

Số: 1464/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 14 tháng 4 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông **Đậu Đức Thời**, trú tại **Tổ dân phố Toàn Thắng, phường Quỳnh Mai tỉnh Nghệ An (lần 2)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 24/11/2025 của ông Đậu Đức Thời và kết quả đối thoại ngày 09/03/2026;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 370/TTR-P.II ngày 11/03/2026 về kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết khiếu nại lần 2 đối với nội dung khiếu nại của công dân

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Đậu Đức Thời (ông Thời), trú tại TDP Toàn Thắng, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An khiếu nại Nhà nước thu hồi diện tích đất trong phạm vi 13,5m (tính từ tim đường Quốc lộ 1A) tại các Thửa đất số 79 và 81, Tờ bản đồ số 47/2014/BĐĐC (do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/4/2014 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014) thuộc phường Mai Hùng cũ (nay là phường Quỳnh Mai) của gia đình ông nhưng không bồi thường về đất cho gia đình. Ông Thời đề nghị nhà nước bồi thường, hỗ trợ về đất cho gia đình theo quy định của pháp luật.

Vụ việc đã được Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An giải quyết (lần đầu) nhưng ông Đậu Đức Thời không thống nhất, do đó ông Thời tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU).



Ngày 04/11/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 1241/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) đối với nội dung đơn của ông Đậu Đức Thới, Tổ dân phố Toàn Thắng, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An trong đó kết luận:

Ông Đậu Đức Thới, trú tại Tổ dân phố Toàn Thắng, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 79 và 81, tờ bản đồ địa chính số 47/2014/BĐĐC do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/04/2014 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình là khiếu nại sai.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với ông Đậu Đức Thới (người khiếu nại)

Đoàn xác minh đã tổ chức làm việc với ông Thới. Tại buổi làm việc, công dân trình bày như sau:

- Đơn khiếu nại đề ngày 24/11/2025 gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An là do ông viết và ký tên. Nội dung khiếu nại: ông Đậu Đức Thới khiếu nại Nhà nước thu hồi đất trong phạm vi 13,5m (*tính từ tìm đường Quốc lộ 1A*) tại các Thửa đất số 79 và 81, Tờ bản đồ số 47, Bản đồ đo đạc năm 2014, thuộc phường Mai Hùng cũ (*nay là phường Quỳnh Mai*) của gia đình ông để thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình. Vụ việc đã được Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1241/QĐ-UBND ngày 04/11/2025 nhưng ông Thới không thống nhất, do đó ông Thới tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

- Hồ sơ, tài liệu do người khiếu nại cung cấp

+ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*GCNQSD đất*) mang số hiệu CT 006118, mang tên Đậu Thị Nhung do Chi nhánh VPĐK đất đai thị xã cấp ngày 21/8/2023 (*bản photo có chứng thực*).

+ GCNQSD đất mang số hiệu DO 882730, mang tên Đậu Thị Dung do Chi nhánh VPĐK đất đai thị xã cấp ngày 31/12/2024 (*bản photo có chứng thực*).

+ GCNQSD đất mang số hiệu DO 882729, mang tên Đậu Thị Quỳnh Anh do Chi nhánh VPĐK đất đai thị xã cấp ngày 31/12/2024 (*bản photo có chứng thực*).

+ Cấp đổi GCNQSD đất từ số hiệu CD391389 do UBND thị xã cấp ngày 26/07/2016 sang GCNQSD đất có số hiệu DL882096 mang tên ông Đậu Đức Thới và bà Nguyễn Thị Thanh (*bản photo có chứng thực*).

+ Biên lai thuế sử dụng đất phi nông nghiệp các năm 2013, 2014, 2015.

Ngoài ra, ông Thới không cung cấp bất cứ hồ sơ, tài liệu nào khác.

2. Kết quả xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và một số nội dung có liên quan

Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai về nguồn gốc và quá trình sử dụng 02 thửa đất của ông Đậu Đức Thời, trú tại TDP Toàn Thắng, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An, đang khiếu nại được thể hiện như sau:

- Thửa đất số 79, tờ bản đồ số 47 có nguồn gốc do xã Mai Hùng cũ giao không đúng thẩm quyền cho ông Đậu Đức Thời từ năm 1993 và sử dụng ổn định từ thời điểm đó đến nay, không có tranh chấp. Thửa đất đã được cấp 03 GCNQSD đất lần đầu năm 2016 mang tên các con ông Thời là bà Đậu Thị Nhung, bà Đậu Thị Dung và Đậu Thị Quỳnh Anh. Giấy chứng nhận được cấp theo Bản đồ 1997, đã trừ hành lang giao thông, thể hiện tại mục III sơ đồ thửa đất: Chỉ giới xây dựng cách tim đường QL1A = 27m.

- Thửa đất số 81, tờ bản đồ số 47 có nguồn gốc do xã Mai Hùng cũ giao không đúng thẩm quyền cho ông Thời sử dụng vào mục đích đất ở từ năm 1992. Đến năm 2012 chuyển nhượng một phần thửa đất cho ông Văn Đức Tụy. Phần còn lại gia đình sử dụng ổn định, không tranh chấp đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A. Thửa đất này được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu năm 2016 theo Bản đồ 1997, đã trừ hành lang giao thông, thể hiện tại mục III sơ đồ thửa đất: Chỉ giới xây dựng cách tim đường QL1A = 27m.

- Hiện nay, Người khiếu nại, tổ chức có liên quan không cung cấp được tài liệu, chứng cứ liên quan đến việc giao đất trong phạm vi 13,5m đối với các thửa đất trên.

Như vậy, 02 Thửa đất của ông Thời khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Mai Hùng giao đất không đúng thẩm quyền năm 1992 và 1993, sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ; thửa đất được giao cách tim đường Quốc lộ 1A 27 m.

3. Về hồ sơ địa chính, hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

02 Thửa đất của ông Thời liên khiếu nại được thể hiện trong các hồ sơ, tài liệu như sau:

- Thửa đất số 79:
 - + Bản đồ 299 là một phần Thửa đất số 324, diện tích 3764m², Tờ Bản đồ số 5;
 - + Bản đồ 1997: Là một phần Thửa số 776, diện tích 787m² và một phần thửa 775, diện tích 370m², Tờ Bản đồ 128-73;
 - + Bản đồ đo đạc năm 2016 là Thửa số 192, diện tích 254,3m²; Thửa 469, diện tích 287,3m²; Thửa 470, diện tích 264,9 m², Tờ bản đồ 36;
- Thửa đất số 81:
 - + Bản đồ 299 là một phần Thửa 325, Tờ Bản đồ số 5, diện tích 1194m²;
 - + Bản đồ 1997: là một phần Thửa 771, diện tích 387m², Tờ bản đồ 128-73;
 - + Bản đồ đo đạc năm 2016 là Thửa 191, diện tích 150,4 m², Tờ bản đồ 36.

4. Về phạm vi thực hiện dự án, hồ sơ công tác bồi thường GPMB Dự án nâng cấp, mở rộng QL1A.

- Tại Quyết định số 881/QĐ-BGTVT Ngày 01/4/2010 của Bộ Giao thông vận tải về việc phê duyệt dự án: Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn Thành phố Thanh Hóa - Diễn Châu, tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An, có nêu: Chiều dài tuyến 33,74 Km (*không bao gồm đoạn qua thị trấn Hoàng Mai và đoạn qua thị trấn Cầu Giát thuộc dự án khác*); bề rộng nền đường 20,5m;

- Ngày 20/02/2013, Bộ Giao thông vận tải đã có Quyết định số 412/QĐ-BGTVT về việc phê duyệt dự án mở rộng Quốc lộ 1A đoạn Km368+400 (Nghị Sơn) - Km402+330 (*Cầu Giát*), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức Hợp đồng xây dựng - Kinh doanh - Chuyển giao (*BOT*);

- Tại Công văn số 8190/BGTVT-CQLXD của Bộ Giao thông vận tải ngày 12/8/2013 về quy mô mở rộng QL1A đoạn Thanh Hóa - Cần Thơ, trong đó có nội dung “quy mô mở rộng QL1A trên toàn tuyến: Khu vực ngoài đô thị bề rộng nền đường $B_{nền} = 20,5m$; khu vực qua đô thị bề rộng nền đường $B_{nền} = 20,5m$, hai bên xây dựng hệ thống thoát nước dọc, không đầu tư xây dựng vỉa hè, cây xanh, chiếu sáng”;

- Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất số 47/2014/BĐĐC.VPDK để phục vụ công tác GPMB Dự án nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A năm 2014 thì thửa đất gia đình ông Thới sử dụng, thể hiện:

+ Đối với Thửa 79: Tổng diện tích là 1273,2m², trong đó có 105,4 m² nằm trong phạm vi 13,5m.

+ Đối với Thửa 81: Tổng diện tích 273,4 m², trong đó có 8,9 m² nằm trong phạm vi 13,5m.

+ Theo Quyết định số 156/QĐ-UBND ngày 10/03/2014 của UBND thị xã Hoàng Mai về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng quốc lộ 1A (*đợt 1*), đoạn đi qua xã Mai Hùng (*đợt 2*): Trong đó ông Đậu Đức Thới được bồi thường hỗ trợ là 30.485.824 đồng (*bao gồm hoa màu 600.000 đồng; nhà cửa, vật kiến trúc 29.885.824 đồng, không được bồi thường về đất*).

5. Hiện trạng sử dụng đất

Phần diện tích trong phạm vi 13,5m gia đình ông Đậu Đức Thới đang khiếu nại, Nhà nước đã thi công làm đường giao thông. hiện trạng thuộc phạm vi đường giao thông Quốc lộ 1A.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 09/03/2026, Thanh tra tỉnh đã tiến hành tổ chức đối thoại với ông Đậu Đức Thới và các tổ chức có liên quan theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 706/UBND-TD ngày 21/01/2026, kết quả như sau:

Tại cuộc đối thoại, đại diện các Sở, ngành tham gia buổi đối thoại, UBND xã Quỳnh Mai đồng ý với báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Đoàn

công tác liên ngành nêu tại cuộc đối thoại này. Thống nhất giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND xã Quỳnh Mai;

Ông Đậu Đức Thời đồng ý với kết quả xác minh về nguồn gốc sử dụng đất, hồ sơ địa chính qua các thời kỳ. Tuy nhiên, ông không đồng ý với kết luận của Đoàn xác minh và đề nghị lãnh đạo Thanh tra tỉnh xem xét, tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh giải quyết, đảm bảo quyền lợi chính đáng cho gia đình ông.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Đậu Đức Thời (*ông Thời*), trú tại TDP Toàn Thắng, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An khiếu nại Nhà nước thu hồi diện tích đất trong phạm vi 13,5m (tính từ tim đường Quốc lộ 1A) tại các Thửa đất số 79 và 81, Tờ bản đồ số 47/2014/BĐĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/4/2014 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao hoặc đã thu tiền sử dụng đất đối với phần diện tích đất ông Đậu Đức Thời đang khiếu nại nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A.

- Phần diện tích đất ông Đậu Đức Thời đang khiếu nại không thuộc các thửa đất đã được cấp 03 GCNQSD đất lần đầu năm 2016 mang tên các con ông Thời là: bà Đậu Thị Nhung, bà Đậu Thị Dung, bà Đậu Thị Quỳnh Anh và thửa đất được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu năm 2016 sau khi chuyển nhượng một phần thửa đất cho ông Văn Đức Tuy năm 2012 (*Giấy chứng nhận của các thửa đất này đã trừ hành lang giao thông, thể hiện tại mục III sơ đồ thửa đất: Chỉ giới xây dựng cách tim đường QL1A = 27m*); Các thửa đất này có nguồn gốc do xã Mai Hùng cũ giao không đúng thẩm quyền cho ông Đậu Đức Thời từ năm 1992 và năm 1993 (*sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật*)

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông Đậu Đức Thời khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003; Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m ông Đậu Đức Thời đang khiếu nại không đủ điều kiện để bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Đậu Đức Thời, tại Quyết định 1241/QĐ-UBND ngày 04/11/2025 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1241/QĐ-UBND ngày 04/11/2025 đối với khiếu nại của ông Đậu Đức Thời.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Đậu Đức Thời có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Toà án nhân dân khu vực 4 -Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Đậu Đức Thời và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTĐ (Tâm).





Hoàng Phú Hiền