

Số: 2282/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 18 tháng 7 năm 2025

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Đài
trú tại xóm 8, xã Quỳnh Lưu, tỉnh Nghệ An (Lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18/1/2024;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Luật số 43/2024/QH15 ngày 29/6/2024 của Quốc hội về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh Bất động sản số 27/2023/QH15 và Luật các Tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15;

Xét đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Đài, kết quả đối thoại ngày 02/7/2025;

Xét Báo cáo số 38 /BC-TTR ngày 08/7/2025 của Thanh tra tỉnh Nghệ An về kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần hai đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Đài, trú tại xóm 8, xã Quỳnh Lưu, tỉnh Nghệ An (xã Quỳnh Hậu, huyện Quỳnh Lưu cũ).

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Nguyễn Thị Đài khiếu nại UBND huyện Quỳnh Lưu không lập phương án bồi thường, hỗ trợ cho gia đình bà đối với toàn bộ diện tích 36,7m² đất tại thửa đất 177, tờ số 1 trong phạm vi 13,5m (theo bản đồ trích đo năm 2014) khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn qua xã Quỳnh Hậu.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN QUỲNH LƯU

Chủ tịch UBND huyện Quỳnh Lưu giải quyết lần đầu tại Quyết định số 1210/QĐ-UBND ngày 10/4/2025, trong đó kết luận bà Nguyễn Thị Đài khiếu nại sai, cụ thể:

- Gia đình bà Nguyễn Thị Đài chỉ đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ đối với 1,4m² trong tổng số 36,7 m² đất nằm trong phạm vi 13,5m theo quy định tại Điều 42 Luật Đất đai năm 2003, Khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013, Điều 95 Luật Đất đai năm 2024 và Điều 5 Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024

của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Nghệ An.

- Phần còn lại 35,3m² đất nằm trong phạm vi GPMB dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A tại thửa đất số 177, tờ số 1 nhưng không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Đài vì phần diện tích này nằm ngoài phạm vi giao đất, là đất giao thông nhưng khi đo đạc phục vụ GPMB năm 2014 đã đo gộp vào thửa đất số 177.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với bà Nguyễn Thị Đài

Ngày 29/5/2025, Tổ xác minh liên ngành đã tổ chức làm việc với bà Nguyễn Thị Đài, kết quả như sau: Bà khiếu nại Quyết định số 1210/QĐ-UBND ngày 10/4/2025 của Chủ tịch UBND huyện Quỳnh Lưu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu. Bà yêu cầu UBND huyện Quỳnh Lưu phải lập phương án bồi thường, hỗ trợ cho gia đình bà đối với toàn bộ diện tích 36,7m² đất tại thửa đất 177, tờ số 1 trong phạm vi 13,5m (theo bản đồ trích đo năm 2014) khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn qua xã Quỳnh Hậu.

2. Kết quả kiểm tra hồ sơ địa chính thửa đất của hộ gia đình bà Nguyễn Thị Đài và làm việc với UBND xã Quỳnh Hậu

- Về nguồn gốc thửa đất: Theo bản đồ đo đạc 1987 (bản đồ 299) đây là thửa đất số 580, tờ số 3 do UBND xã Quỳnh Hậu quản lý. Năm 1989, UBND xã Quỳnh Hậu giao trái thẩm quyền cho vợ chồng bà Nguyễn Thị Đài thửa đất số 580, tờ số 3, diện tích 180m² (theo số liệu bản đồ 299). Tuy nhiên, UBND xã không lập biên bản giao đất.

- Hồ sơ địa chính lưu lập tại UBND xã Quỳnh Hậu:

+ Bản đồ 299 năm 1987 chỉnh lý khi cấp GCNQSD đất: thửa 580, tờ số 3, diện tích 180m².

+ BĐĐC năm 1997: thửa 438, tờ 119-67, diện tích 180m².

+ Sổ mục kê lập theo BĐĐC năm 1997: tờ 119-67, thửa 438, diện tích 180m².

+ Sổ địa chính:

Lập theo BĐ 299: Thửa 580, diện tích 180m² (sổ xóm 11 cũ).

Lập theo BĐĐC năm 1997: Thửa 438, tờ 119-67, diện tích 180m² (sổ xóm 12 cũ).

BĐĐC số năm 2013: thửa số 32, tờ số 13.

- Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung BĐĐC năm 2014 phục vụ GPMB dự án: thửa số 177, tờ số 1: diện tích 232,7m², lớn hơn diện tích được giao 52,7m² (=232,7-180), UBND xã Quỳnh Hậu khẳng định, nguyên nhân tăng diện tích là do quá trình đo đạc đã đo cả phần diện tích đất giao thông vào thửa đất và một phần do sai số đo đạc qua các thời kỳ.

3. Kết quả kiểm tra hồ sơ công tác GPMB dự án nâng cấp, mở rộng QL1A đoạn qua xã Quỳnh Hậu và hồ sơ có liên quan

- *Hồ sơ địa chính:*

+ Theo GCNQSD đất cấp cho ông Lê Xuân Đào (*chồng bà Đài*) cấp năm 1993 có ghi: thửa đất 580, diện tích 170m² là đất thổ cư.

+ Bản đồ 299 năm 1987 chỉnh lý khi cấp GCNQSD đất: thửa 580, tờ số 3, diện tích 180m².

+ BĐĐC năm 1997: thửa 438, tờ 119-67, diện tích 180m².

+ Sổ mục kê lập theo BĐĐC năm 1997: tờ 119-67, thửa 438, diện tích 180m².

+ Sổ địa chính: Lập theo BĐ 299, thửa 580, diện tích 170m².

- Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung BĐĐC năm 2014 phục vụ GPMB dự án, thể hiện: thửa đất số 177, tờ số 1, diện tích 232,7m², trong đó có 36,7m² nằm trong phạm vi giải phóng mặt bằng và nằm trong phạm vi 13,5m (tính từ tìm đường QL 1A trở ra).

4. Kết quả làm việc với UBND huyện Quỳnh Lưu, UBND xã Quỳnh Hậu

- Qua làm việc với UBND huyện Quỳnh Lưu, UBND xã Quỳnh Hậu cho biết về nguyên nhân trích lục và đo vẽ bổ sung BĐĐC năm 2014 phục vụ GPMB dự án thì thửa đất số 177, tờ số 1, diện tích 232,7m² lớn hơn diện tích trong GCNQSD đất, Bản đồ địa chính 299, Bản đồ địa chính năm 1997, Sổ mục kê, Sổ địa chính lớn hơn diện tích đất được giao là 52,7m² (=232,7-180) như sau:

+ Do quá trình trích lục và đo vẽ bổ sung BĐĐC năm 2014 phục vụ GPMB dự án thửa đất số 177, tờ số 1 đã đo gộp cả phần diện tích đất giao thông vào thửa đất và một phần do sai số đo đạc.

+ Căn cứ trích lục và đo vẽ bổ sung BĐĐC năm 2014, Bản đồ địa chính 299, Bản đồ địa chính năm 1997 và chỉ giới GPMB xác định thửa đất số 177, tờ số 1 thì có 36,7m² nằm trong phạm vi 13,5m và nằm trong phạm vi GPMB, cụ thể có 1,4m² nằm trong phạm vi được giao đất, chủ sử dụng đất sử dụng liên tục cho đến khi thực hiện dự án, đủ điều kiện đền bù, hỗ trợ, còn 35,3m² đất nằm ngoài phạm vi giao đất, là đất hành lang giao thông nên không đủ điều kiện đền bù, hỗ trợ.

- Căn cứ Điều 42 Luật Đất đai năm 2003 thì trong 36,7m² nằm trong phạm vi 13,5m và nằm trong ranh giới GPMB tại thửa đất số 177, tờ bản đồ số 1 chỉ có 1,4m² đất ở nằm trong phạm vi giao đất đủ điều kiện đền bù, hỗ trợ; phần diện tích còn lại trong phạm vi GPMB là 35,3m² đất không đủ điều kiện đền bù, hỗ trợ, vì phần diện tích đất này nằm ngoài phạm vi giao đất và là đất hành lang giao thông nhưng khi đo đạc phục vụ GPMB đã đo gộp vào thửa đất.

- Ngày 12/01/2024, UBND huyện ban hành Kết luận số 03/KL-UBND về kết quả kiểm tra, rà soát công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua xã Quỳnh Hậu, trong đó hộ Nguyễn Thị Đài chỉ đủ điều kiện bồi thường đối với diện tích 1,4m² đất trong phạm vi GPMB.



IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 02/7/2025, Thanh tra tỉnh đã tiến hành tổ chức đối thoại với bà Nguyễn Thị Đài và các tổ chức có liên quan theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 4316/UBND -TD ngày 19/5/2025, kết quả:

- Tại cuộc đối thoại, đại diện các Sở, ngành, UBND huyện Quỳnh Lưu, UBND xã Quỳnh Hậu tham gia buổi đối thoại đều thống nhất với báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Tổ xác minh liên ngành.

- Bà Nguyễn Thị Đài không thống nhất với báo cáo của Tổ xác minh liên ngành và yêu cầu bồi thường, hỗ trợ 36,7m² đất tại thửa đất số 177, tờ bản đồ số 1 được thể hiện tại trích đo năm 2014 cho gia đình bà.

V. KẾT LUẬN

1. Việc bà Nguyễn Thị Đài khiếu nại UBND huyện Quỳnh Lưu không lập phương án bồi thường, hỗ trợ cho gia đình bà đối với toàn bộ diện tích 36,7m² đất tại thửa đất số 177, tờ bản đồ số 1 trong phạm vi 13,5m (theo bản đồ trích đo năm 2014) khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn qua xã Quỳnh Hậu là khiếu nại sai, cụ thể:

- Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất

- + Theo quy định tại Luật Đất đai năm 2003 và Luật Đất đai năm 2013 thì việc UBND xã Quỳnh Hậu xác định nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của UBND xã Quỳnh Hậu là đúng thẩm quyền.

- + Thửa đất của gia đình bà Nguyễn Thị Đài sử dụng ổn định và liên tục từ năm 1989 cho đến khi thực hiện dự án năm 2014 có 1,4m² nằm trong phạm vi 13,5m nằm trong ranh giới GPMB, nằm trong thửa đất đã được cấp GCNQSD đất (cấp theo Bản đồ 299); phần diện tích còn lại 35,3m² nằm trong phạm vi 13,5m, nằm trong ranh giới GPMB nhưng nằm ngoài phạm vi giao đất, nằm ngoài thửa đất đã được cấp GCNQSD đất.

- Về quy hoạch: Theo quy định tại Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ và Nghị định số 11/2010/NĐ-CP ngày 24/02/2010 của Chính phủ quy định về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ thì toàn bộ phần diện tích nằm trong phạm vi GPMB của thửa đất số 177, tờ bản đồ số 1 đều nằm trong phạm vi hành lang an toàn đường bộ, trong quy hoạch mở rộng đường QL1A, trong đó có 35,3m² đất nằm ngoài phạm vi giao đất, nằm ngoài thửa đất đã được cấp GCNQSD đất.

- Về tính pháp lý: Theo quy định tại khoản 1 Điều 42 Luật Đất đai năm 2003, Khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 thì hộ bà Nguyễn Thị Đài đủ điều kiện đền bù, hỗ trợ đối với 1,4m² đất ở; không đủ điều kiện đền bù đối với 35,3m² nằm trong phạm vi 13,5m, nằm trong ranh giới GPMB Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

2. Quyết định số 1210/QĐ-UBND ngày 10/4/2025 của Chủ tịch UBND huyện Quỳnh Lưu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Đài,

trú tại xóm 8, xã Quỳnh Lưu, tỉnh Nghệ An (xã Quỳnh Hậu, huyện Quỳnh Lưu cũ) đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 1210/QĐ-UBND ngày 10/4/2025 của Chủ tịch UBND huyện Quỳnh Lưu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Đài, trú tại xóm 8, xã Quỳnh Lưu, tỉnh Nghệ An (xã Quỳnh Hậu, huyện Quỳnh Lưu cũ).

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, gia đình bà Nguyễn Thị Đài có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng, Tư pháp; Chủ tịch UBND xã Quỳnh Lưu, bà Nguyễn Thị Đài; Thủ trưởng cơ quan, tổ chức và các cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./. *lm*

Nơi nhận: *✓*

- Như Điều 3;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Hoàng Phú Hiền;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Thành).

✓

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền