

Số: 2534/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 11 tháng 6 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn Bao và bà Nguyễn Thị Thúy,
trú tại xóm Quảng Phong 2, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An (Lần 2)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại của ông Lê Văn Bao, bà Nguyễn Thị Thúy và kết quả đối thoại ngày 13/5/2026;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Báo cáo số 269/BC-SNNMT ngày 18/5/2026 về kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần 2 đối với khiếu nại của ông Lê Văn Bao và bà Nguyễn Thị Thúy, trú tại xóm Quảng Phong 2, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Lê Văn Bao khiếu nại Quyết định số 506/QĐ-UBND ngày 14/9/2025 của UBND xã Minh Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi - Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An nhưng chưa bồi thường diện tích 40,2 m² đất cho gia đình.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT CỦA CHỦ TỊCH UBND XÃ MINH CHÂU

Ngày 28/01/2026, Chủ tịch UBND xã Minh Châu ban hành Quyết định số 223/QĐ-UBND về việc giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của ông Lê Văn Bao, với nội dung: Ông Lê Văn Bao khiếu nại Quyết định số 506/QĐ-UBND ngày 14/9/2025 của UBND xã Minh Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi - Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An nhưng chưa bồi thường diện tích 40,2 m² đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mang tên Lê Văn Bao, số phát hành H 309198 cấp ngày 12/7/1996, tại thửa đất số 780 tờ bản đồ 02 diện tích 526 m² (trong đó diện tích đất ở 140 m², đất vườn 386 m²).

- Kết quả đo đạc, xác định lại ranh giới, mốc giới hiện trạng thửa đất thể hiện ông Lê Văn Bao có thửa đất số 67, tờ bản đồ số 24, diện tích 534.0m² trong đó diện tích bị ảnh hưởng bởi dự án là 36.9m²

- Căn cứ vào giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hiện trạng sử dụng đất, trích đo diện tích sử dụng đất thì phần đất mà gia đình là ông Lê Văn Bao đang sử dụng bị ảnh hưởng bởi dự án là 36.9 m² phần đất nằm trong chỉ giới GPMB nằm trong phạm vi diện tích mà gia đình ông đã được UBND huyện Diên Châu cấp Giấy chứng nhận năm 1996 và gia đình đang quản lý nên đủ điều kiện để được bồi thường hỗ trợ theo quy định tại Điều 95 Luật Đất đai năm 2024.

- Tại thời điểm năm 2011, UBND huyện thu hồi đất và không bồi thường, hỗ trợ về đất cho gia đình ông, phần diện tích thu hồi chưa thi công mở rộng đường, do đó tại thời điểm năm 2011 phần diện tích đất thu hồi của ông không đủ điều kiện bồi thường về đất. Hiện nay, khi thực hiện GPMB của dự án Quốc lộ 7 thì phần diện tích đất này cũng không đủ điều kiện để được xem xét bồi thường.

- Việc xác định chân taluy đường QL7 đoạn xã Diên Cát, huyện Diên Châu (nay là xã Minh Châu) đã được đoàn liên ngành Cục đường bộ, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Giao thông vận tải, UBND huyện Diên Châu, UBND xã Diên Cát và đơn vị tư vấn trích đo làm việc và xác định tại biên bản làm việc ngày 04/8/2023 đúng quy định.

- Việc ông Lê Văn Bao yêu cầu kiểm tra lại hồ sơ, khôi phục nguồn gốc đất để xác định lại diện tích bị thu hồi của gia đình để đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp cho gia đình ông là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với bà Nguyễn Thị Thúy (vợ ông Lê Văn Bao)

- Nguồn gốc chủ sở hữu thửa đất số 780, tờ bản đồ số 02 có nguồn gốc được UBND xã Diên Cát cấp giao có thu tiền sử dụng đất, từ chân tali QL7 cũ, cách tim đường 4m, đất được cấp năm 1989-1990. Cấp giấy chứng nhận QSD đất năm 1996. Mốc ranh giới không thay đổi từ ngày UBND xã giao đất năm 1989-1990 cho tới nay; đất sử dụng ổn định, liên tục, lâu dài, đúng quy hoạch, không tranh chấp và hoàn thành nghĩa vụ tài chính cho Nhà nước hàng năm đầy đủ. Ranh giới cụ thể: phía Bắc giáp chân Quốc lộ 7 cũ; phía Nam giáp chân bờ bắc kênh N2-19; phía Đông giáp nhà ông Cừ; phía Tây giáp nhà ông Hào.

- Việc Hội đồng GPMB, UBND các cấp xác định chân tali QL7 cũ cách tim đường QL7 cũ 6m là không đúng, không đủ bằng chứng, căn cứ vào cơ sở thực tế của QL7 cũ năm 1989-1990 theo Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ là chân tali QL7 cũ cách tim đường 4m.

- Tại Quyết định số 883/QĐ-UB ngày 30/9/2011 của UBND huyện Diễn Châu với diện tích 40,7m² chưa được bồi thường về đất. Lấy diện tích giải tỏa hành lang Nghị định 36 năm 2010 chuyển sang đất cải tạo nâng cấp QL7 năm 2011 trong khi không thông báo thu hồi đất, không niêm yết công khai thì dừng dự án, chưa bồi thường cho gia đình ông. Làm sai lệch diện tích giải tỏa hành lang theo Nghị định số 36-CP ngày 29/5/1995 của Chính phủ về bảo đảm an toàn giao thông đường bộ và trật tự an toàn giao thông đô thị vào thời điểm năm 2010 là 80,9 m² nhưng trong quyết định thu hồi năm 2011 thì diện tích là 40.7m².

- Quyết định phê duyệt bồi thường số 506/QĐ-UBND ngày 14/9/2025 trích đo thửa đất sai lệch so với năm 2010-2011 là 581m², năm 2025 là 533.9m², không trích đo diện tích giải tỏa hành lang theo Nghị định số 36-CP. Năm 2011 diện tích đã có quyết định thu hồi năm 2011 chưa được bồi thường phần diện tích giải tỏa hành lang theo Nghị định số 36-CP năm 1995 là diện tích nằm chồng lấn lên diện tích đất của gia đình ông. Trong khi đó các hộ gia đình ở liền kề với gia đình ông, mua đất cùng thời điểm, có nguồn gốc giống như gia đình ông thì lại được bồi thường, còn gia đình ông thì lại không được bồi thường, điều này làm mất công bằng giữa các hộ dân.

- Ông Lê Văn Bao và bà Nguyễn Thị Thúy không cung cấp thêm hồ sơ, tài liệu có liên quan đến nội dung khiếu nại của mình.

2. Về dự án đầu tư xây dựng: Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi – Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An

Ngày 18/3/2022, Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) đã có Quyết định số 333/QĐ-BGTVT về việc phê duyệt dự án Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi – Nậm Cắn.

3. Kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình sử dụng

- Thửa đất có nguồn gốc do UBND xã Diễn Cát giao đất không đúng thẩm quyền năm 1989-1990 cho ông Lê Văn Bao.

- Ngày 12/7/1996, UBND huyện Diễn Châu đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Lê Văn Bao, số phát hành H 309198 cấp, tại thửa đất số 762 tờ bản đồ 02 diện tích 526 m² (đất ở 140 m², đất vườn 386 m²).

4. Kết quả kiểm tra, xác minh về hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

4.1 Hồ sơ địa chính liên quan đến thửa đất

- Sổ Mục kê lập năm 1993: trang số 72, thửa đất số 780, tờ bản đồ 02, diện tích 525 m² (đất ở 140 m², đất vườn 385 m²), chủ sử dụng ông Lê Huy Bao;

- Sổ Địa chính thể hiện ông Lê Văn Bao sử dụng thửa đất số 780, tờ bản đồ số 02, diện tích 526 m² (đất ở 140 m², đất vườn 386 m²).

- Bản đồ 364 (lập năm 1994) thửa số 780, tờ bản đồ số 02 diện tích 525m².

- Bản đồ số đo đạc năm 2012: TĐ số 67, TBĐ số 24, diện tích 534.0 m².

4.2 Hồ sơ cấp Giấy chứng nhận

- Sổ cấp giấy năm 1999 thể hiện diện tích gia đình ông Lê Văn Bao được cấp là 526 m² đất tại địa chỉ xóm 2 xã Diên Cát, sổ vào sổ 01, cấp theo Quyết định số 1636/QĐ-UBND.

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho ông Lê Văn Bao, số phát hành H 309198 cấp ngày 12/7/1996, tại thửa đất số 762 tờ bản đồ 02 diện tích 526 m² (trong đó diện tích đất ở 140 m², đất vườn 386 m²).

5. Kết quả kiểm tra việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ

- Biên bản tự khai đất đai và tài sản thể hiện: ông Lê Văn Bao có thửa đất số 67, tờ bản đồ số 24, diện tích bị ảnh hưởng là 25,4m² trong đó đất vườn liền đất ở 25,4m²; nguồn gốc: Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất năm 1994.

- Biên bản kiểm kê hiện trạng đất và tài sản trên đất do thu hồi đất để thực hiện dự án Cải tạo nâng cấp Quốc lộ 7A thể hiện ông Lê Văn Bao bị ảnh hưởng các công trình kiến trúc khác, phần diện tích thu hồi đất là 25,4 m² đất vườn cùng thửa đất ở.

- Phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất thể hiện ông Lê Văn Bao có thửa đất số 67, tờ bản đồ số 24, diện tích 534.0m² trong đó diện tích bị ảnh hưởng bởi dự án là 36.9m²;

- Giấy chứng nhận QSD đất số H 309198 cấp ngày 12/7/1996 mang tên ông Lê Văn Bao thể hiện thửa đất số 780, tờ bản đồ số 2, diện tích 526m² (Đất ở 140m²; đất vườn 386m²);

- Giấy xác nhận nguồn gốc, thời điểm và diện tích sử dụng đất xác nhận ông Lê Văn Bao hiện đang sử dụng thửa đất số 67, tờ bản đồ số 24, diện tích 534.0m², thời điểm sử dụng đất năm 1994.

- Biên bản xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ thể hiện: Loại đất thu hồi: đất vườn cùng thửa đất ở; diện tích đất thu hồi: 36.9m² đơn giá 55.000đồng/m², số tiền bồi thường về đất ở 2.030.000 đồng; bồi thường nhà cửa, vật kiến trúc: 78.068.000 đồng, cây cối 400.000 đồng.

- Phương án bồi thường được phê duyệt tại Quyết định số 506/QĐ-UBND ngày 14/9/2025 của UBND xã Minh Châu. Theo đó: ông Lê Văn Bao được bồi thường tổng số tiền: 356.233.000 đồng, trong đó: Diện tích bị thu hồi 36,9 m², loại đất: đất vườn cùng thửa đất ở, số tiền bồi thường 2.030.000 đồng; hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm 4.060.000 đồng; hỗ trợ khác theo công văn số 11087 ngày 12/12/2024 của UBND tỉnh và Công văn số 5270 ngày 02/12/2024 của Sở Tài chính: 271.675.000 đồng; bồi thường nhà cửa, vật kiến trúc: 78.068.000 đồng, bồi thường cây cối 400.000 đồng.

6. Kết quả làm việc với UBND xã Minh Châu

- UBND xã Minh Châu đã thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và xem xét, đối thoại để giải quyết nội dung khiếu nại của công dân theo đúng thẩm quyền pháp luật quy định.

- UBND xã Minh Châu đề nghị Tổ công tác liên ngành xem xét, giải quyết theo quy định, quan tâm giải quyết quyền lợi của người dân.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 13/5/2026, Lãnh đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì đối thoại với người khiếu nại, đại diện UBND xã Minh Châu, Tổ công tác liên ngành do Sở Nông nghiệp và Môi trường làm Tổ trưởng, kết quả:

- Đại diện UBND xã Minh Châu và các thành phần tham gia đối thoại đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành. Thống nhất giữ nguyên quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

- Người khiếu nại không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành do Sở Nông nghiệp và Môi trường làm Tổ trưởng nêu tại cuộc đối thoại này nhưng không ký biên bản đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Lê Văn Bao khiếu nại Quyết định số 506/QĐ-UBND ngày 14/9/2025 của UBND xã Minh Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi - Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An nhưng chưa bồi thường diện tích 40,2 m² đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thửa đất có nguồn gốc do UBND xã Diễn Cát giao đất không đúng thẩm quyền năm 1989-1990 cho ông Lê Văn Bao. Ngày 12/7/1996, UBND huyện Diễn Châu đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Lê Văn Bao, số phát hành H 309198 cấp, tại thửa đất số 762 tờ bản đồ 02 diện tích 526 m² (đất ở 140 m², đất vườn 386 m²).

- Kết quả đo đạc, xác định lại ranh giới, mốc giới hiện trạng thửa đất thì phần diện tích 40,2 m² gia đình ông Lê Văn Bao đang khiếu nại và yêu cầu bồi thường, hỗ trợ là đất thuộc hành lang giao thông đường bộ, không được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình ông Lê Văn Bao; thời điểm sử dụng đất sau ngày 21/12/1982 (sau thời điểm Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực thi hành).

- Căn cứ Điều 95 Luật Đất đai năm 2024 thì ông Lê Văn Bao không đủ điều kiện để bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích đất 40,2 m².

2. Quyết định số 223/QĐ-UBND ngày 28/01/2025 của Chủ tịch UBND xã Minh Châu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Lê Văn Bao và bà Nguyễn Thị Thúy, trú tại xóm Quảng Phong 2, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết tại Quyết định số 223/QĐ-UBND ngày 28/01/2025 của Chủ tịch UBND xã Minh Châu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Lê Văn Bao và bà Nguyễn Thị Thúy, trú tại xóm Quảng Phong 2, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Lê Văn Bao và bà Nguyễn Thị Thúy có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân khu vực 3 - Nghệ An theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2025).

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND xã Minh Châu; ông Lê Văn Bao và bà Nguyễn Thị Thúy và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Hoàng Phú Hiền;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Th).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền