

Số: 1981/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 13 tháng 5 năm 2025

**QUYẾT ĐỊNH**

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn Phúc, trú tại  
tổ dân phố Yên Phú, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy  
định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy  
định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực  
quản lý Nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Xét đơn khiếu nại của ông Lê Văn Phúc, tổ dân phố Yên Phú, phường Quỳnh  
Mai (phường Quỳnh Xuân cũ), tỉnh Nghệ An.

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh Nghệ An tại Văn bản số 57/TTr- PIII về  
việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn Phúc

**NỘI DUNG KHIẾU NẠI**

Ông Lê Văn Phúc khiếu nại về việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất của  
gia đình ông trong phạm vi 13,5 m để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ  
1A nhưng không bồi thường về đất.

**II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI CỦA CHỦ TỊCH UBND  
PHƯỜNG QUỲNH MAI (LẦN ĐẦU)**

Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 979/QĐ-  
UBND ngày 13/10/2025 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của  
ông Lê Văn Phúc, với nội dung:

Ông Lê Văn Phúc khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm  
vi 13,5 m tại thửa đất số 10, tờ bản đồ địa chính khu đất số 220/2010/BĐĐC do  
Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi  
trường phê duyệt ngày 15/8/2011 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng để  
thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất  
cho gia đình ông là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thửa đất ông Lê Văn Phúc khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng (cũ) cấp đất không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004; không có căn cứ pháp lý để khẳng định thửa đất đã được nộp tiền sử dụng đất.

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Lê Văn Phúc đang khiếu nại chưa được cấp GCNQSD đất.

- Thời điểm UBND xã Mai Hùng (cũ) giao đất cho gia đình ông Lê Văn Phúc là sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ. Ông Lê Văn Phúc và UBND phường Mai Hùng (cũ) không lưu trữ được hồ sơ cấp đất đối với thửa đất này (Quyết định giao đất, biên bản giao đất...). Do đó, không có căn cứ để xác định tại thời điểm giao đất, UBND xã Mai Hùng (cũ) đã giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m cho gia đình ông Lê Văn Phúc.

- Theo quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ và Điều 11 Nghị định 47/2014/NĐ-CP của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 1 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 6/1/2017 của Chính phủ), thửa đất ông Lê Văn Phúc khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

### **III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

#### **1. Kết quả làm việc với ông Lê Văn Phúc – người khiếu nại:**

- Ngày 24/11/2025, Đoàn xác minh tiến hành làm việc với người khiếu nại. Tại buổi làm việc, ông Lê Văn Phúc trình bày: Ông khiếu nại nhà nước thu hồi đất trong phạm vi 13,5 m tại một phần thửa đất số 446, tờ bản đồ số 128-73, diện tích 245 m<sup>2</sup> (bản đồ địa chính năm 1997) thuộc phường Quỳnh Mai của gia đình ông để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng chưa bồi thường về đất cho gia đình. Nội dung khiếu nại đã được Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai giải quyết (lần đầu) tại Quyết định số 979/QĐ-UBND ngày 13/10/2025 nhưng ông Lê Văn Phúc không đồng ý vì: UBND phường Quỳnh Mai xác định thửa đất của gia đình ông có nguồn gốc là đất do UBND xã Mai Hùng giao đất không đúng thẩm quyền sau năm 1982 là không đúng thực tế, cụ thể:

+ Thửa đất của gia đình ông có nguồn gốc nhận chuyển nhượng một phần diện tích đất của ông Nguyễn Văn Khuôn (anh trai của bà Nguyễn Thị Tuy - vợ của ông Lê Văn Phúc) vào khoảng năm 1980 từ đất ông Khuôn nhận tặng cho một phần thửa đất của ông Nguyễn Văn Lạp - bà Đậu Thị Quởn (bố, mẹ đẻ). Đất của ông Nguyễn Văn Lạp - bà Đậu Thị Quởn có nguồn gốc đất được sử dụng vào mục đích đất ở từ trước năm 1978.

Năm 1992, để được làm thủ tục xin cấp GCNQSD đất, gia đình ông Lê Văn Phúc đã được UBND xã Mai Hùng hướng dẫn hợp thức hóa thông qua hình thức giao đất và thu tiền sử dụng đất đối với gia đình ông. Ngày 11/6/1992, UBND xã Mai Hùng đã có biên bản giao quyền sử dụng đất cho bà Nguyễn Thị Tuy (vợ của ông Lê Văn Phúc), trong đó yêu cầu gia đình phải nộp số tiền 250.000 đồng. Gia đình ông Lê Văn Phúc đã nộp số tiền 250.000 đồng cho UBND xã Mai Hùng cũ

(phiếu thu tiền hiện nay đã bị thất lạc). Tuy nhiên đến nay, thửa đất của gia đình ông vẫn chưa được cấp GCNQSD đất.

+ Nguồn gốc đất của gia đình ông Lê Văn Phúc đã được UBND phường Mai Hùng cũ xác nhận là đất do UBND xã giao đất ở năm 1978 cho ông Nguyễn Văn Khuôn (con trai của ông Nguyễn Văn Lạp) sau đó ông Khuôn bán cho ông Lê Văn Phúc.

+ Ngày 23/3/2012, UBND xã Mai Hùng cũ đã tổ chức họp Hội đồng xét duyệt nguồn gốc đất khu vực Quốc lộ 1A với sự tham gia của đại diện thường trực Đảng ủy, HĐND, MTTQ, Đoàn thể xã; UBND xã và xóm trưởng các xóm có liên quan. Tại cuộc họp đã xác nhận ông Lê Văn Phúc có nguồn gốc là đất ông Nguyễn Văn Khuôn sử dụng vào năm 1978.

+ Liên quan đến việc xác nhận nguồn gốc đất của UBND xã Mai Hùng cũ đối với thửa đất nêu trên của ông Lê Văn Phúc, vào năm 2016 có một số công dân đã có đơn tố cáo ông Đậu Viết Hiên, Chủ tịch UBND phường Mai Hùng cũ xác nhận sai nguồn gốc đất của một số hộ dân từ cầu Hói bãi đến cầu Hoàng Mai sử dụng đất sau năm 1980 thành sử dụng trước năm 1980. Sau khi kiểm tra xác minh, UBND thị xã Hoàng Mai đã ban hành Kết luận số 1178/KL-UBND ngày 24/10/2016 kết luận nội dung tố cáo đối với ông Đậu Viết Hiên, Chủ tịch UBND phường Mai Hùng, trong đó kết luận nội dung công dân tố cáo liên quan đến nguồn gốc của gia đình ông.

+ Thực hiện dự án PMU1 (năm 1994), nhà nước thu hồi một phần diện tích (trong phạm vi 13,5m) tại thửa đất của gia đình ông Lê Văn Phúc đã bồi thường hoa màu trên đất nhưng chưa bồi thường về đất cho gia đình.

+ Quá trình sử dụng đất: Gia đình ông Lê Văn Phúc sử dụng đất ổn định, không tranh chấp.

- Ngày 02/12/2025, Đoàn xác minh tiếp tục làm việc với ông Nguyễn Văn Phúc và bà Nguyễn Thị Tuy (vợ của ông Phúc). Tại buổi làm việc, hai vợ chồng cho biết: Bà Nguyễn Thị Tuy là con gái của ông Nguyễn Văn Lạp và bà Đậu Thị Quở. Ông Nguyễn Văn Lạp sinh năm 1912 (theo chứng minh nhân dân) và chết ngày 24/8/1994 (theo trích lục khai tử ngày 18/10/2022 của UBND phường Mai Hùng). Bà Đậu Thị Quở sinh năm 1914 và chết năm 2000. Ông Phúc trình bày về nguồn gốc đất với đoàn xác minh trước đây là chưa chính xác. Thực tế là sau khi ông Nguyễn Văn Lạp chuyển ra ở tại vị trí thửa đất hiện nay thì bà Tuy ra ở cùng với ông Lạp để tiện chăm sóc (vì có 02 người con của ông Lạp bị bệnh không sống cùng được). Sau khi kết hôn với ông Phúc thì bà Tuy vẫn ở trên thửa đất của ông Lạp cho đến nay.

\* Giấy tờ ông Lê Văn Phúc cung cấp:

+ Giấy xác nhận nguồn gốc, thời gian và diện tích sử dụng đất không đề ngày tháng năm của UBND xã Mai Hùng xác nhận nguồn gốc đất của ông Lê Văn Phúc là đất “UBND xã giao đất năm 1978 (nhận chuyển nhượng từ ông Khuôn năm 1996)” (bản phô tô).

+ Biên bản họp Hội đồng xét nguồn gốc đất khu vực Quốc lộ 1A vào ngày 23/3/2012 (bản phô tô).

+ Kết luận số 1178/KL-UBND ngày 24/10/2016 của UBND Thị xã Hoàng Mai về kết luận nội dung tố cáo đối với ông Đậu Việt Hiên, Chủ tịch UBND phường Mai Hùng (bản phô tô).

+ Biên bản giao quyền sử dụng đất không có số đề ngày 11/6/1992 của UBND xã Mai Hùng giao đất cho bà Nguyễn Thị Tuy (đã đối chiếu bản gốc).

+ Lời di chúc ngày 03/8/1978 của ông Nguyễn Văn Lạp có xác nhận ngày 12/9/1997 của UBND xã Mai Hùng (đã đối chiếu bản gốc).

## **2. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai:**

Theo báo cáo số 183/UBND-BC ngày 09/12/2025 của UBND phường Quỳnh Mai thể hiện: Thửa đất số 10, tờ bản đồ địa chính khu đất số 220/2010/BĐĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A cụ thể như sau:

### **2.1. Về hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Quỳnh Mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại**

+ Bản đồ 299 (được lập trong thời gian từ 1983-1987) là 1 phần thửa đất số 102 với diện tích 7.164 m<sup>2</sup>, tờ bản đồ số 05 thể hiện đất mặt nước ao.

+ Bản đồ địa chính năm 1997 là một phần thửa số 446, tờ Bản đồ 128-73, diện tích 245m<sup>2</sup>, thể hiện đất Thổ cư.

+ Bản đồ số năm 2016: Thửa số 54, tờ bản đồ 36, diện tích 409,5m<sup>2</sup>, thể hiện đất Thổ cư.

### **2.2. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và phạm vi giao đất**

- Thửa đất của gia đình ông Lê Văn Phúc cùng vợ là Nguyễn Thị Tuy được UBND xã Mai Hùng (cũ) giao đất ở năm 1992 cho bà Nguyễn Thị Tuy (theo Biên bản giao quyền sử dụng đất ngày 11/6/1992 (không có số)).

- Gia đình ông Lê Văn Phúc sử dụng làm nhà ở ổn định, không có tranh chấp cho đến nay nhưng chưa được cấp Giấy chứng nhận QSD đất.

### **2.3. Hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp gồm có:**

- Bản đồ 299; Bản đồ địa chính năm 1997; Bản đồ số năm 2016 (bản sao từ bản gốc được lưu trữ tại phường)

- Hồ sơ đền bù GPMB qua các thời kỳ có liên quan đến thửa đất của gia đình ông Lê Văn Phúc.

- Biên bản giao quyền sử dụng đất ngày 11/6/1992 được ông Lê Văn Phúc cung cấp cho UBND phường Quỳnh Mai khi giải quyết khiếu nại lần đầu (bản phô tô).

Ngoài ra không có bất kỳ một giấy tờ nào khác có liên quan đến thửa đất của gia đình ông Lê Văn Phúc đang khiếu nại.

### 3. Kết quả xác minh một số công dân có liên quan và các tài liệu chứng cứ do công dân cung cấp

- Kết quả xác minh một số cá nhân có liên quan cho thấy các ý kiến không đồng nhất về thời điểm sử dụng đất của ông Nguyễn Văn Lạp (có ý kiến khẳng định sử dụng trước năm 1982 nhưng cũng có ý kiến khẳng định sử dụng sau năm 1982). Tài liệu mà ông Lê Văn Phúc cung cấp cho đoàn xác minh chưa đủ cơ sở để công nhận một phần thửa đất số 446, tờ bản đồ số 128-73, diện tích 245 m<sup>2</sup> (bản đồ địa chính năm 1997) thuộc phường Quỳnh Mai của gia đình ông Lê Văn Phúc có nguồn gốc trước năm 1980

- Bản di chúc đề ngày 03/8/1978 (đã được đối chiếu bản gốc) có xác nhận của UBND xã Mai Hùng vào ngày 12/9/1997 bị sửa chữa và không hợp lý về nội dung, cụ thể: Tại bản di chúc thể hiện thời điểm khi viết di chúc vào năm 1978, ông Nguyễn Văn Lạp 82 tuổi. Tuy nhiên, theo CMND và trích lục khai tử thể hiện ông Nguyễn Văn Lạp sinh ngày 05/10/1912 và mất ngày 24/08/1994, hưởng thọ 82 tuổi. Tại thời điểm năm 1978, ông Lạp mới 66 tuổi (chứ không phải 82 tuổi như trong Bản di chúc đã ghi).

- Giấy xác nhận nguồn gốc, thời gian và diện tích sử dụng đất (bản phô tô, không có bản gốc để đối chiếu) không đề ngày tháng năm nhưng có chữ ký và ghi tên Đậu Đức Phú; 01 chữ ký của UBMTTQ xã và 01 chữ ký của UBND xã nhưng không ghi rõ họ tên, của cơ quan nào và cũng không được đóng dấu. Trong giấy xác nhận đó, tại mục 3 có ghi nguồn gốc sử dụng thửa đất của ông Lê Văn Phúc là đất *UBND xã giao đất năm 1978 (có sửa chữa) nhận chuyển nhượng từ ông Khuôn năm 1996* (tài liệu này có trong hồ sơ đền bù GPMB thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2013-2014 nhưng đã được đóng dấu).

- Biên bản họp Hội đồng xét nguồn gốc đất khu vực Quốc lộ 1A vào ngày 23/3/2012 (bản phô tô, không có bản gốc để đối chiếu): Tại Biên bản này đầu đề ghi “Biên bản họp Hội đồng xét nguồn gốc đất khu vực Quốc lộ 1A” nhưng phần nội dung chỉ ghi “Thông qua danh sách các hộ đền bù Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 1)”, không thể hiện nội dung của cuộc họp xét về nguồn gốc đất. Tại Biên bản đó chỉ có chữ ký của chủ trì và thư ký. Ngoài ra, thông qua kết quả xác minh 05 người có tên trong cuộc họp ngày 23/3/2012 thì có 4/5 người không biết rõ nguồn gốc đất của gia đình ông Lê Văn Phúc đang sử dụng.

- Đối với Kết luận số 1178/KL-UBND ngày 24/10/2016 của UBND Thị xã Hoàng Mai (tài liệu này được công dân cung cấp cho đoàn xác minh khiếu nại lần 2): Theo hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp thì hồ sơ giải quyết vụ việc tố cáo năm 2016 gồm có: Kết luận số 1178/KL-UBND ngày 24/10/2016 và các biên bản làm việc với một số công dân, ngoài ra không có các tài liệu nào khác thể hiện về nguồn gốc thửa đất của gia đình ông Lê Văn Phúc. Các biên bản làm việc thể hiện trong hồ sơ giải quyết tố cáo có một số ý kiến không khẳng định về nguồn gốc đất của ông Lạp có trước năm 1978.

Từ phân tích nói trên, căn cứ Điều 46, Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử

dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất; trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai quy định về bồi thường, hỗ trợ về đất khi Nhà nước thu hồi đối với đất được giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004 nhưng đã nộp tiền để sử dụng đất mà chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thì phần diện tích đất 67 m<sup>2</sup> trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 10, tờ bản đồ địa chính khu đất số 220/2010/BĐDC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A mà ông Lê Văn Phúc đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

#### 4. Về hiện trạng sử dụng đất.

Hiện nay, phần diện tích trong phạm vi 13,5m tại thửa đất của gia đình ông Lê Văn Phúc đã được Nhà nước thi công làm đường nên không còn hiện trạng để kiểm tra việc sử dụng đất.

### IV. KẾT LUẬN

1. Việc ông Lê Văn Phúc khiếu nại nhà nước thu hồi đất của gia đình ông trong phạm vi 13,5m để thực hiện dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” nhưng không bồi thường về đất với diện tích 67m<sup>2</sup> là **khiếu nại sai**, bởi vì:

- Không có tài liệu chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao đất hoặc đã thu tiền sử dụng đất đối với phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ 1A mà ông Lê Văn Phúc đang khiếu nại.

- Phần diện tích đất nằm trong phạm vi 3,5m thuộc hành lang giao thông Quốc lộ 1A mà ông Lê Văn Phúc đang khiếu nại không thuộc thửa đất số 54, tờ bản đồ 36 (*Bản đồ địa chính năm 2016*) có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng cấp năm 1992 cho bà Nguyễn Thị Tuy (vợ ông Phúc) để sử dụng vào mục đích đất ở (*theo Biên bản giao quyền sử dụng đất ngày 11/6/1992; sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật*), thửa đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông Lê Văn Phúc đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003; Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m mà ông Lê Văn Phúc đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại ông Lê Văn Phúc tại Quyết định số 979/QĐ-UBND ngày 13/10/2025 là đúng quy định pháp luật.


Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 979/QĐ-UBND ngày 13/10/2025 đối với khiếu nại của ông Lê Văn Phúc.

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Lê Văn Phúc có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Toà án nhân dân khu vực 4 -Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Lê Văn Phúc và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./. 

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh uỷ;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTD (Tâm).



**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Hoàng Phú Hiền**