

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Công Huyền,
trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Công Huyền, trú tại khối 13, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 384/TTR-P.III ngày 13/3/2026 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Công Huyền.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Công Huyền khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 138, tờ bản đồ số 36 (Bản đồ số năm 2016) thuộc phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An để thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông (người khiếu nại không xác định được diện tích bị ảnh hưởng là bao nhiêu m²). Ông Huyền yêu cầu Nhà nước bồi thường về đất cho gia đình ông theo đúng quy định của pháp luật.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 12/11/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai ban hành Quyết định số 1309/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của ông Nguyễn Công Huyền, trong đó kết luận:

Ông Nguyễn Công Huyền khiếu nại nhà nước thu hồi đất trong phạm vi 13,5m tại Thửa đất số 138, tờ bản đồ số 36 (Trích lục đo đạc năm 2016) thuộc phường Quỳnh Mai của gia đình bà để thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình là **kh khiếu nại sai**, bởi vì:

- Thừa đất ông Nguyễn Công Huyền khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) cấp đất không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004; phần diện tích của thửa đất trong phạm vi 13,5m (hành lang giao thông Quốc lộ 1A) chưa được cấp Giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Thời điểm UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao đất cho gia đình ông Nguyễn Công Huyền là sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ. Ông Nguyễn Công Huyền và UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) không lưu trữ được hồ sơ cấp đất đối với thửa đất này (gồm: Quyết định giao đất, biên bản giao đất...). Do đó, không có căn cứ để xác định tại thời điểm giao đất, UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) đã giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m cho gia đình.

- Theo quy định tại Điều 43 Luật đất đai 2003 và Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, thửa đất ông Nguyễn Công Huyền khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi Nhà nước thu hồi đất

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Qua làm việc, với ông Nguyễn Công Huyền trình bày như sau:

- Ông Nguyễn Công Huyền khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 138, tờ bản đồ số 36 (BĐĐC 2016) thuộc phường Quỳnh Xuân cũ nay là phường Quỳnh Mai để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường, hỗ trợ về đất cho gia đình; khiếu nại đã được Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1309/QĐ-UBND ngày 12/11/2025 nhưng ông không đồng ý;

- Thừa đất ông Nguyễn Công Huyền khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân cũ bán đất làm nghề thủ công vào năm 1989 cho ông Nguyễn Công Dụ (bố đẻ của ông Nguyễn Công Huyền), với số tiền 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng). Năm 1991, ông Nguyễn Công Dụ tặng cho ông Nguyễn Công Huyền và gia đình ông Huyền xây dựng nhà ở ổn định đến nay, không tranh chấp;

- Năm 1996, gia đình đã được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; thửa đất của gia đình là đất mua, không phải đất san hộ, gia đình đã nộp tiền cho UBND xã.

- Hiện nay gia đình không còn lưu được giấy tờ gì về việc UBND xã giao đất, trong đó thể hiện thửa đất được UBND xã giao đất sát chân đường Quốc lộ. Theo ông, việc lưu trữ giấy tờ giao đất thời kỳ này là trách nhiệm của cơ quan Nhà nước;

Do vậy, ông Nguyễn Công Huyền cho rằng phần diện tích trong phạm vi 13,5m của gia đình đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ theo quy định của pháp luật về đất đai và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, địa phương.

- Tại buổi làm việc, ông Nguyễn Công Huyền không cung cấp được bất cứ hồ sơ, tài liệu, chứng cứ nào cho Đoàn xác minh.

2. Kết quả xác minh tại UBND phường Quỳnh Mai

a) Về hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Quỳnh Mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại

Bản đồ qua các thời kỳ thể hiện thửa đất của gia đình ông Nguyễn Công Huyền như sau:

- Bản đồ 299 chỉnh lý là thửa đất số 1107B.41, Tờ Bản đồ số 02, diện tích 298m²;

- Bản đồ 1997 là thửa số 288, Tờ Bản đồ số 125-72, diện tích 305m² ;

- Bản đồ 2016 là thửa đất số 138, Tờ Bản đồ số 36, diện tích 370,3m²

b) Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và phạm vi giao đất

- Thửa đất số 138, tờ bản đồ số 36 (theo bản đồ 2016) hiện nay ông Nguyễn Công Huyền đang khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao đất cho ông Nguyễn Công Dụ vào năm 1989, có thu tiền sử dụng đất. Năm 1991, ông Nguyễn Công Dụ tặng cho ông Nguyễn Công Huyền và gia đình ông Huyền sử dụng thửa đất đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

Theo Luật Đất đai qua các thời kỳ (từ năm 2013 trở về trước) thì UBND cấp xã không có thẩm quyền giao đất cho hộ gia đình, cá nhân. Như vậy, thửa đất của gia đình ông Nguyễn Công Huyền khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền giai đoạn năm 1989.

- Thời điểm ông Nguyễn Công Dụ (người sử dụng đất đầu tiên) được giao đất là sau khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra 2 bên là 20m.

Qua rà soát thì UBND phường Quỳnh Xuân (cũ) không còn lưu trữ được giấy tờ gì về quá trình giao đất cho gia đình ông Nguyễn Công Huyền.

- Về phạm vi giao đất: UBND phường Quỳnh Mai đã làm việc với cán bộ UBND phường Quỳnh Xuân và HTX Đại Liên qua các thời kỳ để xác minh phạm vi giao đất nhưng ý kiến của các thành phần được xác minh chưa có sự thống nhất (có ý kiến cho rằng việc giao đất thời điểm này là giao sát Quốc lộ 1A; có ý kiến cho rằng thời điểm này đã trừ hành lang an toàn giao thông).

Hiện nay, người khiếu nại, cơ quan, tổ chức có liên quan không cung cấp được tài liệu liên quan đến việc giao đất trong phạm vi 13,5m cho gia đình Nguyễn Công Dụ (người sử dụng đất đầu tiên).

Như vậy, không có căn cứ để khẳng định phần diện tích đất mà ông Nguyễn Công Huyền đang khiếu nại trước đây được UBND xã Quỳnh Xuân giao trong phạm vi 13,5m.

c) Về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

- Ngày 10/5/1996, ông Nguyễn Công Huyền đã được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có số hiệu I477564, gồm nhiều thửa đất,

trong đó có thửa đất của gia đình ông Nguyễn Công Huyền đang khiếu nại số 1107B.41, tờ bản đồ số 2, diện tích 298m² (gồm 200m² đất ở và 98m² đất vườn). Giấy CNQSD đất tại thời điểm này được cấp theo Bản đồ 299 chính lý (*ranh giới thửa đất đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299*), không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất.

Qua kết quả xác minh với một số cán bộ trực tiếp tham gia phối hợp xây dựng bản đồ theo Chỉ thị số 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ về công tác đo đạc, phân hạng và đăng ký ruộng đất trong cả nước cho biết: Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (hiện nay) được đo vẽ và hoàn thiện từ khoảng năm 1983 đến năm 1987 (*sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ*).

- Việc cấp GCNQSD đất lần đầu trên địa bàn phường Quỳnh Xuân cũ vào năm 1996 được thực hiện theo Luật Đất đai năm 1993 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 1993.

Theo hướng dẫn tại điểm b, mục 2 phần I và mục 1 phần IV Công văn số 1427/CV/ĐC ngày 13/10/1995 của Tổng cục địa chính về việc hướng dẫn xử lý một số vấn đề về đất đai để cấp GCNQSD đất thì phần diện tích đất được giao trái thẩm quyền không đúng với quy hoạch và phần diện tích đất lấn chiếm hành lang đường bộ không cấp GCNQSD đất, cụ thể:

“2- Xử lý diện tích đất giao không đúng thẩm quyền để xét cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:

...b) Trường hợp đất ở được giao không đúng với quy hoạch hiện nay, nhưng quy hoạch đó chưa thực hiện thì người được giao đất tạm thời sử dụng, không được xây dựng thêm; khi Nhà nước thực hiện quy hoạch thì người đang sử dụng đất đó phải chuyển đi nơi khác. Tùy theo trường hợp cụ thể mà họ có thể được xem xét để hỗ trợ việc di chuyển chỗ ở.”

“1- Không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với đất bị lấn chiếm trong trường hợp sau đây:

... c) Đất nằm trong hành lang bảo vệ đê điều, đường thủy, đường bộ, đường sắt, công trình thủy lợi, thủy điện, đường dây cao thế, hạ thế, đường ống dẫn khí, dẫn dầu, các công trình an ninh, quốc phòng.”

Do vậy, có căn cứ khẳng định tại thời điểm này, UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp GCNQSD đất cho phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà ông Nguyễn Công Huyền đang khiếu nại .

d) Về thu hồi, giải tỏa qua các thời kỳ và phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng

- Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1995 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu (cũ):

+ Tại hồ sơ lưu trữ được lập ngày 15/8/1995 của Ban giải phóng mặt bằng tỉnh Nghệ An có xác nhận của Ban giải phóng mặt bằng huyện Quỳnh Lưu và Giám sát PMU1 thể hiện: Không có trích đo và không có hộ nào được bồi thường về đất.

+ Theo Công văn số 57/GPMB-QL ngày 25/3/1998 của UBND huyện Quỳnh Lưu kèm theo danh sách các hộ bị ảnh hưởng đã được giao đất ở trong khu tái định cư thuộc dự án khôi phục Quốc lộ 1A thì phường Quỳnh Xuân không thuộc trường hợp được tái định cư.

- Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011 – 2014:

+ Thời điểm giải phóng mặt bằng tại địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) tại thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án được tính từ ngày 01/10/2013 (theo Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A về cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km368+400 (Nghị Sơn) - Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT).

+ Theo hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp, gia đình ông Nguyễn Công Huyền không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

3. Kết quả kiểm tra hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích ông Nguyễn Công Huyền đang khiếu nại đã được đầu tư xây dựng đường Quốc lộ 1A; do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích ông đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 09/3/2026, Thanh tra tỉnh Nghệ An phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

- Công dân khiếu nại không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn công tác liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại nhưng không cung cấp được thêm các tài liệu, chứng cứ chứng minh nào khác.

- Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn công tác liên ngành theo Quyết định số 799/QĐ-TTR.PIII ngày 25/12/2025 thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Nguyễn Công Huyền khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 138, tờ bản đồ số 36 (Trích lục đo đạc năm 2016) thuộc phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An để thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông là “*kiếu nại sai*”, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao hoặc đã thu tiền sử dụng đất đối với phần diện tích đất ông Nguyễn Công Huyền đang khiếu nại nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A.

- Phần diện tích đất ông Nguyễn Công Huyền đang khiếu nại không thuộc thửa đất số 1107B.41, tờ bản đồ số 2, (bản đồ 299 chỉnh lý) diện tích 298m² có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao đất cho ông Nguyễn Công Dụ vào năm 1989, có thu tiền sử dụng đất (sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày

21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật). Năm 1991, ông Nguyễn Công Dụ tặng cho ông Nguyễn Công Huyền và gia đình ông Huyền sử dụng thửa đất đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A; thửa đất được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy CNQSD đất lần đầu năm 1996 gồm nhiều thửa đất, trong đó có thửa đất số 1107B.41, tờ bản đồ số 2

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông Nguyễn Công Huyền khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003, Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m ông Nguyễn Công Huyền đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Nguyễn Công Huyền, tại Quyết định số 1309/QĐ-UBND ngày 12/11/2025 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định 1309/QĐ-UBND ngày 12/11/2025 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Công Huyền.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Nguyễn Công Huyền có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Toà án nhân dân khu vực 4 -Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Nguyễn Công Huyền và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh uỷ;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTĐ (Tâm).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền