

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Hồ Thị Lan trú tại khối 12,
phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần 2)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 07/5/2025 của bà Hồ Thị Lan và kết quả đối thoại ngày 30/6/2025;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Báo cáo số 284/BC-SNNMT ngày 04/7/2025 về kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần 2 đối với khiếu nại của bà Hồ Thị Lan trú tại khối 12 phường Quỳnh Mai (trước sáp nhập là khối 12, phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai), tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Hồ Thị Lan khiếu nại UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) thu hồi đất của gia đình bà trong phạm vi 13,5m để thực hiện dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” nhưng không bồi thường về đất.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ HOÀNG MAI (CŨ)

Ngày 18/04/2025, Chủ tịch UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) đã có Quyết định số 508/QĐ-UBND về việc giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của bà Hồ Thị Lan, với nội dung: Việc bà Hồ Thị Lan khiếu nại UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) thu hồi đất của gia đình bà trong phạm vi 13,5m để thực hiện dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” nhưng không bồi thường về đất là **khiếu nại sai**, bởi vì các lý do sau:

- Nguồn gốc đất là do UBND xã cấp đất xen dậm dân cư từ năm 1988.
- Thời điểm sử dụng đất vào mục đích đất ở của bà Hồ Thị Lan sau ngày 21/12/1982 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ).
- Thời điểm giải phóng mặt bằng dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A”

giai đoạn 2011-2014 tại phường Quỳnh Xuân (cũ) thực hiện ngày 01/10/2013 (thời điểm thi công dự án theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” đoạn KM 368+400 (Nghị Sơn)- Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức hợp đồng BOT).

- Không có căn cứ để khẳng định phần diện tích trong phạm vi 13,5 m mà bà Hồ Thị Lan đang khiếu nại đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thời điểm năm 1996 (đã trừ phần đất trong phạm vi 13,5m).

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà bà Hồ Thị Lan đang khiếu nại là không đủ điều kiện để được bồi thường theo quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất; trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai “Bồi thường, hỗ trợ về đất khi Nhà nước thu hồi đối với đất được giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004 nhưng đã nộp tiền để sử dụng đất mà chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ”.

- UBND phường Quỳnh Xuân (cũ) không lưu trữ được hồ sơ cấp đất đối với thửa đất này.

- Bà Hồ Thị Lan không cung cấp được, không chứng minh được UBND xã hoặc cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện việc giao đất sát chân đường Quốc lộ 1A cũ hoặc trong phạm vi 13,5 m.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Về thực hiện dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A”

Ngày 01/4/2010, Bộ Giao thông vận tải có Quyết định số 881/QĐ-BGTVT phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” đoạn thành phố Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa – huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An.

Ngày 20/02/2013, Bộ Giao thông vận tải có Quyết định số 412/QĐ-BGTVT về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” đoạn KM 368+400 (Nghị Sơn) – KM 402 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và tỉnh Nghệ An theo hình thức Hợp đồng xây dựng – kinh doanh - chuyển giao (BOT).

Ngày 12/9/2013, Bộ Giao thông vận tải đã có Quyết định số 2797/QĐ-BGTVT về việc điều chỉnh dự án đầu tư xây dựng công trình “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” đoạn qua thị trấn Hoàng Mai- thị trấn Diễn Châu, tỉnh Nghệ An.

2. Kết quả làm việc với công dân có đơn khiếu nại

- Ý kiến trình bày của bà Hồ Thị Lan

Bà Hồ Thị Lan cam kết không khởi kiện vụ án hành chính đến cơ quan Tòa án nhân dân mà lựa chọn quyền khiếu nại tiếp đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

Đất có nguồn gốc do UBND xã cấp đất xen dậm dân cư năm 1987 cho ông Nguyễn Đình Huân (chồng bà Lan), giá 02 triệu đồng, với diện tích 216 m² nằm sát chân đường Quốc lộ 1A, đến năm 1992 gia đình xây dựng nhà ở cố định sinh

sống. Năm 1996, UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số seri I 136282, số thửa 1107b-5, tờ bản đồ số 02 (*bản đồ 299 chỉnh lý cấp GCN*), mang tên ông Nguyễn Đình Huân, diện tích 216 m² (*trong đó 200 m² đất ở và 16 m² đất vườn*) và yêu cầu nộp lại giấy biên lai thu tiền mua đất đã được UBND xã cấp trước đó. Năm 2006, ông Nguyễn Đình Huân chết không để lại di chúc, bà Hồ Thị Lan (vợ ông Huân) tiếp tục sử dụng. Đến năm 2023, gia đình lập văn bản thỏa thuận phân chia di sản thừa kế để lại cho bà Hồ Thị Lan, hàng năm đóng thuế đất ở đầy đủ.

Các lý do khiếu nại đã được bà Hồ Thị Lan phản ánh trong Đơn khiếu nại đề ngày 02/5/2025 gửi UBND tỉnh, cụ thể như: “*Từ năm 1994 đến năm 1996, khi Nhà nước thực hiện dự án PMU1 thu hồi diện tích trong phạm vi 13,5 m trừ hành lang để nâng cấp Quốc lộ 1A, lúc đó Nhà nước vẫn chưa đưa ra quyết định thu hồi và quyết định đền bù để thu hồi đất nên dừng lại. Tới năm 2014, Nhà nước có chủ trương thu hồi đất trong phạm vi 13,5 m để mở rộng, nâng cấp hành lang đường Quốc lộ 1A thì gia đình bị ảnh hưởng về đất và tài sản trên đất, buộc phải tháo dỡ một số công trình và tài sản trên đất nhưng chỉ được bồi thường giá trị tài sản trên đất, còn về diện tích đất 55,3 m² bị ảnh hưởng chưa được đền bù. Tới nay đã 11 năm nhưng gia đình vẫn chưa nhận được tiền đền bù về diện tích đất bị ảnh hưởng trong phạm vi 13,5 m của dự án GPMB QL 1A thuộc thửa số 103, tờ bản đồ số 36 nên gia đình đã làm đơn khiếu nại gửi cơ quan có thẩm quyền tại thị xã Hoàng Mai đề nghị xem xét, bồi thường phần diện tích đất bị ảnh hưởng thì được trả lời bằng Quyết định số 508/QĐ-UBND ngày 18/4/2025 do Phó Chủ tịch UBND thị xã Hoàng Mai là ông Phạm Văn Hào ký, gia đình thấy không đúng với quy định Luật Đất đai của Nhà nước ban hành và các thông tư, thông báo chỉ đạo, văn bản hướng dẫn của tỉnh Nghệ An đã ban hành, như: Thông báo số 366/TB-UBND ngày 31/5/2023, Thông báo số 640/TB-UBND ngày 13/8/2024, Thông báo số 213/TB-UBND ngày 28/3/2025 về quy định đền bù hỗ trợ khi thu hồi đất của dân...*”

Hiện tại, bà Hồ Thị Lan không xác định được chính xác về số liệu diện tích ranh giới thửa đất bị thu hồi.

- Chứng cứ do người khiếu nại đưa ra kèm theo Đơn khiếu nại gửi UBND tỉnh đề ngày 07/5/2025 gồm (*bản photo*):

(+) Quyết định số 508/QĐ-UBND ngày 18/4/2025 của Chủ tịch UBND thị xã Hoàng Mai giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của bà Hồ Thị Lan;

(+) Biên bản đối thoại giải quyết khiếu nại lần đầu;

(+) Phiếu thu số 07 lập ngày 18/01/1992 (*kèm theo danh sách các hộ nộp tiền quỹ đất*);

(+) Sơ đồ mặt bằng hiện trạng (*kèm theo biên bản kiểm kê tài sản, nhà cửa, đất đai, hoa màu phải di dời theo Dự án khôi phục quốc lộ 1 (Hà nội – Vinh và thành phố Hồ Chí Minh – Cần Thơ*);

(+) Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do UBND huyện Quỳnh Lưu cấp ngày 10/5/1996 cho hộ ông Nguyễn Đình Huân được quyền sử dụng 200 m² đất ở và 16 m² đất vườn tại thửa số 1107B-5, tờ bản đồ số 02 (*đã trừ phần đất trong*

phạm vi 13,5m);

(+) Danh sách các hộ dân có đất bám đường Quốc lộ 1A, phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (*UBND phường không ký, không đóng dấu*).

- Ngoài ra, bà Hồ Thị Lan không cung cấp được hồ sơ, tài liệu để chứng minh việc được giao phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5 m và không cung cấp được các hoá đơn chứng từ chứng minh việc đã nộp tiền sử dụng đất đối với diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5 m mà gia đình bà đang khiếu nại đòi được Nhà nước bồi thường

3. Kết quả xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

- UBND phường Quỳnh Xuân (cũ) xác định thửa đất của bà Hồ Thị Lan có nguồn gốc do UBND xã cấp đất xen dậm năm 1988, UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu thời điểm năm 1996.

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho gia đình ông Nguyễn Đình Huân (*chồng bà Hồ Thị Lan*) vào thời điểm năm 1996 được cấp theo ranh giới, diện tích của Bản đồ 299 chỉnh lý, trong đó đã trừ phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m.

- Ngày 27/11/2023, bà Hồ Thị Lan được Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thị xã Hoàng Mai (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DN 206038, diện tích 197,2 m² đất ở (*có 121,7 m² đất lưu không thuộc hành lang Quốc lộ 1A chưa cấp Giấy chứng nhận và đã trừ phần đất trong phạm vi 13,5m*).

- UBND xã không giao phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m cho ông Nguyễn Đình Huân và cũng không thu tiền sử dụng đất đối với diện tích đất này

4. Về hồ sơ địa chính

Thửa đất hiện tại bà Hồ Thị Lan khiếu nại được thể hiện như sau:

- Bản đồ 299 chỉnh lý tại thửa 1107B.5, Tờ bản đồ số 2, diện tích 216 m².
- Bản đồ địa chính 1997 tại thửa 220, tờ bản đồ số 125-72, diện tích 316 m².
- Bản đồ số 2015 tại thửa 103, tờ bản đồ số 36, diện tích 318,9 m².

5. Hồ sơ giải phóng mặt bằng đã lập dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” năm 2011-2014

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m chưa có quyết định thu hồi và cũng chưa được lập phương án bồi thường hỗ trợ.

- Thời điểm giải phóng mặt bằng được tính từ ngày 01/10/2013 (*thời điểm thi công dự án theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” đoạn KM 368+400 (Nghị Sơn)- Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức hợp đồng BOT*).

6. Về hiện trạng sử dụng đất:

Hiện nay, phần diện tích đất bà Hồ Thị Lan đang khiếu nại đã được thi công làm đường giao thông đường bộ từ năm 2013-2014, hiện trạng hiện nay là đường giao thông Quốc lộ 1A; không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử

dụng đất nằm phía trước phần đất đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 30/6/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Nghệ An chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan tiến hành đối thoại trực tiếp với bà Hồ Thị Lan theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

- Bà Hồ Thị Lan không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Tổ công tác liên ngành liên ngành (do Sở Nông nghiệp và Môi trường làm Tổ trưởng) được thông qua tại cuộc đối thoại nên không ký vào biên bản đối thoại; không rút Đơn khiếu nại đề ngày 07/5/2025 gửi UBND tỉnh; đề nghị được xem xét bồi thường, hỗ trợ khi thực hiện dự án “*Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A*” trong phạm vi 13.5 m. Vì bà Lan cho rằng trước đây UBND xã giao đất cho dân làm nhà ở sát chân đường Quốc lộ 1A cũ (trong phạm vi 13.5 m), còn mốc chỉ giới hành lang giao thông thì đến thời điểm khoảng năm 1994 mới thấy.

- Các thành viên Sở, ngành và chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Tổ công tác liên ngành liên ngành (do Sở NN và MT làm Tổ trưởng) thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Việc bà Hồ Thị Lan khiếu nại UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) thu hồi đất của gia đình bà trong phạm vi 13,5m để thực hiện dự án “*Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A*” nhưng không bồi thường về đất **là khiếu nại sai**, bởi vì:

- Bà Hồ Thị Lan không xác định được chính xác về số liệu diện tích, vị trí, ranh giới thửa đất bị thu hồi mà gia đình bà đang khiếu nại đòi được Nhà nước bồi thường về đất;

- Phần diện tích đất bà Hồ Thị Lan đang khiếu nại đòi được Nhà nước bồi thường không được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho gia đình ông Nguyễn Đình Huân là chồng bà Hồ Thị Lan vào năm 1996 được cấp theo ranh giới, diện tích bản đồ 299 chỉnh lý, trong đó đã trừ phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m*);

- Bà Hồ Thị Lan không cung cấp được hồ sơ, tài liệu để chứng minh việc được giao đối với phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5 m và không cung cấp được các hoá đơn chứng từ chứng minh việc đã nộp tiền sử dụng đất đối với diện tích đất này.

- UBND phường Quỳnh Xuân (cũ) xác nhận thửa đất của bà Hồ Thị Lan có nguồn gốc do UBND xã cấp đất xen dậm năm 1988 cho ông Nguyễn Đình Huân (chồng bà Hồ Thị Lan) và đã được UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu năm 1996.

Căn cứ quy định tại Điều 75 và Điều 79 Luật Đất đai năm 2013, Điều 11 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất (*được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 1 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/11/2017 của Chính phủ*), hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m mà gia đình

ông Đậu Nhật Cường đang khiếu nại đòi được Nhà nước bồi thường là không đủ điều kiện để được bồi thường.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thị xã Hoàng Mai tại Quyết định số 508/QĐ-UBND ngày 18/4/2025 đối với khiếu nại của bà Hồ Thị Lan là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND thị xã Hoàng Mai tại Quyết định số 508/QĐ-UBND ngày 18/4/2025 đối với khiếu nại của bà Hồ Thị Lan.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, bà Hồ Thị Lan có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại cơ quan Tòa án nhân dân theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; bà Hồ Thị Lan và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./. 

Nơi nhận: 

- Như Điều 3;
- Thanh tra chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu VTUB/TD (Tâm).



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiện