

Số: 1976/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 13 tháng 5 năm 2026

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Tiến Châu,  
trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung khiếu nại của ông Lê Tiến Châu, trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An và kết quả đối thoại ngày 24/3/2026;

Xét đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 532/TTR-P.V ngày 01/4/2026 về việc báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của công dân (lần hai)

#### I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Lê Tiến Châu khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất số 09, tờ bản đồ số 45, diện tích 622,9 m<sup>2</sup> (theo Bản đồ số năm 2015) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai cũ, nay là phường Quỳnh Mai của gia đình ông để thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông.

#### II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 07/11/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 1269/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Tiến Châu, trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần đầu), trong đó kết luận:

Ông Lê Tiến Châu, trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất số 09, tờ bản đồ 45 (Bản đồ số năm 2015) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là

phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình ông để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình là *khieu nại sai*, bởi vì:

“Thửa đất ông Lê Tiến Châu khiếu nại có nguồn gốc là đất khai hoang để sản xuất nông nghiệp của ông Nguyễn Đình Trọng, sau đó được sử dụng vào mục đích đất ở từ sau ngày 21/12/1982 (sau thời điểm quy hoạch hành lang an toàn giao thông Quốc lộ 1A theo Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ)

Phần diện tích trong phạm vi 13,5 m mà ông Lê Tiến Châu đang khiếu nại chưa được cấp GCQNQSD đất và không đủ điều kiện được cấp GCNQSD đất theo quy định tại khoản 4 Điều 50 Luật đất đai năm 2003. Do đó, phần diện tích này không đủ điều kiện được bồi thường khi nhà nước thu hồi đất theo quy định tại điểm e khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003.”

### **III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

#### **1. Kết quả làm việc với người khiếu nại**

Ông Lê Tiến Châu thống nhất với nội dung khiếu nại nêu tại mục I và trình bày như sau:

- Nguồn gốc thửa đất là do ông Châu đổi đất ở với bà Nguyễn Thị Nhung vào năm 1994, gia đình ông sử dụng ổn định, không tranh chấp từ năm 1994 đến nay. Nguồn gốc trước đây, bà Nhung được chuyển nhượng đất của ông Nguyễn Đình Trọng, vào thời điểm nào gia đình không nắm được. Đất ông Trọng được UBND xã cấp đất di dân, sử dụng từ năm 1977.

- Thời điểm thực hiện Dự án PMU1 năm 1994 - 1995, gia đình ông không được nhận tiền đền bù. Năm 2013-2014, nhà nước thu hồi một phần diện tích đất tại thửa đất nêu trên để thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng chưa bồi thường về đất cho gia đình.

- Về quá trình sử dụng đất: Năm 1994, khi Nhà nước thực hiện dự án PMU1 thu hồi 13,5 m từ tim đường Quốc lộ 1A nhưng chưa có quyết định thu hồi, chưa đền bù tiền đất và tài sản trên đất nên gia đình vẫn sử dụng phần diện tích đất nêu trên. Năm 1996, được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, không cấp quyền sử dụng đất cho gia đình ông trong phần diện tích 13,5 m để sau này đền bù tiền đất khi có quyết định thu hồi. Gia đình đóng phí bạ và tiền phí sử dụng đất hàng năm, ăn ở ổn định.

- Năm 2012-2014, Nhà nước đã thu hồi diện tích 13,5 m để mở rộng nâng cấp quốc lộ 1A, trong đó có phần đất ông Châu đang khiếu nại. Gia đình ông được đền bù tài sản trên đất nhưng tới nay vẫn chưa được đền bù về đất.

- Ông Châu cung cấp tài liệu, chứng cứ (*bản photocopy*) gồm:

+ Giấy CNQSDĐ số G 486090 ngày 10/5/1996 mang tên ông Lê Tiến Châu do UBND huyện Quỳnh Lưu cấp;

+ Giấy CNQSDĐ số DM 802782 ngày 25/10/2023 mang tên ông Lê Tiến Châu và bà Hồ Thị Vân do Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã Hoàng Mai cấp;

+ Trích lục bản đồ 299, chủ sử dụng đất Lê Tiến Châu.

+ Trích lục bản đồ địa chính năm 1997, chủ sử dụng đất ông Lê Tiến Châu.

Ngoài ra, ông Lê Tiến Châu không cung cấp tài liệu, chứng cứ nào khác.

## **2. Kết quả làm việc với ông Nguyễn Đình Trọng (Chủ sử dụng đất đầu tiên)**

- Ngày 28/01/2026, Đoàn xác minh làm việc với ông Nguyễn Đình Trọng nhằm làm rõ nguồn gốc, quá trình sử dụng thửa đất của gia đình ông Nguyễn Đình Trọng, liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Lê Tiến Châu, kết quả như sau:

+ Ông Trọng cho rằng thửa đất ông Châu khiếu nại có một phần đất phía sau là do ông Trọng khai hoang, phần đất phía trước do UBND phường Quỳnh Xuân (cũ) cấp đất di dân từ làng cũ ở Quỳnh Tụ (*giáp nông trường Trịnh Môn*) theo chủ trương của UBND huyện Quỳnh Lưu cũ, thời điểm giao đất năm 1976, sử dụng từ năm 1977, để trồng lúa, khoai, hoa màu. Sau đó, chuyển nhượng lại cho chị gái họ hàng là bà Nguyễn Thị Nhung, không nhớ rõ thời điểm chuyển nhượng chính xác. Tại buổi làm việc ông Trọng không cung cấp hồ sơ tài liệu gì chứng minh cho nội dung kê khai.

+ Ông Trọng xác nhận ông đã làm việc và ký tên vào biên bản làm việc với Đoàn xác minh theo Quyết định 1228/QĐ-UBND của UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) ngày 04/7/2024

- Tại biên bản làm việc với Đoàn xác minh theo Quyết định 1228/QĐ-UBND của UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) ngày 04/7/2024, ông Trọng xác nhận "*Thửa đất hiện nay ông Lê Tiến Châu (bà Hồ Thị Vân) là đất khai hoang thêm của ông Nguyễn Đình Trọng để trồng khoai đậu. khoảng năm 1987-1988 là cho bà Nguyễn Thị Nhung. Diện tích đất này không phải là đất ở của gia đình được HTX giao theo chế độ từ làng cũ đến làng mới*"

## **3. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai**

- Về nguồn gốc sử dụng đất, quá trình sử dụng đất:

Thửa đất ông Lê Tiến Châu khiếu nại có nguồn gốc do ông Nguyễn Đình Trọng và bà Hồ Thị Bình khai hoang để sản xuất nông nghiệp sau ngày 21/12/1982, sử dụng đến năm 1987-1988, gia đình ông Nguyễn Đình Trọng cho bà Nguyễn Thị Nhung sử dụng xây dựng nhà ở. Đến năm 1994, bà Nguyễn Thị Nhung chuyển nhượng lại cho ông Lê Tiến Châu sử dụng đến nay.

- Về hồ sơ giao đất, hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu:

Qua kết quả thu thập, kiểm tra hồ sơ, tài liệu có liên quan. Hiện nay, người khiếu nại và các tổ chức, cá nhân có liên quan không cung cấp được hồ sơ giao đất (*Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, sơ đồ giao đất*) chứng minh gia đình ông Nguyễn Đình Trọng (*người sử dụng đất đầu tiên*) được giao đất; không cung cấp được hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu, giấy tờ chứng minh

ông Nguyễn Đình Trọng đã nộp tiền để được sử dụng đất, Bản đồ 299 gốc đối với thửa đất ông Lê Tiến Châu khiếu nại.

#### **4. Kết quả kiểm tra, xác minh hồ sơ quản lý đất đai các thời kỳ:**

- Thửa đất ông Lê Tiến Châu khiếu nại được thể hiện tại bản đồ qua các thời kỳ như sau:

- + Bản đồ 299 chỉnh lý là thửa đất số 94.3, tờ bản đồ số 06, diện tích 454 m<sup>2</sup>;
- + Bản đồ năm 1997 là thửa đất số 528, tờ bản đồ 124-71, diện tích 609 m<sup>2</sup>;
- + Bản đồ số năm 2015 là Thửa đất số 09, Tờ bản đồ 45, diện tích 622,9 m<sup>2</sup>

*(Diện tích thửa đất biến động tăng theo thời gian)*

- Qua kết quả thu thập, kiểm tra hồ sơ từ phía các tổ chức, cá nhân và công dân. Hiện nay, người khiếu nại và các tổ chức, cá nhân có liên quan không cung cấp được các hồ sơ giao đất (*Quyết định giao đất, Biên bản giao đất sơ đồ giao đất*), hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu, chứng từ chứng minh công dân đã nộp tiền để được sử dụng đất đối với thửa đất ông Châu khiếu nại.

- *Về cấp GCN quyền SDD lần đầu:*

Năm 1996, gia đình ông Lê Tiến Châu được UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp GCN quyền SDD lần đầu với tổng diện tích 949 m<sup>2</sup> gồm nhiều thửa đất, trong đó có thửa đất ông Châu khiếu nại.

Kết quả xác minh các cán bộ nguyên lãnh đạo, cán bộ địa chính phường Quỳnh Xuân (cũ) thì GCN quyền SDD tại thời điểm này được cấp theo Bản đồ 299 chỉnh lý (*ranh giới thửa đất sử dụng để cấp GCN quyền SDD đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299*), không thể hiện hình thể, kích thước, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất. Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai được đo vẽ và hoàn thiện từ khoảng năm 1983 đến năm 1987 (*sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ*). Trong đó, quy định hành lang bảo vệ các công trình giao thông đường bộ "*tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên đối với hệ thống đường quốc lộ là 20 m*".

+ *Về cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:* Ngày 25/10/2023, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai Thị xã Hoàng Mai đã cấp đổi GCN quyền SDD số DM 802782 mang tên ông Lê Tiến Châu và bà Hồ Thị Vân đối với thửa đất ông Châu khiếu nại (*Khi cấp đổi GCN quyền SDD đã trừ diện tích đất trong phạm vi 13,5 m*).

Tại Đơn đề nghị cấp đổi GCN quyền SDD năm 2023 của gia đình ông Lê Tiến Châu, có xác nhận của UBND phường Quỳnh Xuân (cũ), "*Ranh giới thửa đất sử dụng ổn định, không tranh chấp, diện tích biến động là do sai số đo đạc (Thửa đất ở ông Châu nhận chuyển nhượng có nguồn gốc xã cấp san hộ cho ông Nguyễn Đình Trọng sử dụng từ năm 1977)*". Diện tích thửa đất ông Châu khiếu nại có biến động

tăng sau khi cấp đổi GCN quyền SDD (biến động tăng từ 454 m<sup>2</sup> thành 622,9 m<sup>2</sup> so với GCN quyền SDD của gia đình ông Châu được cấp lần đầu năm 1996).

## **5. Kết quả kiểm tra hồ sơ giải phóng mặt bằng qua các thời kỳ**

### *a) Về dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1994*

- Năm 1994, khi thực hiện dự án PMU1, trên địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) không có trường hợp nào được bồi thường về đất hay được tái định cư nên gia đình ông Lê Tiến Châu cũng không được bồi thường về đất và tài sản trên đất khi thực hiện Dự án PMU1.

### *b) Về bồi thường Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011-2014*

- Khi thực hiện dự án mở rộng, nâng cấp Quốc lộ 1A năm 2013-2014, hộ gia đình ông Lê Tiến Châu không được bồi thường về đất; theo Quyết định số 732/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 của UBND thị xã Hoàng Mai về việc phê duyệt phương án bồi thường và hỗ trợ để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 13) đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân (đợt 6) gia đình ông Châu được bồi thường tài sản vật kiến trúc với số tiền 2.893.380 đ (làm tròn thành 2.893.000 đ) gồm: tiền đất 0 đồng, tiền tài sản vật kiến trúc 2.893.380 đồng, cây cối hoa màu 0 đồng.

- Thời điểm giải phóng mặt bằng thực hiện dự án tại phường Quỳnh Xuân (cũ) được tính từ ngày 01/10/2013 (theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án ĐTXD công trình Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km 368+400 (Nghị Sơn) – Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT).

Luật đất đai năm 2003 có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến nay 30/6/2014 nên việc thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A được thực hiện theo quy định tại Luật Đất đai năm 2003.

## **6. Kết quả kiểm tra hiện trạng sử dụng đất**

Hiện nay, phần diện tích ông Lê Tiến Châu khiếu nại đã được đầu tư xây dựng đường Quốc Lộ 1A. Do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích này.

## **IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI**

Ngày 24/3/2026, Thanh tra tỉnh tổ chức đối thoại với người khiếu nại, người bị khiếu nại, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, kết quả như sau:

Tại cuộc đối thoại, đại diện các Sở, ngành và UBND phường Quỳnh Mai tham gia đối thoại đồng ý với Báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Đoàn xác minh liên ngành trình bày tại cuộc đối thoại.

Ông Lê Tiến Châu không đồng ý với Báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Đoàn xác minh liên ngành; ông Châu không cung cấp thêm tài liệu, chứng cứ nào khác.

## V. KẾT LUẬN

1. Ông Lê Tiến Châu (có vợ là bà Hồ Thị Vân), trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất số 09, tờ bản đồ 45 (Bản đồ số năm 2015) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình ông để thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Không có tài liệu chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao đất hoặc đã thu tiền sử dụng đất đối với phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ L1A mà ông Lê Tiến Châu đang khiếu nại.

- Phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ 1A mà ông Lê Tiến Châu đang khiếu nại không thuộc thửa đất số 09, tờ bản đồ 45 (Bản đồ số năm 2015), có nguồn gốc do ông Nguyễn Đình Trọng và bà Hồ Thị Bình khai hoang để sản xuất nông nghiệp sau ngày 21/12/1982 (sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật) sử dụng đến năm 1987-1988, gia đình ông Nguyễn Đình Trọng cho bà Nguyễn Thị Nhung sử dụng xây dựng nhà ở. Đến năm 1994, bà Nguyễn Thị Nhung chuyển nhượng lại cho ông Lê Tiến Châu sử dụng đến nay, được UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp GCN quyền SDD lần đầu năm 1996 cho gia đình ông Lê Tiến Châu và Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai Thị xã Hoàng Mai cấp đổi GCN quyền SDD ngày 25/10/2023 (Khi cấp đổi GCN quyền SDD đã trừ diện tích đất trong phạm vi 13,5 m).

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông Lê Tiến Châu đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003; Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m mà ông Lê Tiến Châu đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Lê Tiến Châu tại Quyết định 1269/QĐ-UBND ngày 07/11/2025 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

### QUYẾT ĐỊNH:

**Điều 1.** Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1269/QĐ-UBND ngày 07/11/2025 đối với khiếu nại của ông Lê Tiến Châu.

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Lê Tiến Châu có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Toà án nhân dân khu vực 4 -Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Lê Tiến Châu và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh uỷ;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTĐ (Tâm).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Hoàng Phú Hiền**

