

Số: 1972/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 13 tháng 5 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Đình Toán, trú tại
khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 131/QĐ-UBND ngày 29/01/2026 của Chánh Thanh tra tỉnh Nghệ An về việc xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Đình Toán, trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đình Toán, trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai (phường Quỳnh Xuân cũ), tỉnh Nghệ An.

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 593 TTR-PV ngày 09/4/2026 về việc báo cáo kết quả xác minh khiếu nại của công dân (lần hai).

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Đình Toán khiếu nại về việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất của gia đình ông trong phạm vi 13,5 m để thực hiện dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” nhưng không bồi thường về đất.

Nội dung khiếu nại này đã được UBND phường Quỳnh Mai đã thụ và giải quyết tại Quyết định số 1531/QĐ-UBND ngày 10/12/2025

II. Kết quả giải quyết lần đầu của UBND phường Quỳnh Mai:

Ngày 10/12/2025, UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 1531/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Nguyễn Đình Toán với nội dung: Khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất số 264, tờ bản đồ số 32 (Bản đồ số năm 2016) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình ông để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thửa đất của ông Nguyễn Đình Toán có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân giao đất năm 1993 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy

định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ).

- Theo kết quả làm việc với công dân, kết quả xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được, không có căn cứ pháp lý để chứng minh UBND xã Quỳnh Xuân trước đây giao đất sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất ông Nguyễn Đình Toán đang khiếu nại.

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà công dân khiếu nại nêu trên không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vì không phù hợp quy hoạch được quy định theo Điều 16, Nghị định 84/2007/NĐ-CP.

- Theo quy định tại Điều 43, Luật Đất đai 2003 và Điều 46 Nghị Định 84/2007/NĐ – CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, phần diện tích đất ông Nguyễn Đình Toán khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Kết quả làm việc với ông Nguyễn Đình Toán – người khiếu nại:

- Tại buổi làm việc, ông Nguyễn Đình Toán cho biết lý do bà không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai, bởi vì:

+ Nguồn gốc thửa đất gia đình ông khiếu nại là do Hợp tác xã Đại Liên bán cho ông Nguyễn Đình Toán năm 1993 (ông Nguyễn Đình Toán nhờ anh trai là ông Nguyễn Đình Tú mua hộ mảnh đất bên cạnh, có phiếu thu; năm 1996 ông Nguyễn Đình Toán gộp 02 thửa đất lại) và đã được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp giấy CNQSD đất vào năm 1996.

+ Khoảng năm 2000, ông Nguyễn Đình Toán chuyển nhượng một phần thửa đất cho bà Nguyễn Thị Dung; khoảng đến năm 2017, ông Nguyễn Đình Toán chuyển nhượng một phần thửa đất cho con trai là Nguyễn Đình Toàn và con dâu Lê Thị Vinh và đã được cấp Giấy CNQSD đất số AA02613649, cấp ngày 16/9/2025, phần còn lại chuyển nhượng cho con trai là Nguyễn Đình Thắng và con dâu Lê Thị Tuyết và đã được cấp giấy CNQSD đất cấp ngày 16/7/2025 mã số AA02613649.

+ Năm 1994, nhà nước thực hiện dự án PMU1 gia đình chưa được lập hồ sơ bồi thường, về phần tài sản trên đất.

+ Năm 2013-2014, nhà nước tiếp tục thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A gia đình chưa được lập hồ sơ bồi thường phần tài sản trên đất.

- Chứng cứ người khiếu nại cung cấp:

+ Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất số G533453;

+ Đơn xin mua đất ở của ông Nguyễn Đình Tú, địa chỉ xóm 12, HTX Đại Liên, xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu, tỉnh Nghệ An (cũ) ngày 04/5/1993;

+ Đơn xin mua đất ở ông Nguyễn Đình Toán, địa chỉ xóm 12, HTX Đại Liên, xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu, tỉnh Nghệ An (cũ) ngày 04/5/1993;

- + Hồ sơ giao đất ở của ông Nguyễn Đình Toán ngày 26/6/1993;
- + Hồ sơ giao đất ở của ông Nguyễn Đình Tú ngày 26/6/1993;
- + Phiếu thu số 56 ngày 05/4/1993; Phiếu thu số 57 ngày 05/4/1993; Phiếu thu số 83 ngày 07/6/1993; Phiếu thu số 84 ngày 07/6/1993;

Các tài liệu trên đều là bản phô tô (đã đối chiếu bản gốc, trừ Giấy CNQSD đất năm 1996 là bản phô tô).

Ngoài những hồ sơ, tài liệu, chứng cứ đã cung cấp cho UBND phường Quỳnh Mai trước đây, công dân không cung cấp được thêm tài liệu nào khác.

2. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai:

Theo báo cáo số 167/UBND-BC ngày 12/3/2026 của UBND phường Quỳnh Mai thể hiện: Thửa đất số 264, Tờ bản đồ số 32 (Bản đồ số năm 2016) của ông Nguyễn Đình Toán, khối 12 phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An cụ thể như sau:

2.1. Về hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Quỳnh Mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại gồm có:

- Bản đồ 299 (chính lý) và sổ mục kê thể hiện ở Tờ số 2, trang số 99 là thửa đất số 844.1, tờ bản đồ số 2, diện tích 770 m²
- Bản đồ 1997 là Thửa đất số 569, Tờ bản đồ 126-72.
- Bản đồ 2016 là Thửa đất số 264, Tờ bản đồ số 32, diện tích 522,9 m².

2.2. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất.

Thửa đất ông Nguyễn Đình Toán có nguồn gốc trước đây do HTX Đại Liên bán cho ông Nguyễn Đình Toán năm 1993, (ông Nguyễn Đình Toán nhờ anh trai là Nguyễn Đình Tú mua hộ mảnh đất bên cạnh, có phiếu thu (năm 1996 ông Nguyễn Đình Toán gộp 02 thửa đất lại và được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp giấy chứng nhận QSD đất).

2.3. Về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (GCNQSD) đất:

Thửa đất số 844.1, tờ bản đồ số 2, diện tích 770 m² của ông Nguyễn Đình Toán đã được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu năm 1996 theo Bản đồ 299 chính lý.

3. Về phạm vi giao đất:

- Theo bản đồ Bản đồ 299 (chính lý) và Giấy CNQSD đất: Thửa đất số 844.1, tờ bản đồ số 2, diện tích 770 m² không thể hiện kích thước, toạ độ.
- Theo tài liệu do công dân cung cấp thể hiện: UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao đất ở cho ông Nguyễn Đình Toán và Nguyễn Đình Tú ngày 26/6/1993 với diện tích thửa đất là 400m² có chiều rộng 14m, chiều sâu thửa đất 28,5m.
- Theo bản đồ số năm 2016: Thửa số 406, 407, 270, tờ Bản đồ số 32 và thửa đất số 5 tờ bản đồ số 37 có diện tích 873,3 m² (không bao gồm diện tích đất trong phạm vi 13,5m) lớn hơn phần diện tích được giao năm 1993.

- Kết quả kiểm tra hiện trạng: UBND xã đã tiến hành kiểm tra hiện trạng sử dụng đất của ông Nguyễn Đình Toán có chiều dài là 30m (đã trừ phần nằm trong phạm vi 13,5m), lớn hơn chiều dài khi được giao đất tại hồ sơ giao đất ở cho ông Nguyễn Đình Toán và ông Nguyễn Đình Tú ngày 26/6/1993 là 1,5m. Tại biên bản kiểm tra hiện trạng và xác nhận quá trình sử dụng đất được lập ngày 08/12/2025, ông Nguyễn Đình Toán khẳng định mương tiêu thoát nước phía đông thửa đất (phía sau nhà) đã có trước khi gia đình ông được giao đất. Gia đình sử dụng đất theo mốc được giao từ năm 1993 đến nay, không khai phá, lấn chiếm ra mương tiêu thoát nước (nội dung này đã được cơ sở khối và những hộ sinh sống cùng tời điểm khẳng định mương tiêu thoát nước đã có trước khi giao đất cho các hộ dân).

4. Kiểm tra hồ sơ GPMB dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A”:

a) Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1995 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân (cũ)

Tại thời điểm thực hiện dự án PMU1 (năm 1995), chủ trương chung của tỉnh là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất (*Quyết định số 06-CT ngày 03/01/1990 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng về thực hiện nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 và Văn bản số 1993/PMU1 ngày 14/7/1995 của Bộ Giao thông Vận tải về đền bù đất ở trong phạm vi hành lang giải tỏa*), gia đình ông Nguyễn Đình Toán không có tên trong danh sách được bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất.

b) Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011-2014:

Khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2013-2014, gia đình ông Nguyễn Đình Toán không được bồi thường về đất và tài sản trên đất.

5. Về hiện trạng sử dụng đất.

Hiện nay, phần diện tích trong phạm vi 13.5m tại thửa đất của gia đình ông Nguyễn Đình Toán đã được Nhà nước thi công làm đường nên không còn hiện trạng để kiểm tra việc sử dụng đất.

IV. Kết luận:

1. Việc ông Nguyễn Đình Toán khiếu nại nhà nước thu hồi đất của gia đình ông trong phạm vi 13,5m để thực hiện dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” nhưng không bồi thường về đất là **khiếu nại sai**, bởi vì:

- Không có tài liệu chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao đất hoặc đã thu tiền sử dụng đất đối với phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ 1A mà ông Nguyễn Đình Toán đang khiếu nại.

- Phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ 1A mà ông Nguyễn Đình Toán đang khiếu nại không thuộc Thửa đất số 264, Tờ bản đồ số 32 (Bản đồ số 2016), có nguồn gốc trước đây do HTX Đại Liên bán cho ông Nguyễn Đình Toán năm 1993 (*sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật*), và thửa đất Nguyễn Đình Toán nhờ anh trai là Nguyễn Đình Tú

mua hộ mảnh đất bên cạnh, có phiếu thu (năm 1996 ông Nguyễn Đình Toán gộp 02 thửa đất lại và được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp GCN QSD đất năm 1996

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông Nguyễn Đình Toán đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003; Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m mà ông Nguyễn Đình Toán đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Nguyễn Đình Toán tại Quyết định số 1531/QĐ-UBND ngày 10/12/2025 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1531/QĐ-UBND ngày 10/12/2025 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Đình Toán.

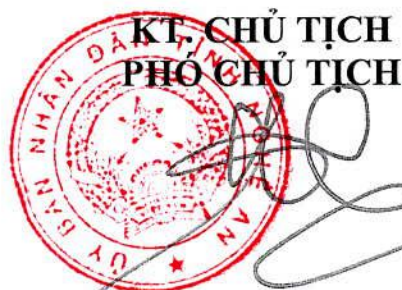
Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Nguyễn Đình Toán có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân khu vực 4 -Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Nguyễn Đình Toán và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTD (Tâm).



Hoàng Phú Hiền