

Số: 1970/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 13 tháng 5 năm 2026

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Xuân Nam, trú tại  
khối 5, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 131/QĐ-UBND ngày 29/01/2026 của Chánh Thanh tra tỉnh Nghệ An về việc xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Xuân Nam, trú tại khối 5, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Xuân Nam, trú tại khối 5, phường Quỳnh Mai (phường Quỳnh Xuân cũ), tỉnh Nghệ An.

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 574 TTR-PV ngày 06/4/2026 về việc báo cáo kết quả xác minh khiếu nại của công dân (lần hai).

### I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Xuân Nam khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 400, Tờ bản đồ số 32, diện tích 448,6 m<sup>2</sup> (chỉnh lý từ Bản đồ địa chính năm 2016) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình ông để thực hiện Dự án “Nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A” nhưng không bồi thường, hỗ trợ về đất.

### II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 10/12/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai ban hành Quyết định số 1537/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của ông Nguyễn Xuân Nam với nội dung: Ông Nguyễn Xuân Nam, trú tại khối 5, phường Quỳnh Mai khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 400, Tờ bản đồ số 32 (chỉnh lý từ Bản đồ địa chính



năm 2016) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai cũ, nay là phường Quỳnh Mai của gia đình ông để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông là **khiếu nại sai**, bởi vì:

- Thừa đất của ông Nguyễn Xuân Nam có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân (*cũ*) giao đất không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004 (có thu tiền). Việc giao đất này được thực hiện sau thời điểm quy hoạch hành lang an toàn giao thông Quốc lộ 1A theo Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng.

- Theo hồ sơ tài liệu thu thập được thì thời điểm giao đất, ông Nguyễn Xuân Nam được giao đất cách lề Quốc lộ 1A là 5m (đã trừ phạm vi hành lang an toàn giao thông) nên không đủ cơ sở kết luận nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5m của gia đình ông. Do đó, quyết định hành chính, hành vi hành chính của nhà nước trong quá trình thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A không ảnh hưởng trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của gia đình ông Nguyễn Xuân Nam.

Phần đất ông Nguyễn Xuân Nam khiếu nại chưa được cấp GCNQSD đất và cũng không đủ điều kiện để được cấp GCNQSD đất theo khoản 4 Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 (do được sử dụng sau thời điểm quy hoạch hành lang an toàn giao thông) nên không đủ điều kiện được bồi thường khi nhà nước thu hồi đất theo quy định tại điểm e, khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003.

### **III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI**

#### **1. Kết quả làm việc với công dân có đơn khiếu nại**

Ngày 29/01/2026, Đoàn xác minh tổ chức làm việc với người khiếu nại; tại buổi làm việc ông Nguyễn Xuân Nam trình bày như sau:

- Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất: thừa đất ông Nguyễn Xuân Nam khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân (*cũ*) giao đất có thu tiền sử dụng đất; năm 1996, ông được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp GCNQSD đất lần đầu; gia đình ông sử dụng đất ổn định, liên tục, không tranh chấp;

+ Năm 2019, ông Nguyễn Xuân Nam tách thửa, tặng cho con trai là ông Nguyễn Xuân Đông một phần diện tích thửa đất.

+ Năm 2023, ông Nguyễn Xuân Nam tách thửa, tặng cho con trai là ông Nguyễn Xuân Việt một phần diện tích thửa đất. Phần diện tích còn lại ông Nguyễn Xuân Nam ở cùng con trai là Nguyễn Xuân Bắc.

- Thời điểm thực hiện dự án PMU1 (năm 1994) và Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (năm 2013-2014), nhà nước thu hồi một phần diện tích đất tại thửa đất nêu trên nhưng gia đình ông chưa được bồi thường về đất.

- Tài liệu công dân cung cấp tại buổi làm việc:

+ Đơn xin cấp đất ở và làm nhà đơn đề ngày 02/9/1984;

+ Phiếu thu số 119 ngày 12/12/1989, về việc nộp quỹ đất ở; Phiếu thu không số ngày 14/5/1994, về việc thu tiền làm bìa đất; Phiếu thu số 122 ngày

21/6/1991, về việc nộp tiền sử dụng đất; Phiếu thu số 18 ngày 24/9/1995, về việc nộp tiền xây dựng và thuế nhà đất năm 1995;

+ Giấy CNQSD đất cấp cho ông Nguyễn Xuân Nam.

+ Giấy xác nhận nguồn gốc, thời gian và diện tích, mục đích sử dụng đất (*không đề ngày tháng có xác nhận của UBND phường Quỳnh Xuân*)

Tất cả các loại giấy tờ trên đều là bản Phô tô (*Đoàn xác minh đã đối chiếu với bản gốc*).

Ngoài những giấy tờ trên và những giấy tờ đã gửi cho Tổ xác minh khiếu nại (lần đầu), ông không cung cấp thêm được các giấy tờ nào khác để chứng minh việc được cấp phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m.

## **2. Kết quả xác minh tại UBND phường Quỳnh Mai**

Trên cơ sở làm việc và các báo cáo của UBND phường Quỳnh Mai, ghi nhận các nội dung:

### **2.1. Về hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Quỳnh mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại**

Thửa đất ông Nguyễn Xuân Nam khiếu nại được thể hiện như sau:

- Bản đồ chỉnh lý 299: Thửa đất số 138.25, Tờ bản đồ 02, diện tích 664 m<sup>2</sup>;

- Bản đồ 1997: Thửa đất số 158, Tờ bản đồ 126-72, diện tích 711 m<sup>2</sup>;

- Bản đồ địa chính năm 2016: Thửa đất số 31, Tờ bản đồ 32, diện tích 748,2 m<sup>2</sup> (năm 2019, ông Nguyễn Xuân Nam tách thửa tặng, cho con trai một phần thửa đất; phần còn lại là thửa đất số 400, diện tích 448,6 m<sup>2</sup>).

### **2.2. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, phạm vi giao đất**

- Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

+ Thửa đất của gia đình ông Nguyễn Xuân Nam có nguồn gốc do Lâm trường Quỳnh Lưu cấp cho cán bộ công nhân làm nhà ở ổn định từ năm 1986; năm 1992, UBND phường Quỳnh Xuân (*cũ*) giao đất cho ông Nguyễn Xuân Nam. Gia đình ông Nam sử dụng ổn định, liên tục, không có tranh chấp; đến năm 2019, ông Nam tách thửa, tặng cho con trai là Nguyễn Xuân Đông một phần diện tích thửa đất; phần diện tích còn lại (*thửa đất số 400, diện tích 448,6 m<sup>2</sup>*).

+ Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính: công dân cung cấp các phiếu thu tiền (các năm 1989, 1995, 1999) là khoản nộp quỹ, thuế hoặc phí liên quan đến tiền sử dụng đất được giao theo Quyết định số 09/QĐ-UB năm 1992 của UBND xã Quỳnh Xuân (*cũ*). Do đó, có căn cứ xác định ông Nam đã nộp tiền sử dụng đất đối với diện tích được giao.

Theo Luật Đất đai qua các thời kỳ (từ năm 2013 trở về trước) thì UBND cấp xã không có thẩm quyền giao đất cho hộ gia đình, cá nhân. Như vậy, thửa

đất ông Nguyễn Xuân Nam khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền có thu tiền sử dụng đất năm 1992 (trước ngày 01/7/2004).

- Về phạm vi giao đất:

+ Tại Quyết định số 09-QĐ/UB ngày 12/3/1992 của UBND xã Quỳnh Xuân giao đất cho ông Nguyễn Xuân Nam; diện tích 525m<sup>2</sup> (chiều dài 35m); ranh giới thửa đất: phía Tây giáp 1A (trừ 5m), phía Đông giáp Bàu Vực mầu.

+ Tại Bản đồ địa chính năm 2016, thửa đất được trích đo có tổng diện tích 748,2 m<sup>2</sup> (nằm ngoài chỉ giới 13,5m): có diện tích và chiều dài lớn hơn so với diện tích và chiều dài được giao tại Quyết định 09-QĐ/UB.

+ Theo kết quả xác minh với các đồng chí nguyên lãnh đạo, cán bộ địa chính phường Quỳnh Xuân, HTX qua các thời kỳ (tại các Biên bản làm việc của UBND phường Quỳnh Mai) thì ý kiến của các thành phần được xác minh chưa có sự thống nhất, cụ thể: có ý kiến cho rằng việc giao đất thời điểm này là giao sát Quốc lộ 1A. Tuy nhiên, cũng có ý kiến cho rằng thời điểm này đã trừ hành lang an toàn giao thông.

+ Thời điểm UBND xã Quỳnh Xuân giao đất cho ông Nguyễn Xuân Nam là sau khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó, quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra 2 bên là 20 m.

Do đó, không có căn cứ và tài liệu, chứng cứ chứng minh thửa đất ông Nguyễn Xuân Nam khiếu nại được giao đất trong phạm vi 13,5m.

### **2.3. Về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất**

- Năm 1996, ông Nguyễn Xuân Nam được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp GCNQSD đất lần đầu (Diện tích 664 m<sup>2</sup>). Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thời điểm này được cấp theo bản đồ 299 chỉnh lý, trong đó ranh giới thửa đất đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299 và không thể hiện hình thể, kích thước, vị trí, tọa độ cụ thể của thửa đất. Theo kết quả xác minh của UBND phường Quỳnh Mai với một số cán bộ trực tiếp tham gia phối hợp xây dựng bản đồ theo Chỉ thị số 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ về công tác đo đạc, phân hạng và đăng ký ruộng đất trong cả nước thì Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (hiện nay) được đo vẽ và hoàn thiện từ khoảng năm 1983 đến năm 1987 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ).

- Việc cấp GCNQSD đất lần đầu trên địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) vào năm 1996 được thực hiện theo Luật Đất đai năm 1993 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 1993.

- Theo hướng dẫn tại điểm b mục 2 phần I và mục 1 phần IV Văn bản số 1427/CV/ĐC ngày 13/10/1995 của Tổng Cục Địa chính về việc hướng dẫn xử lý một số vấn đề về đất đai để cấp GCNQSD đất thì phần diện tích đất được giao trái thẩm quyền không đúng với quy hoạch và phần diện tích đất lấn chiếm hành lang đường bộ không cấp GCNQSD đất

Vi vậy, không có căn cứ để xác định UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp GCNQSD đất lấn đầu cho ông Nguyễn Xuân Nam đã bao gồm phần diện tích trong phạm vi 13,5m mà hiện nay công dân đang khiếu nại.

#### **2.4. Về hồ sơ giải phóng mặt bằng qua các thời kỳ**

*a. Dự án Khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1994 trên địa bàn xã Quỳnh xuân, huyện Quỳnh Lưu (cũ)*

- Tại thời điểm thực hiện dự án PMU1, chủ trương chung của tỉnh là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất (thực hiện giải tỏa theo Nghị định số 36-CP ngày 29/5/1995 của Chính phủ về bảo đảm an toàn giao thông đường bộ và trật tự an toàn giao thông đô thị).

- Theo Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu, tỉnh Nghệ An thì thửa đất ông Nguyễn Xuân Nam khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m.

*b. Dự án xây dựng Trạm thu phí Hoàng Mai*

Theo báo cáo của Công ty Cổ phần Quản lý và xây dựng đường bộ 470: Trạm thu phí Hoàng Mai trên Quốc lộ 1A tại địa phận Thôn 5 xã Quỳnh Xuân (cũ) được xây dựng trước năm 2002 tại Km 393+300 Quốc lộ 1A. Hiện nay, Công ty không lưu trữ hồ sơ giải phóng mặt bằng liên quan. Tuy nhiên, theo hồ sơ thiết kế công trình “Sửa chữa nền, mặt đường và nhà ở trạm thu phí Hoàng Mai” do Công ty cung cấp (bản phôi tô) thể hiện chiều dài phạm vi trạm từ Km393+210 đến Km393+543.90; tại mặt cắt 4-4 thể hiện mặt đường rộng 10m, lề đường rộng 1,5m (trước trạm phần chưa mở rộng); tại mặt cắt 10-10 thể hiện mặt đường rộng 21m, lề đường rộng 2,0m (trong trạm phần mở rộng); Nghĩa là: phạm vi mặt đường Quốc lộ 1A đoạn qua Trạm thu phí Hoàng Mai được mở rộng cách tim đường  $(21m+2m)/2 = 11,5m$ .

*c. Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011-2014*

- Thời điểm giải phóng mặt bằng tại địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) tại thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án được tính từ ngày 01/10/2013 theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km368+400 (Nghị Sơn) - Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT.

- Theo kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất (trích lục bản đồ địa chính phục vụ BTGPMB dọc tuyến Quốc lộ 1A), phạm vi GPMB đoạn qua thửa đất ông Nguyễn Xuân Nam cách tim đường 11,25m.

- Theo hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp thì thửa đất ông Nguyễn Xuân Nam khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m.

### 3. Hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m ông Nguyễn Xuân Nam đang khiếu nại đã được thi công làm đường nhựa do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích ông đang khiếu nại.

## IV. KẾT LUẬN

1. Ông Nguyễn Xuân Nam khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 400, Tờ bản đồ số 32 (Bản đồ địa chính năm 2016) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai cũ, nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình ông để thực hiện Dự án “Nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A” nhưng không bồi thường, hỗ trợ về đất là **khiếu nại sai**, bởi vì:

- Phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ 1A mà ông Nguyễn Xuân Nam đang khiếu nại không thuộc Thửa đất số 400, Tờ bản đồ số 32 (Bản đồ địa chính năm 2016), có nguồn gốc do Lâm trường Quỳnh Lưu cấp cho cán bộ công nhân làm nhà ở ổn định từ năm 1986; năm 1992, UBND phường Quỳnh Xuân (cũ) giao đất cho ông Nguyễn Xuân Nam (sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật), đến năm 2019, ông Nam tách thửa, tặng cho con trai là Nguyễn Xuân Đông một phần diện tích thửa đất; phần diện tích còn lại (thửa đất số 400, diện tích 448,6 m<sup>2</sup>). Thửa đất được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp GCNQSD đất lần đầu vào năm 1996

- Không có tài liệu chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao đất hoặc đã thu tiền sử dụng đất đối với phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ 1A mà ông Nguyễn Xuân Nam đang khiếu nại.

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông Nguyễn Xuân Nam đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003; Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi

13,5m mà ông Nguyễn Xuân Nam đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Nguyễn Xuân Nam tại Quyết định số 1537/QĐ-UBND ngày 10/12/2025 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1537/QĐ-UBND ngày 10/12/2025 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Xuân Nam.

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Nguyễn Xuân Nam có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân khu vực 4 - Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Nguyễn Xuân Nam và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

#### **Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTD (Tâm).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Hoàng Phú Hiền**

TỈNH NGHỆ AN