

Số: 2529/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 11 tháng 6 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim
Trú tại xóm Quảng Phong 2, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An (Lần 2)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Xuân Hào, bà Lê Thị Kim và kết quả đối thoại ngày 13/5/2026;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Báo cáo số 266/BC-SNNMT ngày 18/5/2026 về kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần 2 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim, trú tại xóm Quảng Phong 2, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim khiếu nại Quyết định số 2804/QĐ-UBND ngày 24/6/2025 của UBND huyện Diễn Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi - Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An nhưng chưa bồi thường diện tích 42,3 m² đất cho gia đình.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT CỦA CHỦ TỊCH UBND XÃ MINH CHÂU

Ngày 29/01/2026, Chủ tịch UBND xã Minh Châu ban hành Quyết định số 223/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Xuân Hào, với nội dung: Ông Nguyễn Xuân Hào khiếu nại Quyết định số 2804/QĐ-UBND ngày 24/6/2025 của UBND huyện Diễn Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn

Khe Thơi - Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An nhưng chưa bồi thường diện tích 42,3 m² đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Quy trình thủ tục thu hồi đất trước ngày 01/8/2024, UBND huyện Diễn Châu và Hội đồng bồi thường GPMB đã áp dụng đúng, đầy đủ các quy định của Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành; hiện nay được thực hiện theo quy định của Luật Đất đai năm 2024, Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024 của Chính phủ, Quyết định số 33/2024/QĐ-UBND ngày 30/9/2024 của UBND tỉnh Nghệ An, các văn bản của UBND tỉnh về chính sách hỗ trợ khác và các văn bản hướng dẫn thực hiện của cấp có thẩm quyền.

- Năm 2018, ông Nguyễn Xuân Hào có nhận chuyển nhượng từ ông Vũ Ngọc Canh thửa đất 1040, tờ bản đồ số 2, tổng diện tích 237,7m² (trong đó 140m² đất ở và 97,7m² đất bằng trồng cây hàng năm khác) và được UBND huyện Diễn Châu cấp Giấy chứng nhận QSD đất số CN 553556 mang tên ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim cấp ngày 10/9/2018.

- Bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất (thửa 48, tờ bản đồ số 23) tại thực địa của ông Nguyễn Xuân Hào thể hiện: Ranh giới thửa đất với Quốc lộ 7A “đi theo mép đường Quốc lộ 7A”; phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng sử dụng đất của ông Nguyễn Xuân Hào đối với thửa 48, tờ bản đồ số 23 thể hiện: thửa 48, tờ bản đồ số 23, tổng diện tích 266,5m²; diện tích hiện trạng ngoài phạm vi GPMB là 237,7m²; diện tích nằm trong chỉ giới GPMB đến ranh giới HL theo Nghị định số 36-CP ngày 29/5/1995 của Chính phủ về bảo đảm an toàn giao thông đường bộ và trật tự an toàn giao thông đô thị là 20,1m²; từ ranh giới HL theo Nghị định số 36-CP đến ranh giới theo tường xây là 28,8m²; ranh giới theo tường xây đến chân đường xác định theo hiện trạng là 13,5m² (sơ đồ thể hiện phần diện tích 42,3m² này là từ chỉ giới giải phóng mặt bằng đến cạnh giáp Quốc lộ 7A).

- Căn cứ vào giấy chứng nhận QSD đất, hiện trạng sử dụng đất, trích đo diện tích sử dụng đất thì phần đất mà gia đình ông Nguyễn Xuân Hào đang sử dụng bị ảnh hưởng bởi dự án là 42,3 m² (phần đất nằm trong chỉ giới GPMB là đất thuộc hành lang giao thông đường bộ), nằm ngoài phạm vi được cấp Giấy chứng nhận QSD đất cho gia đình nên không đủ điều kiện để được bồi thường hỗ trợ theo quy định tại Điều 95 Luật Đất đai năm 2024.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với bà Lê Thị Kim (vợ của ông Nguyễn Xuân Hào)

- Nguồn gốc thửa đất: Năm 2018, gia đình bà nhận chuyển nhượng từ ông Vũ Ngọc Canh thửa đất 1040, tờ bản đồ số 2, tổng diện tích 280 m². Đất không có hình thửa (trong đó 140m² đất ở và 140m² đất vườn) theo giấy chứng nhận QSD đất do UBND huyện Diễn Châu cấp ngày 12/7/1996, nguồn gốc UBND xã Diễn Cát giao đất năm 1994 và mốc giao đất từ chân đường 7 cũ vào sâu 40m.

- Ông Vũ Ngọc Canh được UBND xã Diễn Cát giao đất năm 1994 với diện tích 280 m². Năm 1996, UBND huyện Diễn Châu cấp Giấy chứng nhận cho ông Vũ Ngọc Canh với diện tích 280 m² (đất ở 140 m² và đất vườn 140m²).

- Khi làm hồ sơ chuyển nhượng thì bị cắt thiếu diện tích 42,3 m², thửa đất cấp mới còn lại 237,7m² (số thửa 48, tờ bản đồ số 23), như vậy là sai, gia đình có thắc mắc thì được Chi nhánh Văn phòng đất đai huyện Diễn Châu giải thích là phần diện tích này không đủ điều kiện để cấp Giấy chứng nhận, phần diện tích đất bị cắt ra trong quá trình chuyển quyền sử dụng đất (từ người bán sang cho ông). Sau khi chuyển nhượng quyền sử dụng đất đã cấp cho ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim diện tích 237,7 m² (đã cắt diện tích 42,3 m²).

- Khi kiểm đếm thời điểm năm 2023 để bồi thường thì xác định diện tích 280 m², diện tích ảnh hưởng là 62,4 m². Khi kiểm đếm bắt buộc là diện tích 266,5 m²; trên phần diện tích đất này có sân bê tông, mái che, biển quảng cáo, bờ tường rào.

- Ngày 28/6/2025, UBND huyện Diễn Châu có Quyết định số 2804/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường là 20,1m² (thiếu diện tích 42,3 m²).

- Bà Lê Thị Kim không cung cấp thêm hồ sơ, tài liệu có liên quan đến nội dung khiếu nại của mình.

2. Về dự án đầu tư xây dựng: Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi – Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An

Ngày 18/3/2022, Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) có Quyết định số 333/QĐ-BGTVT phê duyệt dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi – Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An.

3. Kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình sử dụng

- Thửa đất có nguồn gốc do nhận chuyển nhượng từ ông Vũ Ngọc Canh theo Giấy chứng nhận do UBND huyện Diễn Châu cấp ngày 12/7/1996 với diện tích 280m² (140m² đất ở và 140m² đất vườn). Ông Vũ Ngọc Canh được UBND xã Diễn Cát giao đất không đúng thẩm quyền có thu tiền năm 1994.

- Ngày 10/9/2018, UBND huyện Diễn Châu cấp Giấy chứng nhận QSD đất số CN 553556, mang tên ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim với diện tích 237,7m² (đất ở 140,0m²; đất bằng trồng cây hàng năm khác 97,7m²).

4. Kết quả kiểm tra, xác minh về hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

4.1. Hồ sơ địa chính liên quan đến thửa đất

- Sổ Mục kê lập năm 1993: Thể hiện thửa đất số 1040, tờ bản đồ 02, diện tích 280 m² (đất ở 140 m², đất vườn 140 m²), chủ sử dụng ông Vũ Ngọc Canh;

- Sổ địa chính thể hiện ông Vũ Ngọc Canh sử dụng thửa đất số 1040, tờ bản đồ số 02, diện tích 280 m² (đất ở 140 m², đất vườn 140 m²);

- Bản đồ 364 (lập năm 1994) tờ bản đồ số 02 diện tích 280 m²;

- Bản đồ số đo đạc năm 2012 thửa đất số 48, TĐĐ số 23, diện tích 280m².

4.2 Hồ sơ cấp Giấy chứng nhận

- Sổ cấp giấy năm 1996 thể hiện gia đình ông Vũ Ngọc Canh được cấp 280m² đất tại địa chỉ xóm 2, xã Diễn Cát, sổ vào sổ 01, cấp theo Quyết định số 1636/QĐ-UB;



- Giấy chứng nhận QSD đất mang tên Vũ Ngọc Canh, số phát hành H304478 ngày 12/7/1996, tại thửa đất số 1040 tờ bản đồ 02 diện tích 280 m² (trong đó diện tích đất ở 140 m², đất vườn 140 m²);

- Hợp đồng chuyển nhượng giữa ông Vũ Ngọc Canh và ông Nguyễn Xuân Hào thể hiện diện tích chuyển nhượng 237,7m² (đất ở 140,0m²; đất bằng trồng cây hàng năm khác 97,7m²) tại thửa đất số 1040 (thửa mới số 48), tờ bản đồ 02 (tờ bản đồ mới số 23);

- Ngày 10/9/2018, UBND huyện Diên Châu cấp Giấy chứng nhận QSD đất số CN 553556 mang tên ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim với diện tích 237,7m² (đất ở 140,0m², đất bằng trồng cây hàng năm khác 97,7m²) tại thửa đất số 48, tờ bản đồ số 23, địa chỉ tại xóm 8, xã Diên Cát (nay là xã Minh Châu).

5. Kết quả kiểm tra việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ

- Theo phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng sử dụng đất của ông Nguyễn Xuân Hào đối với thửa 48, tờ bản đồ số 23 ngày 04/6/2023; thể hiện: thửa số 48, tờ bản đồ số 23, tổng diện tích 280m², trong đó diện tích GCN nằm trong chỉ giới giải phóng mặt bằng là 20,1m²; diện tích hiện trạng nằm trong chỉ giới GPMB 62,4m²;

- Biên bản kiểm kê hiện trạng ngày 05/4/2024;

- Biên bản xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ thể hiện: Loại đất thu hồi: đất nông nghiệp cùng thửa đất ở; diện tích đất thu hồi 20,1m²; đơn giá: 55.000 đồng/m², thành tiền: 1.106.000 đồng;

- Phương án bồi thường, hỗ trợ được phê duyệt tại Quyết định số 2804/QĐ-UBND ngày 24/6/2025 của UBND huyện Diên Châu; theo đó: ông Nguyễn Xuân Hào được bồi thường, hỗ trợ về đất: diện tích bị thu hồi 20,1m², loại đất: đất nông nghiệp cùng thửa đất ở, số tiền bồi thường 1.106.000 đồng; hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm 2.212.000 đồng; hỗ trợ khác 147.985.000 đồng; bồi thường nhà cửa, vật kiến trúc: 108.711.000 đồng. Tổng giá trị bồi thường, hỗ trợ 260.014.000 đồng.

6. Kết quả làm việc với UBND xã Minh Châu

- UBND xã Minh Châu đã thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và xem xét, đối thoại để giải quyết nội dung khiếu nại của công dân theo đúng thẩm quyền pháp luật quy định.

- UBND xã Minh Châu đề nghị Tổ công tác liên ngành xem xét, giải quyết theo quy định, quan tâm giải quyết quyền lợi của người dân.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 13/5/2026, Lãnh đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì đối thoại với người khiếu nại, đại diện UBND xã Minh Châu, Tổ công tác liên ngành do Sở Nông nghiệp và Môi trường làm Tổ trưởng, kết quả:

- Đại diện UBND xã Minh Châu và các thành phần tham gia đối thoại đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành. Thống nhất giữ nguyên quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

- Người khiếu nại không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành do Sở Nông nghiệp và Môi trường làm Tổ trưởng nêu tại cuộc đối thoại này nhưng không ký biên bản đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim khiếu nại Quyết định số 2804/QĐ-UBND ngày 24/6/2025 của UBND huyện Diễn Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi - Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An nhưng chưa bồi thường diện tích 42,3 m² đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do UBND huyện Diễn Châu cấp cho ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim chỉ có diện tích 237,7m² (đất ở 140,0m²; đất trồng cây hàng năm khác 97,7m²) và kết quả đo đạc, xác định lại ranh giới, mốc giới hiện trạng thửa đất thì phần diện tích 42,3 m² là phần đất nằm trong chỉ giới GPMB thuộc đất hành lang giao thông đường bộ, không được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim; thời điểm sử dụng đất sau ngày 21/12/1982 (sau thời điểm Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực thi hành).

- Căn cứ Điều 95 Luật Đất đai năm 2024 thì ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim không đủ điều kiện để bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích 42,3m² đất.

2. Quyết định số 223/QĐ-UBND ngày 29/01/2025 của Chủ tịch UBND xã Minh Châu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim, trú tại xóm Quảng Phong 2, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết tại Quyết định số 223/QĐ-UBND ngày 29/01/2025 của Chủ tịch UBND xã Minh Châu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim, trú tại xóm Quảng Phong 2, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân khu vực 3 - Nghệ An theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2025).

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND xã Minh Châu; ông Nguyễn Xuân Hào và bà Lê Thị Kim và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Hoàng Phú Hiền;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Th).



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền