

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Văn Hạnh,
trú tại khối 3 Hưng Chính, phường Thành Vinh, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18/01/2024; Luật số 43/2024/QH15 ngày 29/6/2024 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh bất động sản số 27/2023/QH15 và Luật các Tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung khiếu nại của ông Trần Văn Hạnh, trú tại khối 3 Hưng Chính, phường Thành Vinh, tỉnh Nghệ An và kết quả đối thoại ngày 22/4/2026;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Văn bản số 216/BC-SNNMT ngày 23/4/2026 về kết quả kiểm tra xác minh, kết luận và kiến nghị đối với nội dung khiếu nại của ông Trần Văn Hạnh, trú tại khối 3 Hưng Chính, phường Thành Vinh, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Trần Văn Hạnh, trú tại khối 3 Hưng Chính, phường Thành Vinh khiếu nại việc Chủ tịch UBND thành phố Vinh (cũ) ban hành Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt tại xóm 1 xã Hưng Chính, thành phố Vinh (nay là khối 1 Hưng Chính, phường Thành Vinh) để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp, đô thị và dịch vụ VSIP Nghệ An và tổ chức cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt là không đúng quy định pháp luật và không đảm bảo quyền lợi của gia đình ông; UBND thành phố Vinh chưa thực hiện quy trình kiểm đếm tài sản trước khi thực hiện cưỡng



chế và chưa có biên bản bàn giao tài sản, không bảo quản tài sản sau khi đã cưỡng chế cho gia đình.

Nội dung khiếu nại về việc Chủ tịch UBND thành phố Vinh ban hành Quyết định số 6491/QĐ-UBND đã được Chủ tịch UBND phường Thành Vinh giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 423/QĐ-UBND ngày 12/02/2026 nhưng ông Trần Văn Hạnh - bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt không thống nhất, tiếp tục có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG THÀNH VINH

Ngày 12/02/2026, Chủ tịch UBND phường Thành Vinh ban hành Quyết định số 423/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Trần Văn Hạnh, trú tại khối 1 Hưng Chính, phường Thành Vinh với nội dung:

Ông Trần Văn Hạnh khiếu nại việc Chủ tịch UBND thành phố Vinh (cũ) ban hành Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt tại xóm 1, xã Hưng Chính, thành phố Vinh (*nay là khối 1 Hưng Chính, phường Thành Vinh*) để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp, Đô thị và Dịch vụ VSIP Nghệ An và tổ chức cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt là không đúng quy định pháp luật và không bảo đảm quyền lợi của gia đình ông là khiếu nại sai; nên việc ông Trần Văn Hạnh yêu cầu hủy Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 là không có cơ sở, vì:

- Các Quyết định số 2904/QĐ-UBND ngày 15/8/2023 về việc thu hồi đất và số 996/QĐ-UBND ngày 11/02/2025 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của UBND thành phố Vinh (cũ) đều đã có hiệu lực thi hành tại thời điểm ban hành quyết định cưỡng chế. Việc các quyết định này bị khởi kiện tại Tòa án không làm chấm dứt hiệu lực thi hành khi không có quyết định áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời của Tòa án; thực tế, Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An đã có Thông báo số 01/TA-HC ngày 05/6/2025 về việc không chấp nhận áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời theo yêu cầu của ông Trần Văn Hạnh.

- Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh (cũ) được ban hành đúng thẩm quyền, đúng căn cứ pháp lý theo quy định về chuyển tiếp thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư tại khoản 1 Điều 254 Luật Đất đai năm 2024; đồng thời đáp ứng đầy đủ điều kiện cưỡng chế khi quyết định thu hồi đất đã có hiệu lực mà ông Hạnh, bà Nguyệt không chấp hành sau quá trình vận động, thuyết phục theo quy định tại khoản 2 Điều 89 Luật Đất đai năm 2024.

- UBND xã Hưng Chính (cũ) đã chủ trì, phối hợp với Ủy ban Mặt trận tổ quốc xã Hưng Chính và Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Vinh nhiều lần tổ chức mời ông Hạnh nhận tiền, làm việc, tuyên truyền, vận động bàn giao mặt bằng nhưng ông Hạnh không chấp hành. Quyết định cưỡng chế đã được công bố, lập biên bản giao nhận; khi ông Hạnh vắng mặt đã thực hiện niêm yết tại nơi cư trú; Ban cưỡng chế đã tổ chức công bố quyết định tại buổi đối thoại, tuyên truyền vận động, thuyết phục trước khi thực hiện cưỡng chế, bảo đảm đúng trình tự, thủ tục theo khoản 4 Điều 89 Luật Đất đai năm 2024.

- Theo quy định tại Điều 40 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ, trong thời gian khiếu nại, khởi kiện, nếu chưa có quyết định giải quyết xác định việc thu hồi đất trái pháp luật và chưa có quyết định tạm dừng thi hành của cơ quan có thẩm quyền thì vẫn tiếp tục thực hiện quyết định thu hồi đất và quyết định cưỡng chế. Vì vậy, việc tổ chức cưỡng chế trong thời gian Tòa án đang thụ lý vụ án là phù hợp quy định.

- Ngoài ra, trước khi tổ chức cưỡng chế, UBND thành phố Vinh (cũ) đã có văn bản báo cáo, gửi hồ sơ và đề nghị Công an tỉnh Nghệ An phối hợp bảo đảm an ninh, trật tự, thể hiện việc chuẩn bị và tổ chức thực hiện cưỡng chế đúng yêu cầu phối hợp liên ngành và đúng quy trình.

Giữ nguyên Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh (cũ) về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt tại xóm 1, xã Hưng Chính, thành phố Vinh (nay là khối 1 Hưng Chính, phường Thành Vinh) để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp, Đô thị và Dịch vụ VSIP Nghệ An.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với ông Trần Văn Hạnh:

a) Ý kiến trình bày của ông Trần Văn Hạnh

- Nội dung khiếu nại, phản ánh:

+ Ông Hạnh khiếu nại việc Chủ tịch UBND thành phố Vinh (cũ) ban hành Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 về việc cưỡng chế thu hồi đất của gia đình ông tại xóm 1, xã Hưng Chính, thành phố Vinh để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp, Đô thị và Dịch vụ VSIP Nghệ An và tổ chức cưỡng chế chưa đúng quy định. Ông không đồng ý với Quyết định số 423/QĐ-UBND ngày 12/02/2026 của UBND phường Thành Vinh về việc giải quyết khiếu nại (Lần đầu).

+ Thời hạn giải quyết khiếu nại chưa đảm bảo: Ngày 26/7/2025, UBND phường Thành Vinh có Thông báo số 19/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại nhưng đến ngày 27/10/2025 mới có buổi làm việc đầu tiên liên quan đến giải quyết khiếu nại, đến ngày 12/12/2025 việc giải quyết khiếu nại mới hoàn tất; chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 28 Luật Khiếu nại năm 2011, vi phạm quy định về thời hạn thụ lý, giải quyết khiếu nại lần đầu.

+ Không có thủ tục kiểm đếm tài sản khi cưỡng chế và lập biên bản bàn giao tài sản kiểm đếm cho gia đình sau khi cưỡng chế. Nội dung này gia đình ông đã có ý kiến với Đoàn giải quyết khiếu nại lần 1 nhưng không được xem xét giải quyết, chưa được đề cập tại Quyết định số 423/QĐ-UBND.

- Ngoài các nội dung nêu trên, ông Hạnh không có nội dung khiếu nại nào khác.

b) Chứng cứ do người khiếu nại đưa ra

Ngoài các hồ sơ, tài liệu do UBND phường Thành Vinh cung cấp, tại các buổi làm việc, ông Trần Văn Hạnh không cung cấp thêm giấy tờ, tài liệu nào khác cho Đoàn liên ngành.

2. Kết quả kiểm tra, hồ sơ quy trình thực hiện cưỡng chế thu hồi đất do UBND thành phố Vinh (cũ) ban hành

2.1. Về các thủ tục về thu hồi, bồi thường hỗ trợ đã thực hiện đối với 03 thửa đất ông Hạnh quản lý, sử dụng

- Ngày 15/8/2023, UBND thành phố Vinh (cũ) đã ban hành Quyết định số 2904/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp, Đô thị và Dịch vụ VSIP Nghệ An (Giai đoạn 5A – đợt 2 – lần 8); Quyết định có hiệu lực kể từ ngày ký. Theo đó, Nhà nước đã thu hồi đất mà ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt đang sử dụng (*do thuê đất*) với tổng diện tích là 29.331,0 m², gồm:

+ Thửa đất số 30, tờ bản đồ số 07 với diện tích 21.000,0 m², loại đất NTS (*đất công ích 5% – thanh lý hợp đồng*) và 1.695,2 m² đất NTS (*diện tích cải tạo bờ vùng, bờ thửa sử dụng sau ngày 01/7/2004 đến trước ngày 01/7/2014*);

+ Thửa đất số 31, tờ bản đồ số 07 với diện tích 3.032,9 m², loại đất CLN (*diện tích sử dụng sau ngày 01/7/2004 đến trước ngày 01/7/2014*);

+ Thửa đất số 66, tờ bản đồ số 04 với diện tích 3.602,9 m², loại đất CLN (*diện tích sử dụng sau ngày 01/7/2004 đến trước ngày 01/7/2014*);

- Cùng ngày 15/8/2023, UBND thành phố Vinh ban hành Quyết định số 2905/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với diện tích đất thu hồi nêu trên; tổng giá trị bồi thường, hỗ trợ cho ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt là 488.138.908 đồng (*là giá trị hỗ trợ khác về tài sản, vật kiến trúc; không bồi thường về đất nông nghiệp*).

- Không đồng ý với nội dung thu hồi đất và phương án bồi thường, hỗ trợ cho gia đình nên ông Trần Văn Hạnh đã thực hiện quyền khiếu nại đối với Quyết định số 2904/QĐ-UBND và Quyết định số 2905/QĐ-UBND của UBND thành phố Vinh theo quy định của pháp luật về khiếu nại.

- Ngày 13/3/2024, Chủ tịch UBND thành phố Vinh (cũ) ban hành Quyết định số 875/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (*lần đầu*) của ông Trần Văn Hạnh, trú tại xóm 3, xã Hưng Chính, thành phố Vinh; theo đó, hủy bỏ Quyết định số 2905/QĐ-UBND về phương án bồi thường, hỗ trợ và giao cơ quan có liên quan lập, phê duyệt lại phương án bồi thường, hỗ trợ theo quy định.

- Ngày 13/8/2024, UBND tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 2061/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (*lần hai*) của ông Trần Văn Hạnh, trú tại xóm 3, xã Hưng Chính; theo đó, công nhận và giữ nguyên Quyết định số 875/QĐ-UBND ngày 13/3/2024 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Trần Văn Hạnh.

- Trên cơ sở đó, ngày 11/02/2025, UBND thành phố Vinh (cũ) tiếp tục ban hành Quyết định số 996/QĐ-UBND phê duyệt lại phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt khi Nhà nước thu hồi các thửa đất nêu trên. Theo đó giá trị bồi thường, hỗ trợ được phê duyệt cho hộ ông Hạnh là 3.342.935.385 đồng. Bao gồm:

- + Bồi thường chi phí đầu tư vào đất: 1.575.000.000 đồng.
- + Bồi thường cây cối, hoa màu, mặt nước nuôi trồng thủy sản: 592.947.000 đồng.
- + Hỗ trợ chi phí đầu tư vào đất: 624.825.000 đồng.
- + Hỗ trợ khác đối với tài sản đầu tư trên đất: 550.163.385 đồng.

- Sau khi các quyết định nêu trên được ban hành, ông Trần Văn Hạnh tiếp tục thực hiện quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An đối với các quyết định thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và giải quyết khiếu nại, gồm: Quyết định số 2904/QĐ-UBND, Quyết định số 2905/QĐ-UBND, Quyết định số 875/QĐ-UBND và Quyết định số 2061/QĐ-UBND; đồng thời, khởi kiện bổ sung đối với Quyết định số 996/QĐ-UBND theo trình tự tố tụng hành chính.

2.2. Về việc ban hành và tổ chức thực hiện Quyết định cưỡng chế thu hồi đất của UBND thành phố Vinh

- Sau khi UBND thành phố Vinh ban hành Quyết định số 996/QĐ-UBND ngày 11/02/2025 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; ngày 15/02/2025, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Vinh phối hợp với UBND xã Hưng Chính và Ban cán sự xóm 1 đã bàn giao Quyết định này cho bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt (*việc giao nhận được lập thành biên bản nhưng bà Nguyệt không ký vào biên bản*).

- Ngày 17/02/2025, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Vinh phối hợp với UBND xã Hưng Chính và Ban cán sự xóm 1 thực hiện niêm yết công khai Quyết định số 996/QĐ-UBND.

- Ngày 24/02/2025, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Vinh có Giấy mời số 55/GM-PTQĐ mời hộ gia đình ông Trần Văn Hạnh nhận tiền chi trả kinh phí BT GPMB (*vào ngày 25/02/2025*) nhưng đến ngày chi trả thì hộ gia đình ông Hạnh không đến nhận tiền theo Giấy mời.

- Ngày 27/02/2025, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Vinh có Giấy mời số 62/GM-PTQĐ mời hộ gia đình ông Trần Văn Hạnh nhận tiền chi trả kinh phí BT GPMB lần 2 (*vào ngày 03/3/2025*) nhưng đến ngày chi trả thì hộ gia đình ông Hạnh không đến nhận tiền theo Giấy mời.

- Tại Biên bản làm việc đề ngày 10/3/2025 thể hiện UBND xã Hưng Chính đã chủ trì, phối hợp với Ủy ban Mặt trận tổ quốc xã Hưng Chính và Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Vinh tổ chức buổi làm việc để tuyên truyền, vận động việc chấp hành quyết định thu hồi đất và bàn giao mặt bằng cho Chủ đầu tư thực hiện dự án đối với các hộ có đất bị thu hồi, nhưng ông Trần Văn Hạnh vẫn không đồng ý nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và không thống nhất bàn giao mặt bằng.

- Ngày 21/04/2025, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Vinh có Tờ trình số 630/TTr-PTQĐ gửi UBND thành phố Vinh đề nghị cưỡng chế Quyết định thu hồi đất đối với trường hợp ông Trần Văn Hạnh.

- Ngày 07/5/2025, UBND thành phố Vinh có Báo cáo số 121/BC-UBND gửi Công an tỉnh Nghệ An báo cáo quá trình thực hiện dự án và đề nghị hỗ trợ lên kế

hoạch đảm bảo an ninh trật tự và an toàn trong quá trình thực hiện cưỡng chế thu hồi đất.

- Ngày 29/5/2025, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Vinh có Tờ trình số 932/TTr-PTQĐ gửi UBND thành phố Vinh đề nghị thành lập Ban cưỡng chế thu hồi đất.

- Ngày 30/5/2025, Phòng Nông nghiệp và Môi trường ký Tờ trình số 3299/TTr-NNMT gửi Chủ tịch UBND thành phố Vinh về việc ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất.

- Ngày 30/5/2025, Chủ tịch UBND thành phố Vinh ban hành Quyết định số 6491/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt (*người đang sử dụng các thửa đất số 30, 31 TĐĐ số 7 và thửa đất số 66 TĐĐ số 4*) tại xóm 1, xã Hưng Chính, thành phố Vinh (*nay là khối 1 Hưng Chính, phường Thành Vinh*) để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp, Đô thị và Dịch vụ VSIP Nghệ An, thời gian thực hiện cưỡng chế thu hồi đất trong 10 ngày kể từ ngày Quyết định có hiệu lực.

Sau khi Chủ tịch UBND thành phố Vinh ban hành Quyết định số 6491/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt; Cùng ngày, Chủ tịch UBND thành phố Vinh ban hành Quyết định số 6492/QĐ-UBND về việc thành lập Ban cưỡng chế thu hồi đất để tổ chức thực hiện.

Ngày 03/6/2025, UBND xã Hưng Chính lập Biên bản bàn giao Quyết định 6491/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt nhưng do ông Hạnh và bà Nguyệt vắng mặt tại thời điểm giao nhận nên UBND xã Hưng Chính đã thực hiện niêm yết Quyết định và Biên bản bàn giao tại nơi cư trú (*tại Cửa nhà ông Hạnh và Nhà Văn hoá xóm*) theo đúng hình thức thông báo công khai quy định.

- Ngày 03/6/2025, Ban cưỡng chế thu hồi đất đã tổ chức buổi làm việc để tuyên truyền, vận động việc chấp hành quyết định thu hồi đất và bàn giao mặt bằng cho Chủ đầu tư thực hiện dự án. Ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt có tham gia buổi làm việc nhưng có ý kiến không thống nhất và không ký biên bản. Tại buổi làm việc, đại diện Ban cưỡng chế đã công bố công khai toàn bộ nội dung Quyết định 6491/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt và Quyết định 6492/QĐ-UBND về việc thành lập Ban cưỡng chế thu hồi đất để các bên biết và thực hiện.

2.3. Về việc khởi kiện và áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời

- Ngày 04/6/2025, ông Trần Văn Hạnh đã nộp đơn bổ sung yêu cầu khởi kiện đối với Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt tại xóm 1, xã Hưng Chính, thành phố Vinh (*nay là khối 1 Hưng Chính, phường Thành Vinh*) để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp, Đô thị và Dịch vụ VSIP Nghệ An.

- Trong quá trình Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An giải quyết vụ án hành chính, ông Trần Văn Hạnh đã rút yêu cầu khởi kiện đối với Quyết định số 6491/QĐ-UBND

về cưỡng chế thu hồi đất và Quyết định số 2905/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư (do quyết định này trước đó đã bị hủy bỏ theo quyết định giải quyết khiếu nại có hiệu lực).

- Ngày 05/6/2025, Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành Thông báo số 01/TA-HC về việc không áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời theo yêu cầu của ông Trần Văn Hạnh, với lý do nội dung đề nghị không thuộc các biện pháp khẩn cấp tạm thời được quy định trong Luật Tố tụng hành chính.

2.4. Về quy định của pháp luật đối với việc cưỡng chế thu hồi đất

Tại khoản 1 Điều 254 Luật Đất đai năm 2024 quy định: “Đối với trường hợp đã có quyết định thu hồi đất theo quy định của pháp luật về đất đai trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành nhưng chưa có quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền thì tiếp tục thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo quy định của Luật này”.

Hồ sơ thể hiện các thửa đất ông Hạnh đang sử dụng đã được UBND thành phố Vinh (cũ) ban hành Quyết định số 2904/QĐ-UBND ngày 15/8/2023 về việc thu hồi đất (trước thời điểm Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực thi hành). Tuy nhiên, đến ngày 11/02/2025, UBND thành phố Vinh mới ban hành Quyết định số 996/QĐ-UBND về việc phê duyệt lại phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ ông Hạnh. Vì vậy, căn cứ các Quyết định nêu trên, việc UBND thành phố Vinh ban hành Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 về việc cưỡng chế thu hồi đất theo quy định của pháp luật đất đai năm 2024 là phù hợp.

- Tại khoản 7 Điều 87 Luật Đất đai năm 2024 quy định: “Trường hợp người có đất thu hồi, chủ sở hữu tài sản gắn liền với đất, người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan không bàn giao đất cho đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thì thực hiện như sau:

a) UBND cấp xã chủ trì, phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã nơi có đất thu hồi và đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư vận động, thuyết phục để người có đất thu hồi, chủ sở hữu tài sản gắn liền với đất, người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan bàn giao đất cho đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư;

b) Việc tổ chức vận động, thuyết phục được tiến hành trong thời gian 10 ngày và phải được thể hiện bằng văn bản. Quá thời hạn 10 ngày kể từ ngày kết thúc vận động, thuyết phục mà người có đất thu hồi vẫn không chấp hành việc bàn giao đất cho đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thì Chủ tịch UBND cấp huyện ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất và tổ chức thực hiện việc cưỡng chế theo quy định tại Điều 89 của Luật này”.

- Tại khoản 1 Điều 89 Luật Đất đai năm 2024 quy định:

“1. Việc cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất phải bảo đảm các nguyên tắc sau đây:

a) Tiến hành công khai, minh bạch, dân chủ, khách quan, bảo đảm trật tự, an toàn, đúng quy định của pháp luật;

b) Thời điểm bắt đầu tiến hành cưỡng chế được thực hiện trong giờ hành chính. Không thực hiện cưỡng chế trong thời gian từ 10 giờ đêm ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau; các ngày nghỉ, ngày lễ theo quy định của pháp luật, ngày lễ theo truyền thống của đồng bào dân tộc; trong thời gian 15 ngày trước và sau thời gian nghỉ Tết Âm lịch và các trường hợp đặc biệt khác làm ảnh hưởng nghiêm trọng đến an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội, phong tục, tập quán tại địa phương;

c) Việc cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất được thực hiện với người sử dụng đất, chủ sở hữu tài sản gắn liền với đất và đối tượng khác có liên quan đến khu đất thu hồi (nếu có)".

- Tại khoản 2 Điều 89 Luật Đất đai năm 2024 quy định:

"2. Việc cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất được thực hiện khi có đủ các điều kiện sau đây:

a) Quyết định thu hồi đất đã có hiệu lực thi hành mà người có đất thu hồi không chấp hành quyết định thu hồi đất sau khi UBND cấp xã, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã nơi có đất thu hồi và cơ quan có chức năng quản lý đất đai hoặc đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đã vận động, thuyết phục;

b) Quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đã được niêm yết công khai tại trụ sở UBND cấp xã, địa điểm sinh hoạt chung của khu dân cư nơi có đất thu hồi;

c) Quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đã có hiệu lực thi hành;

d) Người bị cưỡng chế đã nhận được quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất có hiệu lực thi hành. Trường hợp người bị cưỡng chế từ chối nhận quyết định cưỡng chế hoặc vắng mặt khi giao quyết định cưỡng chế thì UBND cấp xã lập biên bản".

- Tại khoản 4 Điều 89 Luật Đất đai năm 2024 quy định:

"Việc thực hiện quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất thực hiện theo trình tự, thủ tục sau đây:

a) Trước khi tiến hành cưỡng chế, Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định thành lập Ban cưỡng chế thu hồi đất, bao gồm: Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch UBND cấp huyện là trưởng ban; đại diện các cơ quan có chức năng thanh tra, tư pháp, tài nguyên và môi trường, xây dựng; đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; đại diện lãnh đạo Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất thu hồi là thành viên và các thành viên khác do Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định;

b) Ban cưỡng chế thu hồi đất vận động, thuyết phục, đối thoại với người bị cưỡng chế; nếu người bị cưỡng chế chấp hành thì Ban cưỡng chế thu hồi đất lập biên bản ghi nhận sự chấp hành. Việc bàn giao đất được thực hiện chậm nhất là 30 ngày kể từ ngày lập biên bản.

Trường hợp người bị cưỡng chế không chấp hành quyết định cưỡng chế thì Ban cưỡng chế thu hồi đất tổ chức thực hiện cưỡng chế;...”

- Theo quy định tại Điều 40 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ:

“1. Người có đất thu hồi, tổ chức, cá nhân có liên quan có quyền khiếu nại về việc kiểm đếm bắt buộc, cưỡng chế thực hiện kiểm đếm bắt buộc, thu hồi đất, cưỡng chế thu hồi đất theo quy định của pháp luật về khiếu nại.

Trong khi chưa có quyết định giải quyết khiếu nại thì vẫn phải tiếp tục thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc, cưỡng chế thực hiện kiểm đếm bắt buộc, quyết định thu hồi đất, quyết định cưỡng chế thu hồi đất. Trường hợp cơ quan nhà nước có thẩm quyền giải quyết khiếu nại có kết luận việc thu hồi đất là trái pháp luật thì phải dừng cưỡng chế nếu việc cưỡng chế chưa hoàn thành; hủy bỏ quyết định thu hồi đất đã ban hành và bồi thường thiệt hại do quyết định hành chính gây ra (nếu có).

2. Đối với trường hợp việc thu hồi đất có liên quan đến quyền và lợi ích của tổ chức, cá nhân khác trong việc sử dụng đất thì cơ quan nhà nước có thẩm quyền vẫn tiến hành kiểm đếm bắt buộc, cưỡng chế thực hiện kiểm đếm bắt buộc, thu hồi đất, cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất theo quy định mà không phải chờ cho đến khi giải quyết xong quyền và nghĩa vụ liên quan đến việc sử dụng đất giữa người có đất thu hồi và tổ chức, cá nhân đó theo quy định của pháp luật có liên quan”.

Như vậy, đối chiếu hồ sơ, tài liệu do UBND phường Thành Vinh cung cấp cho Đoàn liên ngành và quy định pháp luật nêu trên thì UBND thành phố Vinh ban hành Quyết định số 6491/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất là đảm bảo trình tự, thủ tục, điều kiện theo quy định.

3. Kết quả kiểm tra việc giải quyết khiếu nại lần 1 của UBND phường Thành Vinh

Căn cứ hồ sơ giải quyết khiếu nại lần đầu của UBND phường Thành Vinh; kết quả làm việc với công dân và UBND phường Thành Vinh, cho thấy:

- Ông Trần Văn Hạnh khiếu nại 02 nội dung: (1) Khiếu nại Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh (cũ) về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh và bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt tại xóm 1, xã Hưng Chính, thành phố Vinh (*nay là khối 1 Hưng Chính, phường Thành Vinh*); (2) Khiếu nại việc tổ chức cưỡng chế thu hồi đất đối với gia đình ông không đúng quy định pháp luật, không bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của hộ gia đình.

- Ngày 12/02/2026, Chủ tịch UBND phường Thành Vinh ban hành Quyết định số 423/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Văn Hạnh. Tuy nhiên, qua rà soát cho thấy, Quyết định này mới chỉ xem xét, kết luận đối với nội dung khiếu nại liên quan đến việc ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất; đối với nội dung khiếu nại về trình tự, thủ tục tổ chức cưỡng chế thu hồi đất chưa được kiểm tra, xác minh và giải quyết theo quy định.

4. Một số nội dung khác công dân khiếu nại, phản ánh

Tại buổi đối thoại, ông Trần Văn Hạnh vẫn tiếp tục phản ánh việc UBND phường Thành Vinh chậm trễ trong việc giải quyết đơn của công dân và việc khi cưỡng chế chưa thực hiện kiểm đếm tài sản, sau cưỡng chế chưa bàn giao tài sản cho gia đình. Tổ công tác đã làm việc với UBND phường Thành Vinh về các nội dung này, cho thấy:

- Về việc chậm trễ trong việc giải quyết đơn thư: Do giai đoạn ông Hạnh có đơn khiếu nại và phường Thành Vinh tiếp nhận thụ lý là giai đoạn mới thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, việc phân công, sắp xếp cán bộ xử lý chưa khoa học dẫn đến chậm trễ trong việc giải quyết đơn của công dân. Nội dung ông Hạnh phản ánh UBND phường Thành Vinh chậm trễ giải quyết đơn khiếu nại của công dân là đúng.

- Về ý kiến của công dân khi cưỡng chế quyết định thu hồi đất chưa thực hiện kiểm kê tài sản: Theo quy định pháp luật đất đai hiện hành, không có bước phải thực hiện kiểm đếm tài sản trước khi ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất và trước khi thực hiện cưỡng chế thu hồi đất.

- Về nội dung khiếu nại chưa bàn giao tài sản cho gia đình sau khi cưỡng chế và công tác bảo quản tài sản sau khi cưỡng chế: Nội dung này chưa được Chủ tịch UBND phường Thành Vinh giải quyết tại Quyết định số 423/QĐ-UBND ngày 12/02/2026.

5. Kết quả làm việc với UBND phường Thành Vinh

- Bảo lưu quan điểm tại Quyết định số 423/QĐ-UBND ngày 12/02/2026 của Chủ tịch UBND phường Thành Vinh.

- Liên quan đến nội dung khiếu nại việc tổ chức cưỡng chế thu hồi đất đối với gia đình ông không đúng quy định pháp luật, không bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của hộ gia đình; UBND phường Thành Vinh sẽ tiếp nhận, thụ lý giải quyết khiếu nại của công dân (nếu công dân có yêu cầu).

6. Kết quả kiểm tra hiện trạng sử dụng đất

Qua kiểm tra hiện trạng, trên các thửa đất ông Trần Văn Hạnh đang khiếu nại có công trình nhà cấp 4 hiện gia đình ông Hạnh đang sinh sống. Khu vực ao đã san lấp mặt bằng và đã thu hoạch một số cây cối, hoa màu trên đất.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 22/4/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì đối thoại với người khiếu nại, đại diện UBND phường Thành Vinh, Tổ công tác liên ngành do Sở Nông nghiệp và Môi trường làm Tổ trưởng, kết quả:

- Đại diện UBND phường Thành Vinh đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành liên ngành do Sở Nông nghiệp và Môi trường làm Tổ trưởng nêu tại cuộc đối thoại này. Thống nhất giữ nguyên Quyết định giải quyết lần đầu của Chủ tịch UBND phường Thành Vinh tại Quyết định số 423/QĐ-UBND ngày 12/02/2026.

- Ông Trần Văn Hạnh không có ý kiến về báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh,

kết luận và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành liên ngành do Sở Nông nghiệp và Môi trường làm Tổ trưởng nêu tại cuộc đối thoại này.

- Ông Trần Văn Hạnh tiếp tục yêu cầu giải quyết nội dung khiếu nại việc tổ chức thực hiện cưỡng chế của UBND thành phố Vinh (cũ) liên quan đến vấn đề bảo quản và bàn giao tài sản sau khi cưỡng chế.

V. KẾT LUẬN

1. Căn cứ Luật Đất đai năm 2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành, kết luận:

(1) Ông Trần Văn Hạnh khiếu nại việc Chủ tịch UBND thành phố Vinh (cũ) ban hành Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Trần Văn Hạnh – bà Nguyễn Thị Minh Nguyệt tại xóm 1, xã Hưng Chính, thành phố Vinh (*nay là khối 1 Hưng Chính, phường Thành Vinh*) để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng Khu công nghiệp, Đô thị và Dịch vụ VSIP Nghệ An không đúng quy định pháp luật là khiếu nại sai, vì:

- Các Quyết định số 2904/QĐ-UBND ngày 15/8/2023 về thu hồi đất và số 996/QĐ-UBND ngày 11/02/2025 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của UBND thành phố Vinh (cũ) đều đã có hiệu lực thi hành tại thời điểm ban hành quyết định cưỡng chế. Việc các quyết định này bị khởi kiện tại Tòa án không làm chấm dứt hiệu lực thi hành khi không có quyết định áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời của Tòa án; thực tế, Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An đã có Thông báo số 01/TA-HC ngày 05/6/2025 về việc không chấp nhận áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời theo yêu cầu của ông Trần Văn Hạnh.

- Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh (cũ) được ban hành đúng thẩm quyền, đúng căn cứ pháp lý theo quy định về chuyển tiếp thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư tại khoản 1 Điều 254 Luật Đất đai năm 2024; đồng thời đáp ứng đầy đủ điều kiện cưỡng chế khi quyết định thu hồi đất đã có hiệu lực mà ông Hạnh, bà Nguyệt không chấp hành sau quá trình vận động, thuyết phục theo quy định tại khoản 2 Điều 89 Luật Đất đai năm 2024.

- UBND xã Hưng Chính (cũ) đã chủ trì, phối hợp với Ủy ban Mặt trận tổ quốc xã Hưng Chính và Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Vinh nhiều lần tổ chức mời ông Hạnh nhận tiền, làm việc, tuyên truyền, vận động bàn giao mặt bằng nhưng ông Hạnh không chấp hành. Quyết định cưỡng chế đã được công bố, lập biên bản giao nhận; ông Hạnh vắng mặt đã thực hiện niêm yết tại nơi cư trú; Ban cưỡng chế đã tổ chức công bố quyết định tại buổi đối thoại, tuyên truyền vận động, thuyết phục trước khi thực hiện cưỡng chế, bảo đảm đúng trình tự, thủ tục theo khoản 4 Điều 89 Luật Đất đai năm 2024.

- Theo quy định tại Điều 40 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ, trong thời gian khiếu nại, khởi kiện, nếu chưa có quyết định giải quyết xác định việc thu hồi đất trái pháp luật và chưa có quyết định tạm dừng thi hành của cơ quan có thẩm quyền thì vẫn tiếp tục thực hiện quyết định thu hồi đất và quyết định cưỡng chế. Vì vậy, việc tổ chức cưỡng chế trong thời gian Tòa án đang thụ lý vụ án là phù hợp quy định.

- Ngoài ra, trước khi tổ chức cưỡng chế, UBND thành phố Vinh (cũ) đã có

văn bản báo cáo, gửi hồ sơ và đề nghị Công an tỉnh Nghệ An phối hợp bảo đảm an ninh, trật tự, thể hiện việc chuẩn bị và tổ chức thực hiện cưỡng chế đúng yêu cầu phối hợp liên ngành và đúng quy trình.

Do đó việc ông Trần Văn Hạnh yêu cầu hủy Quyết định số 6491/QĐ-UBND ngày 30/5/2025 là không có cơ sở.

(2) Nội dung khiếu nại mới phát sinh liên quan đến việc tổ chức cưỡng chế thu hồi đất và quản lý tài sản sau khi cưỡng chế không đúng quy định pháp luật, không bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của gia đình ông Trần Văn Hạnh thuộc thẩm quyền giải quyết (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Thành Vinh và chưa được giải quyết theo quy định.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Thành Vinh tại Quyết định số 423/QĐ-UBND ngày 12/02/2026 đối với khiếu nại của ông Trần Văn Hạnh là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Thành Vinh tại Quyết định số 423/QĐ-UBND ngày 12/02/2026 đối với khiếu nại của ông Trần Văn Hạnh, trú tại khối 3 Hưng Chính, phường Thành Vinh, tỉnh Nghệ An.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Trần Văn Hạnh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Xây dựng, Tư pháp; Chủ tịch UBND phường Thành Vinh, ông Trần Văn Hạnh và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh Nghệ An;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, TD (B).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Phùng Thành Vinh