1A 20,5m (*trong phần ghi chú có nêu rõ phần diện tích được xây dựng cách tim đường Quốc lộ 1A 27m*).

4. Về hồ sơ địa chính, hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

Thửa đất ông Hồ Quý Châu đang khiếu nại được thể hiện như sau:

- Tại Bản đồ đo vẽ theo Chỉ thị 299/TTg (Tờ bản đồ số 6): Thể hiện là Thửa đất số 13, diện tích 573m²;

- Tại Bản đồ địa chính năm 1997 (Tờ bản đồ số 124-71): Thể hiện là Thửa đất số 891, diện tích 560m²;

- Tại Bản đồ số năm 2016: Thửa đất số 14, Tờ bản đồ 51, diện tích 959,8m².

5. Về hồ sơ công tác bồi thường GPMB Dự án nâng cấp, mở rộng QL1A

- Theo Quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 23/8/2013 của UBND thị xã Hoàng Mai thì diện tích đất của gia đình ông Hồ Quý Châu bị ảnh hưởng là 138,6m², diện tích này nằm ngoài phạm vi 13,5m, đã được bồi thường với tổng số tiền: 366.490.000 đồng (*trong đó tiền bồi thường về đất là 284.823.000 đồng; về hoa màu là 520.000 đồng và về nhà cửa, vật kiến trúc là 81.147.000 đồng*).

Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m không được bồi thường về đất nhưng được bồi thường, hỗ trợ về nhà cửa, vật kiến trúc với tổng số tiền là 32.377.291 đồng (*tại Quyết định số 173/QĐ-UBND ngày 17/3/2014 của UBND thị xã Hoàng Mai*).

6. Về hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích đất mà ông Hồ Quý Châu đang khiếu nại đã được thi công làm đường giao thông Quốc lộ 1A từ năm 2014.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

- Ngày 04/02/2026, Thanh tra tỉnh Nghệ An tổ chức buổi đối thoại theo Giấy mời số 86/GM-TTR-PII ngày 02/02/2026 đúng thời gian, các thành phần tham gia đã đầy đủ. Tuy nhiên, ông Hồ Quý Châu vắng mặt, không tham dự mà không có lý do.

Vì vậy, Thanh tra tỉnh tiến hành tổ chức đối thoại và lập biên bản lấy ý kiến của các Sở, ngành, đơn vị có liên quan theo quy định tại Điều 30, Điều 39 Luật Khiếu nại năm 2011; Điều 28 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật khiếu nại.

Đại diện các Sở, ngành, UBND phường Quỳnh Mai và các thành phần tham gia buổi đối thoại đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại. Thống nhất giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai.

V. KẾT LUẬN

1. Việc ông Hồ Quý Châu khiếu nại Quyết định số 1115/QĐ-UBND ngày 30/10/2025 của UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Hồ Quý Châu, trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An, trong đó khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông làm ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của gia đình ông và đề nghị Nhà nước bồi thường đối với phần diện tích đất bị thu hồi trong phạm vi 13,5 m (tính từ tim đường Quốc lộ 1A) là khiếu nại sai, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao hoặc đã thu tiền sử dụng đất đối với phần diện tích đất ông Hồ Quý Châu đang khiếu nại nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A.

- Phần diện tích đất ông Hồ Quý Châu đang khiếu nại không thuộc thửa đất số 13, Tờ bản đồ số 6 (Theo bản đồ 299) mà gia đình ông đang sử dụng hợp pháp, có nguồn gốc UBND xã Quỳnh Xuân cũ cấp cho bà Văn Thị Diên vào năm 1996 không thu tiền sử dụng đất (sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật). Năm 2000 bà Văn Thị Diên chuyển nhượng cho ông Hồ Quý Châu, được Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất ngày 11/12/2017 mang tên ông Hồ Quý Châu và bà Nguyễn Thị Hoa, diện tích thể hiện là 573 m², trong đó phần đất ở là: 200 m², đất trồng cây hàng năm là: 373 m². Phần diện tích được cấp cách tim đường Quốc lộ 1A 20,5m (trong phân ghi chú có nêu rõ phần diện tích được xây dựng cách tim đường Quốc lộ 1A 27m).

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông Hồ Quý Châu khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003; Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m ông Hồ Quý Châu đang khiếu nại không đủ điều kiện để bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Hồ Quý Châu, tại Quyết định số 1115/QĐ-UBND ngày 30/10/2025 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1115/QĐ-UBND ngày 30/10/2025 đối với khiếu nại của ông Hồ Quý Châu.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Hồ Quý Châu có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Toà án nhân dân khu vực 4 -Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Hồ Quý Châu và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh uỷ;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTĐ (Tâm).



Hoàng Phú Hiền