

Số: 2284 /QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 18 tháng 7 năm 2025

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Văn Phúc  
trú tại xóm 8, xã Quỳnh Lưu (Lần hai)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN**

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai ngày 18/1/2024;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành của Luật Khiếu nại;*

*Căn cứ Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;*

*Căn cứ Luật số 43/2024/QH15 ngày 29/6/2024 của Quốc hội về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh Bất động sản số 27/2023/QH15 và Luật các Tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15;*

*Xét đơn khiếu nại của ông Phan Văn Phúc, kết quả đối thoại ngày 02/7/2025;*

*Xét Báo cáo số 39/BC-TTR ngày 08/7/2025 của Thanh tra tỉnh Nghệ An về kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần hai đối với khiếu nại của ông Phan Văn Phúc, trú tại xóm 8, xã Quỳnh Lưu, tỉnh Nghệ An (xã Quỳnh Hậu, huyện Quỳnh Lưu cũ).*

**I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI**

Ông Phan Văn Phúc khiếu nại UBND huyện Quỳnh Lưu không bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông đối với phần diện tích 42,7m<sup>2</sup> đất bị ảnh hưởng trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 178, tờ bản đồ số 1 khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn qua xã Quỳnh Hậu.

**II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN QUỲNH LƯU**

Chủ tịch UBND huyện Quỳnh Lưu đã ban hành Quyết định số 1271/QĐ-UBND ngày 15/4/2025 giải quyết khiếu nại lần đầu, trong đó kết luận ông Phan Văn Phúc khiếu nại sai, cụ thể: Gia đình ông Phúc không đủ điều kiện để bồi thường, hỗ trợ phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m theo quy định tại Điều 42 Luật Đất đai năm 2003, Khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013, Điều 95 Luật Đất đai năm 2024 và Điều 5 Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày

15/7/2024 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Nghệ An. Bởi vì, phần diện tích ông Phan Văn Phúc đề nghị bồi thường, hỗ trợ nằm trong hành lang an toàn giao thông đường Quốc lộ 1A được quy định tại Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ và Nghị định số 11/2010/NĐ-CP ngày 24/02/2010 của Chính phủ quy định về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

### **III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

#### **1. Kết quả làm việc với ông Phan Văn Phúc**

Ngày 29/5/2025, Tổ xác minh liên ngành đã tổ chức làm việc với ông Phan Văn Phúc. Qua làm việc, ông Phúc khiếu nại UBND huyện Quỳnh Lưu không bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông đối với phần diện tích 42,7m<sup>2</sup> đất bị ảnh hưởng trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 178, tờ bản đồ số 1 khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn qua xã Quỳnh Hậu; đồng thời không đồng ý với Quyết định số 1271/QĐ-UBND ngày 15/4/2025 của Chủ tịch UBND huyện Quỳnh Lưu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu.

#### **2. Kết quả kiểm tra hồ sơ về đất đai của gia đình ông Phan Văn Phúc**

Qua thu thập hồ sơ, tài liệu từ UBND xã Quỳnh Hậu, UBND huyện Quỳnh Lưu và một số đơn vị có liên quan, xác nhận:

- Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của các thửa đất: Ngày 04/5/2024, Hội đồng xét duyệt nguồn gốc và quá trình sử dụng đất theo Quyết định số 72/QĐ-UBND xã Quỳnh Hậu tổ chức họp xét duyệt nguồn gốc và quá trình sử dụng đất đối với các thửa đất thuộc khu vực kho lương Thực, trong đó có thửa đất của ông Phan Văn Phúc, kết quả xác định:

+ Từ năm 1981 đến nay, UBND xã không quy hoạch để giao đất, không giao đất ở có thu tiền sử dụng đất cho các hộ dân khu vực kho lương thực từ hộ bà Vũ Thị Thỏa đến hộ ông Phan Văn Phúc do phần đất trên thuộc đất hành lang Quốc lộ 1A và đất của kho lương thực.

+ Từ sau năm 1986 các hộ dân tự ý lên xây dựng ốt quán để bán hàng, buôn bán, chiếm đất sử dụng dần làm nhà ở như hiện nay.

+ Giấy cấp đất thổ cư do ông Hồ Xuân Hùng ký năm 1982 cho các hộ dân là giấy không hợp lệ do người ký văn bản không đủ thẩm quyền (ông Hùng không làm Phó Chủ tịch UBND xã năm 1982, mà làm Phó Chủ tịch UBND xã từ năm 1994 trở về sau).

- Về hồ sơ địa chính lưu lập tại UBND xã:

+ Thửa đất chưa được cấp giấy chứng nhận QSD đất.

+ Theo Bản đồ 299 năm 1987 và bản đồ địa chính năm 1997: không thể hiện vị trí, sơ đồ các thửa đất của các hộ sử dụng trên bản đồ.

+ Sổ mục kê, sổ địa chính: không lưu lập;

+ Theo bản đồ số 2013: ông Phan Văn Phúc thuộc thửa 25, tờ bản đồ số 13 (BĐ số)

+ Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung BĐDC năm 2014 phục vụ GPMB dự án: ông Phan Văn Phúc thuộc thửa 178, tờ số 1.

### **3. Kết quả kiểm tra hồ sơ liên quan đến công tác giải phóng mặt bằng dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014, đoạn qua xã Quỳnh Hậu và hồ sơ địa chính liên quan**

- Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung BĐDC năm 2014 phục vụ GPMB dự án, thể hiện: Thửa số 178, tờ số 1, diện tích 247,4m<sup>2</sup>, trong đó có 42,7m<sup>2</sup> nằm trong phạm vi giải phóng mặt bằng và nằm trong phạm vi 13,5m (tính từ tim đường QL 1A trở ra).

- Hồ sơ địa chính:

+ Các thửa đất đều chưa được cấp giấy chứng nhận QSD đất.

+ Theo Bản đồ 299 năm 1987 và bản đồ địa chính năm 1997: không thể hiện vị trí, sơ đồ các thửa đất của các hộ sử dụng trên bản đồ; được thể hiện chung một thửa lớn là kho lương thực.

+ Sổ mục kê, sổ địa chính: không thể hiện

+ Theo bản đồ số 2013: thửa 25, tờ bản đồ số 13.

### **4. Kết quả làm việc với UBND huyện Quỳnh Lưu**

- Trong quá trình làm việc, ông Phúc có cung cấp Giấy giao đất thổ cư đề tháng 10/1982 do ông Hồ Xuân Hùng với chức danh là Phó Chủ tịch UBND xã Quỳnh Hậu ký.

- Việc ông Hồ Xuân Hùng ký vào giấy cấp đất thổ cư năm 1982 là không đúng thực tế, do thời điểm này ông Hồ Xuân Hùng chưa giữ chức vụ Phó chủ tịch UBND xã như đã nêu.

- UBND huyện Quỳnh Lưu cho biết trường hợp tương tự như trên là: Khiếu nại của bà Trần Thị Bốn, trú tại xóm 8 (trước đây là xóm 12), xã Quỳnh Hậu, UBND tỉnh đã giải quyết khiếu nại lần 2 tại Quyết định số 2076/QĐ-UBND ngày 05/6/2019, trong đó đã xác nhận Giấy cấp đất thổ cư do ông Hồ Xuân Hùng ký với chức danh Phó Chủ tịch UBND xã Quỳnh Hậu tại tháng 10/1982 là không đúng, vì: tháng 3/1994 ông Hồ Xuân Hùng mới được bầu giữ chức vụ Phó Chủ tịch UBND xã Quỳnh Hậu nên tháng 10/1982 ông Hùng không có thẩm quyền ký xác nhận với chức danh là Phó Chủ tịch UBND xã Quỳnh Hậu trên Giấy cấp đất thổ cư. Sau đó bà Trần Thị Bốn khởi kiện tại Tòa án: Tại Bản án số 51/2021/HC-ST ngày 21/10/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An, trong đó đã khẳng định Giấy cấp đất thổ cư do ông Hồ Xuân Hùng ký với chức danh Phó Chủ tịch UBND xã Quỳnh Hậu tại tháng 10/1982 là không đúng thẩm quyền, trái quy định pháp luật và bác nội dung khởi kiện của bà Bốn và tại Bản án số 08/2023/HC-PT ngày 04/01/2023, Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội cũng đã bác nội dung khởi kiện của bà Bốn.



#### IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 02/7/2025, Thanh tra tỉnh đã tiến hành tổ chức đối thoại với ông Phan Văn Phúc và các tổ chức, cá nhân có liên quan theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 4316/UBND -TD ngày 19/5/2025, kết quả như sau:

- Tại cuộc đối thoại, đại diện các Sở, ngành, UBND huyện Quỳnh Lưu, UBND xã Quỳnh Hậu tham gia buổi đối thoại đều thống nhất với báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Tổ xác minh liên ngành.

- Ông Phan Văn Phúc không thống nhất với báo cáo của Tổ xác minh liên ngành và yêu cầu bồi thường, hỗ trợ 42,7m<sup>2</sup> đất tại thửa đất số 178, tờ bản đồ số 1 được thể hiện tại trích đo năm 2014 cho gia đình ông.

#### V. KẾT LUẬN

1. Việc ông Phan Văn Phúc khiếu nại UBND huyện Quỳnh Lưu không bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông đối với phần diện tích 42,7m<sup>2</sup> đất bị ảnh hưởng trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 178, tờ bản đồ số 1 khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn qua xã Quỳnh Hậu là khiếu nại sai, bởi vì:

##### a) Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất

- Theo quy định tại Luật Đất đai năm 2003, Luật Đất đai năm 2013 việc xác định nguồn gốc, quá trình sử dụng đất phục vụ cấp GCNQSD đất và lập hồ sơ giải phóng mặt bằng khi thực hiện dự án thuộc thẩm quyền của UBND cấp xã: Theo kết quả xác định của UBND xã Quỳnh Hậu, xác định thửa đất liên quan đến nội dung khiếu nại có nguồn gốc do hộ gia đình chiếm đất để sử dụng vào mục đích đất ở sau năm 1986.

- Đối với giấy cấp đất thổ cư mà ông Hồ Xuân Hùng ký với chức danh là Phó Chủ tịch UBND xã vào năm 1982, có đóng dấu UBND xã Quỳnh Hậu là không đúng quy định, không có cơ sở để xác định nguồn gốc đất, vì năm 1994 ông Hùng mới là Phó Chủ tịch UBND xã Quỳnh Hậu.

##### b) Về quy hoạch

Theo quy định tại Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ và Nghị định số 11/2010/NĐ-CP ngày 24/02/2010 của Chính phủ quy định về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ thì phần diện tích nằm trong phạm vi GPMB dự án của thửa đất liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Phan Văn Phúc nằm trong phạm vi 13,5m (tính từ tim đường QL 1A trở ra). Như vậy, đều nằm trong hành lang an toàn đường bộ (đường QL 1A), quy hoạch mở rộng đường QL 1A.

##### c) Về tính pháp lý

- Quy định về cấp GCNQSD đất đối với các thửa đất có nguồn gốc do vi phạm pháp luật đất đai: tại Điều 50 Luật Đất đai năm 2003, Điều 22 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai thì phần diện tích nằm trong phạm vi GPMB dự án của thửa đất liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Phan Văn Phúc nêu trên nằm

trong phạm vi 13,5m (tính từ tim đường QL 1A trở ra) không đủ điều kiện cấp GCNQSD đất (do không phù hợp với quy hoạch).

- Quy định về bồi thường, hỗ trợ đối với các thửa đất chưa được cấp GCNQSD đất hoặc không đủ điều kiện để cấp GCNQSD đất (có nguồn gốc do vi phạm): Theo quy định tại Điều 42 Luật Đất đai năm 2003; Khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 thì phần diện tích 42,7m<sup>2</sup> nằm trong phạm vi GPMB dự án của thửa đất 178, tờ số 1 liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Phan Văn Phúc nằm trong phạm vi 13,5m (tính từ tim đường QL 1A trở ra) không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ (do không đủ điều kiện cấp GCNQSD đất).

2. Quyết định số 1271/QĐ-UBND ngày 15/4/2025 của Chủ tịch UBND huyện Quỳnh Lưu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phan Văn Phúc, trú tại xóm 8, xã Quỳnh Lưu, tỉnh Nghệ An (xã Quỳnh Hậu, huyện Quỳnh Lưu cũ) đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

**Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,**

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 1271/QĐ-UBND ngày 15/4/2025 của Chủ tịch UBND huyện Quỳnh Lưu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phan Văn Phúc, trú tại xóm 8, xã Quỳnh Lưu, tỉnh Nghệ An (xã Quỳnh Hậu, huyện Quỳnh Lưu cũ).

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, gia đình ông Phan Văn Phúc có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An theo quy định của pháp luật.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng, Tư pháp; Chủ tịch UBND xã Quỳnh Lưu; ông Phan Văn Phúc; Thủ trưởng cơ quan, tổ chức và các cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Hoàng Phú Hiền;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Thành).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Hoàng Phú Hiền**