

Số: 1980 /QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 13 tháng 5 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

V/v giải quyết khiếu nại lần 2 của bà Lê Thị Nhân,
trú tại khối 13, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An
(liên quan đến Thửa đất số 617, Tờ bản đồ số 02 theo Bản đồ 299)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP của Chính phủ: Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại của bà Lê Thị Nhân, có địa chỉ: khối 13, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An và kết quả đối thoại ngày 03/4/2026;

Theo đề nghị của Chánh Thanh tra tỉnh Nghệ An tại Công văn số 616/TTR.PIII ngày 13/4/2026 về việc báo cáo kết quả xác minh, giải quyết khiếu nại (lần hai) của công dân Lê Thị Nhân, trú tại khối 13, phường Quỳnh Mai

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Lê Thị Nhân, trú tại Khối 13, phường Quỳnh Mai (phường Quỳnh Xuân cũ) khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 617, Tờ bản đồ số 02 theo Bản đồ 299 (Thửa đất số 439, tờ bản đồ số 32, diện tích 438,8 m², theo bản đồ địa chính năm 2016 chỉnh lý) khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình.

Gia đình không thống nhất với kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) do Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai giải quyết (Quyết định số 1316/QĐ – UBND ngày 12/11/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai).

Bà Lê Thị Nhân đề nghị nhà nước bồi thường, hỗ trợ về đất cho gia đình theo đúng quy định của pháp luật.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 12/11/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã có Quyết định số 1316/QĐ-UBND Về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Nhân, trú tại khối 13, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần đầu), với nội dung: Khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 617, Tờ bản đồ số 02 theo Bản đồ 299 (Thửa đất số 439, tờ bản đồ số 32, theo Bản đồ địa chính năm 2016 chỉnh lý) khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thửa đất của bà Lê Thị Nhân đang khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân cũ bán đất không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004; thời điểm sử dụng đất là sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ.

- Theo kết quả làm việc với công dân, kết quả xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được, không có căn cứ pháp lý để chứng minh UBND xã Quỳnh Xuân trước đây giao đất sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5m bà Lê Thị Nhân đang khiếu nại.

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà công dân khiếu nại nêu trên không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vì không phù hợp quy hoạch được quy định theo Điều 16, Nghị định 84/2007/NĐ-CP.

- Theo quy định tại Điều 43, Luật Đất đai 2003 và Điều 46 Nghị Định 84/2007/NĐ – CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, phần diện tích bà Lê Thị Nhân khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Ngày 04/3/2026, Đoàn xác minh tổ chức làm việc với bà Lê Thị Nhân; tại buổi làm việc, công dân trình bày như sau:

- Đơn khiếu nại đề ngày 31/12/2025 gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An là do bà Lê Thị Nhân viết và ký tên.

- Về nguồn gốc thửa đất: Thửa đất của bà Lê Thị Nhân khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân bán đất, HTX Đại Liên thu tiền cho ông Nguyễn Đình Hợi và bà Lê Thị Nhân năm 1993.

+ Năm 1994, nhà nước thu hồi một phần diện tích tại thửa đất của gia đình bà Lê Thị Nhân để thực hiện dự án PMU1 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình.

+ Năm 2013-2014, Nhà nước tiếp tục thu hồi một phần diện tích đất tại thửa đất của gia đình bà Lê Thị Nhân để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng chưa bồi thường về đất cho gia đình.

- Về cấp GCNQSD đất: Thửa đất đã được cấp GCNQSD đất cho ông Nguyễn Đình Hiệp (con trai bà Lê Thị Nhân) năm 2025.

- Về phạm vi giao đất và việc nộp tiền để sử dụng đất:

+ Về thu tiền sử dụng đất: Theo bà Lê Thị Nhân thì công dân đã cung cấp phiếu thu tiền quỹ đất làm điện vùng Mẹt Trên với số tiền 3.000.000 đồng và 3.500.000 đồng nộp tiền cho thửa số 85, tờ bản đồ số 32, Bản đồ địa chính năm 2016 (bản photo) cho đoàn xác minh giải quyết khiếu nại lần đầu.

+ Về giao đất: Ngoài các tài liệu công dân cung cấp cho đoàn giải quyết khiếu nại lần đầu thì bà Lê Thị Nhân không cung cấp thêm được thông tin, tài liệu, chứng cứ chứng minh việc đã giao đất trong phạm vi 13,5m (hành lang giao thông Quốc lộ 1A).

- Tài liệu, chứng cứ công dân cung cấp:

Ngoài các tài liệu công dân đã cung cấp cho Đoàn xác minh giải quyết khiếu nại (lần đầu), thì công dân không cung cấp hồ sơ, tài liệu, giấy tờ nào khác.

2. Kết quả xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

2.1. Về thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A

Ngày 01/4/2010, Bộ Giao thông vận tải có Quyết định số 881/QĐ-BGTVT phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình “*Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A*” đoạn thành phố Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa - huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An.

Ngày 20/02/2013, Bộ Giao thông vận tải có Quyết định số 412/QĐ-BGTVT về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình “*Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A*” đoạn KM 368+400 (Nghị Sơn) - KM 402 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hoá và tỉnh Nghệ An theo hình thức Hợp đồng xây dựng - kinh doanh - chuyển giao (BOT)

Ngày 12/9/2013, Bộ Giao thông vận tải đã có Quyết định số 2797/QĐ-BGTVT về việc điều chỉnh dự án đầu tư xây dựng công trình “*Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A*” đoạn qua thị trấn Hoàng Mai- thị trấn Diễn Châu, tỉnh Nghệ An.

2.2. Về nguồn gốc và phạm vi giao đất

Thửa đất số 617, Tờ bản đồ số 02, Bản đồ 299 (Thửa đất số 439, tờ bản đồ số 32, theo Bản đồ địa chính năm 2016 chỉnh lý) của bà Lê Thị Nhân đang khiếu nại có nguồn gốc được UBND xã Quỳnh Xuân cấp đất, HTX Đại Liên thu tiền sử dụng đất xây dựng đường điện năm 1993.

- Về việc nộp tiền sử dụng đất: Gia đình bà Lê Thị Nhân đã nộp tiền sử dụng đất.

- Về hồ sơ giao đất: UBND phường Quỳnh Xuân (cũ) không còn lưu trữ được giấy tờ gì về quyền sử dụng đất liên quan đến Thửa đất của bà Lê Thị Nhân khiếu nại (như: Biên bản giao đất, phiếu thu tiền...); Hợp tác xã Đại Liên có cung cấp danh sách nộp tiền xây dựng đường điện năm 1991-1993.

Qua rà soát hồ sơ cấp bìa tại Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai Hoàng Mai, Đoàn xác minh có thu thập được Quyết định giao đất mang tên ông Nguyễn Đình Hợi (chồng bà Lê Thị Nhân) dài 30m (có sửa chữa thành 37m), rộng 12,5m. Kiểm tra thực tế hiện trường cho thấy: Tại vị trí tiếp giáp với Thửa đất 438, chiều dài thửa đất tính từ mép chỉ giới 13.5m đến mép cuối thửa đất dài 39m, phần chiều dài thửa đất thu hồi ngoài phạm vi 13.5m (phần này đã được bồi thường về đất) là 0.99m, như vậy phần chiều dài thửa đất mà gia đình đang sử dụng là 38.1m (lớn hơn chiều dài thửa đất được giao); bên cạnh đó, diện tích thửa đất gia đình đang sử dụng và 1 phần diện tích thửa đất chuyển nhượng cho gia đình ông Bùi Văn Hiếu (phần 03m bám mặt đường, tách ra từ thửa đất được giao cho gia đình bà Lê Thị Nhân vào năm 1993) lớn hơn diện tích được giao; ngoài ra, thửa đất được gia đình sử dụng ổn định, không tranh chấp, lần chiếm kể từ khi giao đất cho đến nay. Như vậy, phần diện tích đất trong phạm vi 13.5m đã thực hiện dự án không ảnh hưởng đến phần diện tích đất của gia đình đã được giao.

Thời điểm bà Lê Thị Nhân được giao đất là khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật.

- Năm 1994 khi thực hiện dự án PMU1, tại địa bàn xã Quỳnh Xuân cũ không có trường hợp nào được bồi thường về đất và tái định cư.

2.3. Kiểm tra, xác minh hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

Thửa đất bà Lê Thị Nhân khiếu nại được thể hiện như sau:

- Bản đồ 299 là Thửa đất số 617, Tờ Bản đồ số 02;
- Bản đồ 1997 là Thửa số 218, Tờ Bản đồ 126-72;
- Bản đồ số năm 2016 là Thửa số 439, Tờ Bản đồ số 32, diện tích 438,8m².

2.4. Về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

Theo bà Lê Thị Nhân, tại thời điểm ông sử dụng đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thì thửa đất chưa được cấp giấy chứng nhận QSD đất. Thửa đất bà Lê Thị Nhân đang khiếu nại được UBND thị xã Hoàng Mai cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Đình Hiệp (con trai bà Lê Thị Nhân) năm 2025 (đã trừ phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m).

3. Về thu hồi đất, giải tỏa qua các thời kỳ và phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng

- Khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2013-2014, gia đình bà Lê Thị Nhân được bồi thường về đất ngoài phạm vi 13,5m với diện tích 22,9 m² (bao gồm thu hồi đất trên thửa đất số 438 và thửa đất số 439, tờ bản đồ số 32, bản đồ địa chính 2016 chính lý) cụ thể:

+ Tại Quyết định số 1668/QĐ-UBND ngày 13/7/2012 của UBND huyện Quỳnh Lưu về việc thu hồi đất tại xã Quỳnh Xuân để thực hiện dự án: Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

+ Tại Quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 23/8/2023 của UBND thị xã Hoàng Mai về việc phê duyệt phương án, giá trị bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để GPMB dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A theo hình thức Hợp đồng xây dựng – Kinh doanh – Chuyển giao (BOT) (đợt 4) đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai, tỉnh Nghệ An (đợt 2).

- Thời điểm giải phóng mặt bằng thực hiện dự án tại phường Quỳnh Xuân cũ được tính từ ngày 01/10/2013 (theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án ĐTXD công trình Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A).

- Trước khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A giai đoạn 2013 - 2014, trên địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) chỉ thực hiện giải tỏa dự án PMU1 năm 1994, ngoài ra không có lần giải tỏa nào khác. Tại hồ sơ lưu trữ được lập ngày 15/8/1995 của Ban giải phóng mặt bằng tỉnh Nghệ An có xác nhận của Ban giải phóng mặt bằng huyện Quỳnh Lưu và Giám sát PMU1 thể hiện:

+ Không có trích đo về đất và không có hộ nào được bồi thường về đất;

+ Thừa đất gia đình bà Lê Thị Nhân khiếu nại không có tên trong danh sách bồi thường về tài sản.

- Theo Công văn số 157/GPMB-QL ngày 25/3/1998 của UBND huyện Quỳnh Lưu kèm theo danh sách các hộ bị ảnh hưởng đã được giao đất ở trong khu tái định cư thuộc dự án khôi phục Quốc lộ 1A thì phường Quỳnh Xuân không thuộc trường hợp được tái định cư.

4. Hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích đất bà Lê Thị Nhân đang khiếu nại đã được đầu tư xây dựng đường Quốc lộ 1A. Do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích đất bà đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Thanh tra tỉnh Nghệ An chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan đã mời tổ chức đối thoại với người khiếu nại 02 lần. Cụ thể:

- Ngày 30/03/2026, Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại với người khiếu nại. Tuy nhiên, người khiếu nại không tham dự buổi đối thoại.

- Ngày 03/4/2026, Thanh tra tỉnh tiếp tục chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức đối thoại, nhưng người khiếu nại tiếp tục không tham dự buổi đối thoại. Sau khi thông qua Báo cáo kết quả xác minh của Đoàn xác minh, các thành viên tham dự buổi đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh.

V. KẾT LUẬN

1. Bà Lê Thị Nhân, trú tại khối 13, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại Thửa đất số 617,

Tờ bản đồ số 02 theo Bản đồ 299 (Thửa đất số 439, tờ bản đồ số 32, diện tích 438,8 m², theo bản đồ địa chính năm 2016 chỉnh lý) khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình và không thống nhất với kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai (Quyết định số 1316/QĐ-UBND ngày 12/11/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai) là **khiếu nại sai**, bởi vì:

- Phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ 1A mà bà Lê Thị Nhân đang khiếu nại không thuộc Thửa đất số 617, Tờ bản đồ số 02 theo Bản đồ 299 (Thửa đất số 439, tờ bản đồ số 32, diện tích 438,8 m², theo bản đồ địa chính năm 2016 chỉnh lý), có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền năm 1993 để sử dụng vào mục đích đất ở (trước ngày 01/7/2004) (sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật), thửa đất đã được UBND thị xã Hoàng Mai cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Đình Hiệp (con trai bà Lê Thị Nhân) năm 2025 (đã trừ phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m).

- Không có tài liệu chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao đất hoặc đã thu tiền sử dụng đất đối với phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ L1A mà bà Lê Thị Nhân đang khiếu nại.

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà bà Lê Thị Nhân đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003; Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m mà bà Lê Thị Nhân đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của bà Lê Thị Nhân tại Quyết định số 1316/QĐ-UBND ngày 12/11/2025 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1316/QĐ-UBND ngày 12/11/2025 đối với khiếu nại của bà Lê Thị Nhân.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, bà Lê Thị Nhân có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân khu vực 4 -Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; bà Lê Thị Nhân và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./. ✍

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTD (Tâm).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền

