

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NGHỆ AN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1979/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 13 tháng 5 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Muôn,
trú tại khối Tân Hương, phường Hoàng Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung khiếu nại của bà Lê Thị Muôn, trú tại khối Tân Hương, phường Hoàng Mai, tỉnh Nghệ An và kết quả đối thoại ngày 24/3/2026;

Xét đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 629/TTR-P.VI ngày 14/4/2026 về việc báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của công dân.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Lê Thị Muôn, trú tại khối Tân Hương, phường Hoàng Mai, tỉnh Nghệ An khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 90, theo Trích lục Bản đồ địa chính khu đất (đo, chỉnh lý bổ sung) số 218/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011 để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A qua phường Quỳnh Thiện (cũ) nhưng không bồi thường về đất cho gia đình bà.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG HOÀNG MAI

Ngày 25/11/2025, Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai ban hành Quyết định số 677/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của bà Lê Thị Muôn, trong đó kết luận:

Bà Lê Thị Muôn khiếu nại UBND thị xã Hoàng Mai (trước khi sắp xếp) lấy 103,9 m² đất của gia đình bà nằm trong phạm vi 13,5m thuộc thửa đất số 90 theo Trích lục Bản đồ địa chính khu đất (đo, chỉnh lý bổ sung) số 218/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011 để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường, hỗ trợ là khiếu nại sai, không có cơ sở để xem xét, bởi vì:

- Bà Lê Thị Muôn không cung cấp được giấy tờ chứng minh được giao đất trong phạm vi 13,5m (phần diện tích mà gia đình bà khiếu nại).

- Phần diện tích 103,9 m² mà bà Lê Thị Muôn yêu cầu được bồi thường, hỗ trợ không có một trong các giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 50, Luật Đất đai năm 2003; có nguồn gốc sử dụng năm 1986 (*sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ*), không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai.

- Căn cứ khoản 1 Điều 42, Luật Đất đai năm 2003, các quy định pháp luật và văn bản hướng dẫn có liên quan thì không đủ điều kiện để bồi thường diện tích đất 103,9 m² cho gia đình bà Lê Thị Muôn.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với bà Lê Thị Muôn

Ngày 05/3/2026, Đoàn xác minh liên ngành đã tổ chức làm việc với bà Lê Thị Muôn, kết quả như sau:

1.1. Ý kiến trình bày của bà Lê Thị Muôn

- Bà Lê Thị Muôn khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 90, theo Trích lục Bản đồ địa chính khu đất (đo, chỉnh lý bổ sung) số 218/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011 để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A qua phường Quỳnh Thiện (cũ) nhưng không bồi thường về đất cho gia đình bà.

- Bà Lê Thị Muôn không đồng ý với Quyết định số 677/QĐ-UBND ngày 25/11/2025 của Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai và có đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị được giải quyết khiếu nại lần hai.

- Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất: Bà Lê Thị Muôn cho rằng nguồn gốc thửa đất đang khiếu nại của gia đình bà do gia đình bà đã sinh sống và lập nghiệp từ năm 1981, đến năm 1987 thì chính quyền xã Quỳnh Thiện mới ra

kiểm tra, làm thủ tục phạt tiền vi phạm và làm thủ tục hợp thức hoá đất ở cho gia đình bà.

- Ngoài nội dung khiếu nại trên bà Lê Thị Muôn không khiếu nại, kiến nghị, phản ánh thêm nội dung nào khác.

1.2. Hồ sơ, tài liệu do người khiếu nại cung cấp

Bà Lê Thị Muôn không cung cấp thêm hồ sơ, tài liệu nào khác ngoài các hồ sơ, tài liệu đã cung cấp cho UBND phường Hoàng Mai trước đây.

2. Kết quả xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

2.1. Về hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Hoàng Mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại

Thửa đất số 90, theo trích lục Bản đồ địa chính khu đất số 218/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011 bà Lê Thị Muôn khiếu nại thể hiện theo bản đồ qua các thời kỳ như sau:

- Bản đồ 299 là Thửa đất số 113, tờ bản đồ số 03, diện tích 10.651m²;
- Bản đồ 1997 là Thửa số 193, tờ bản đồ số 133-76, diện tích 860m²;
- Bản đồ số năm 2018 là Thửa đất số 44, tờ bản đồ số 24, diện tích 585,1m².

2.2. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và phạm vi giao đất

a) Về nguồn gốc thửa đất:

Theo Báo cáo số 47/BC-UBND ngày 05/3/2026 của UBND phường Hoàng Mai, thửa đất bà Lê Thị Muôn khiếu nại có nguồn gốc do ông Nguyễn Văn Đông và bà Lê Thị Muôn tự xây dựng nhà ở năm 1986. Năm 1987, UBND xã Quỳnh Thiện kiểm tra và hợp thức hóa theo Công điện 3079 của HDBT và Chỉ thị 52 của UBND tỉnh cho gia đình ông Nguyễn Văn Đông và bà Lê Thị Muôn (không có hồ sơ chứng minh việc giao, hợp thức hoá đất ở cho gia đình ông Đông, bà Muôn). Quá trình sử dụng đất, gia đình bà Lê Thị Muôn chuyển nhượng một phần thửa đất cho ông Tạ Quang Nhật và ông Đặng Ngọc Hùng. Phần diện tích còn lại gia đình bà Lê Thị Muôn sử dụng đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

b) Về phạm vi giao đất:

Qua xác minh thu thập các hồ sơ, tài liệu có liên quan tại phường Hoàng Mai hiện nay thì không có hồ sơ, giấy tờ liên quan đến việc giao đất trước đây cho bà Lê Thị Muôn. Tuy nhiên căn cứ Biên bản kiểm tra quản lý sử dụng đất ngày 28/02/1987 giữa UBND xã Quỳnh Thiện, Đoàn kiểm tra 3079 và ông Nguyễn Văn Đông thì mục đích sử dụng được ghi nhận là “Tự động lấn chiếm đất để làm nhà”. Như vậy, tại thời điểm kiểm tra không có chủ trương giao đất trong phạm vi hành lang an toàn giao thông.

2.3. Về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

- Tại thời điểm thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, thửa đất bà Lê Thị Muôn sử dụng chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Ngày 19/5/2025, UBND thị xã Hoàng Mai cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mã số AA 01174385 cho bà Lê Thị Muôn tại thửa đất số 44, tờ bản đồ số 24, diện tích 387,3m² (trong đó: 200m² đất ở đô thị; 187,3m² đất trồng cây hàng năm khác).

2.4. Về thu hồi đất, giải tỏa qua các thời kỳ và phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng

a) Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1995

- Tại thời điểm thực hiện dự án PMU1, chủ trương chung của tỉnh là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất (Quyết định số 06-CT ngày 03/01/1990 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng về thực hiện nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 và Văn bản số 1993/PMU1 ngày 14/7/1995 của Bộ Giao thông Vận tải về đền bù đất ở trong phạm vi hành lang giải tỏa).

- Về hồ sơ giải phóng mặt bằng dự án PMU1 năm 1995 trên địa bàn xã Quỳnh Thiện (được sao lục tại Sở Giao thông Vận tải) gồm có:

+ Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông (Bộ Giao thông Vận tải) về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ đã bị ảnh hưởng (AAPs) bởi Dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu - Nghệ An, với số tiền 6.194.019.255 đồng và Bảng tổng hợp kinh phí đền bù cho các hộ bị ảnh hưởng (có xác nhận của Ban GPMB tỉnh Nghệ An); trong đó trên địa bàn xã Quỳnh Thiện có 175 tổ chức, hộ dân được bồi thường nhà cửa, công trình, cây cối, hoa màu, đất tư, các khoản trợ cấp với số tiền 2.473.996.646 đồng (trong đó đất tư là 27.500.000 đồng).

+ Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông (Bộ Giao thông Vận tải) về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ đã bị ảnh hưởng (AAPs) bởi Dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu - Nghệ An, với số tiền 1.408.895.646 đồng và Bảng tổng hợp kinh phí đền bù cho các hộ bị ảnh hưởng (có xác nhận của Ban GPMB tỉnh Nghệ An); trong đó trên địa bàn xã Quỳnh Thiện có 08 hộ dân được bồi thường nhà cửa, công trình, cây cối, hoa màu, các khoản trợ cấp với số tiền 79.758.660 đồng.

Qua kiểm tra các quyết định và danh sách nêu trên, thửa đất bà Lê Thị Muôn khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m tại dự án PMU1.

- Trước khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (từ năm 2013-2014), trên địa bàn phường Hoàng Mai chỉ thực hiện giải tỏa dự án PMU1 năm

1995, ngoài ra không có lần giải tỏa nào khác. Khi thực hiện dự án PMU1, thửa đất bà Lê Thị Muôn khiếu nại không được bồi thường, hỗ trợ về đất.

b) Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011 - 2014

- Theo Trích lục Bản đồ địa chính khu đất (đo, chỉnh lý bổ sung) số 218/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường (cũ) phê duyệt ngày 15/8/2011 để phục vụ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng thì thửa đất bà Lê Thị Muôn khiếu nại thuộc thửa đất số 90, diện tích 769,3m² có 184,4m² bị ảnh hưởng dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, trong đó: 103,9m² trong phạm vi 13,5m và 80,5m² ngoài phạm vi 13,5m.

- Việc thu hồi đất, phương án bồi thường, hỗ trợ như sau:

+ Ngày 05/3/2014, UBND thị xã Hoàng Mai ban hành Quyết định số 149/QĐ-UBND về việc thu hồi đất tại phường Quỳnh Thiện để thực hiện dự án đầu tư xây dựng nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 6), trong đó: Thu hồi của bà Lê Thị Muôn 80,5m², loại đất vườn (diện tích đất ngoài phạm vi 13,5m).

+ Ngày 24/3/2014, UBND thị xã Hoàng Mai ban hành Quyết định số 191/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 22) đoạn đi qua phường Quỳnh Thiện (đợt 9); trong đó: Bà Lê Thị Muôn được bồi thường, hỗ trợ 583.234.880 đồng (gồm: Tiền đất 205.677.500 đồng; Tài sản, vật kiến trúc 377.557.380 đồng).

+ Ngày 07/4/2014, UBND thị xã Hoàng Mai ban hành Quyết định số 228/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 27) đoạn đi qua phường Quỳnh Thiện (đợt 11); trong đó: Bà Lê Thị Muôn được bồi thường, hỗ trợ 1.729.770 đồng (gồm: Tài sản, vật kiến trúc 1.729.770 đồng).

+ Ngày 10/4/2014, UBND thị xã Hoàng Mai ban hành Quyết định số 247/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 33) đoạn đi qua phường Quỳnh Thiện (đợt 14); trong đó: Bà Lê Thị Muôn được bồi thường, hỗ trợ 107.904.000 đồng (gồm: Tài sản, vật kiến trúc 107.904.000 đồng).

3. Hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay phần diện tích đất bà Lê Thị Muôn khiếu nại đã được thi công làm đường Quốc lộ 1A, hiện trạng hiện nay là đường giao thông. Do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích bà Muôn đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 24/3/2026, Thanh tra tỉnh đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại trực tiếp với công dân theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau.

1. Bà Lê Thị Muôn không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại.

2. Đại diện các Sở, ngành tham gia buổi đối thoại, UBND phường Hoàng Mai đồng ý với báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Đoàn xác minh liên ngành nêu tại cuộc đối thoại này. Thống nhất giữ nguyên Quyết định số 677/QĐ-UBND ngày 25/11/2025 của Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai, tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Lê Thị Muôn.

V. KẾT LUẬN

1. Bà Lê Thị Muôn, trú tại khối Tân Hương, phường Hoàng Mai, tỉnh Nghệ An khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 90, theo Trích lục Bản đồ địa chính khu đất (đo, chỉnh lý bổ sung) số 218/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011 để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A qua phường Quỳnh Thiện (cũ) nhưng không bồi thường về đất cho gia đình bà là **“Khiếu nại sai”**, bởi vì:

- Không có tài liệu chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao đất hoặc đã thu tiền sử dụng đất đối với phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ 1A tại thửa đất số 90, Bản đồ địa chính khu đất số 218/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011 để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A mà bà Lê Thị Muôn đang khiếu nại.

- Phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ 1A mà bà Lê Thị Muôn đang khiếu nại không thuộc Thửa đất số 44, tờ bản đồ số 24 (Bản đồ số năm 2018), có nguồn gốc do ông Nguyễn Văn Đông và bà Lê Thị Muôn tự xây dựng nhà ở năm 1986 (sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật). Năm 1987, UBND xã Quỳnh Thiện kiểm tra và hợp thức hóa theo Công điện 3079 của HĐBT và Chỉ thị 52 của UBND tỉnh cho gia đình ông Nguyễn Văn Đông và bà Lê Thị. Quá trình sử dụng đất, gia đình bà Lê Thị Muôn chuyển nhượng một phần thửa đất cho ông Tạ Quang Nhật và ông Đặng Ngọc Hùng, diện tích còn lại gia đình bà Lê Thị Muôn sử dụng đến ngày 19/5/2025, UBND thị xã Hoàng Mai cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Lê Thị Muôn

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà bà Lê Thị Muôn đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003; Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số

1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m mà bà Lê Thị Muôn đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai đối với khiếu nại của bà Lê Thị Muôn tại Quyết định số 677/QĐ-UBND ngày 25/11/2025 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai tại Quyết định số 677/QĐ-UBND ngày 25/11/2025 đối với khiếu nại của bà Lê Thị Muôn.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, bà Lê Thị Muôn có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân khu vực 4 - Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai; bà Lê Thị Muôn và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh uỷ;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTĐ (Tâm).

✓

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền