

BÁO CÁO

Tổng kết 05 năm thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018-2022.

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Quyết định số 430/QĐ-BTP ngày 22/3/2022 của Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch tổng kết 05 năm thực hiện Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018-2022; Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An báo cáo tổng kết 05 năm thực hiện Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018-2022 trên địa bàn tỉnh như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác ban hành văn bản triển khai thực hiện Đề án

Thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018-2022 ban hành kèm theo Quyết định số 242/QĐ-TTg ngày 26/2/2018 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 1020/QĐ-BTP ngày 08/5/2018 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án 242, UBND tỉnh Nghệ An ban hành Kế hoạch số 791/KH-UBND ngày 17/12/2018 thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn 2018- 2020” trên địa bàn tỉnh. Để đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật, sự phối hợp giữa các sở, ban, ngành các đơn vị trên địa bàn trong công tác theo dõi thi hành pháp luật UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 3422/QĐ-UBND ngày 20/9/2021 ban hành quy chế phối hợp theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

Từ năm 2019-2022 việc thực hiện các nội dung của Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật được lồng ghép trong các Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật hàng năm trên địa bàn tỉnh cụ thể:

+ Năm 2019: Kế hoạch số 70/KH-UBND ngày 01/2/2019 theo dõi thi hành pháp luật năm 2019 trên địa bàn tỉnh;

+ Năm 2020: Kế hoạch số 77/KH-UBND ngày 12/2/2020 theo dõi thi hành pháp luật năm 2020 trên địa bàn tỉnh;

+ Năm 2021: Kế hoạch số 63/KH-UBND ngày 29/01/2021 theo dõi thi hành pháp luật năm 2021 trên địa bàn tỉnh;

+ Năm 2022: Kế hoạch số 51/KH-UBND ngày 25/01/2022 theo dõi thi hành pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh

Tại 21/21 đơn vị UBND cấp huyện, đã ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện¹, các sở, ban, ngành cấp tỉnh lồng ghép các nội dung của Đề án vào Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật hàng năm của đơn vị. Công tác triển khai thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” được chú trọng và triển khai đồng bộ tại các địa phương trên địa bàn tỉnh.

2. Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, các cấp chính quyền trong công tác tổ chức thi hành pháp luật

Nhận thức được vị trí, vai trò, tầm quan trọng của việc thực thi, áp dụng các văn bản pháp luật trong thực tiễn quản lý hành chính. Vì vậy, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh luôn quán triệt và thực hiện nghiêm túc các văn bản của Trung ương về công tác theo dõi thi hành pháp luật. Nhằm bảo đảm các nội dung tại Kế hoạch số 791/KH-UBND thực hiện Đề án và thực hiện Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Nghệ An đã ban hành: Kế hoạch 127/KH-UBND ngày 05/5/2021 về thực hiện Kết luận số 83-KL/TW của Bộ Chính trị về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TW; Công văn số 1011/UBND-TH ngày 01/03/2021 trong đó đề các nhiệm vụ cho các Sở, Ban, Ngành và UBND các huyện, thành phố thị xã để nâng cao hiệu quả công tác thi hành pháp luật. Thời gian qua, tỉnh Nghệ An đã tổ chức thực hiện bằng nhiều biện pháp phù hợp nhằm khắc phục kịp thời những hạn chế tồn tại để nâng cao hơn chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới trên địa bàn tỉnh. Cụ thể:

Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo cấp ủy, chính quyền các cấp quán triệt, thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các nội dung, nhiệm vụ, giải pháp nêu trong Nghị quyết số 48-NQ/TW, bước đầu đạt được những kết quả nhất định: Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật được quan tâm; công tác kiểm tra, rà soát, tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện thường xuyên, hiệu quả; đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức làm công tác xây dựng và thực thi pháp luật được củng cố kiện toàn, từng bước đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; vai trò của pháp luật và ý thức thượng tôn pháp luật trọng tổ chức và hoạt động của các cơ quan công quyền, trong đời sống xã hội ngày càng được nâng cao, góp phần quan trọng trong công tác đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

UBND tỉnh đã ban hành các văn bản về nâng cao chất lượng công tác xây dựng pháp luật và tăng cường hiệu quả công tác thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Nghệ An. Trong đó, nội dung chỉ đạo các cấp, các ngành trên địa bàn tỉnh tập trung các nhiệm vụ:

¹ Phụ lục 1 các văn bản triển khai của Sở, Ban, ngành, UBND các huyện.

- Tập trung xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của HĐND, UBND đảm bảo phù hợp với nội dung định hướng, giải pháp đề ra tại Nghị quyết số 48-NQ/TW; văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật và tương thích với các quy định của Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

- Thực hiện các biện pháp nâng cao hiệu quả công tác xây dựng pháp luật: Tăng cường trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; huy động các nguồn lực xã hội tham gia xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật; phát huy vai trò của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trong việc tham gia xây dựng pháp luật, phản biện xã hội đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Nhìn chung, trong thời gian qua, công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và thi hành pháp luật đã được Đảng, Nhà nước, các ngành, các cấp trên địa bàn tỉnh Nghệ An quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện và đạt được nhiều thành quả quan trọng, thực hiện mục tiêu xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam của Nhân dân, do Nhân dân, vì Nhân dân do Đảng lãnh đạo; góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững ổn định chính trị, bảo đảm quốc phòng, an ninh, đẩy mạnh hội nhập quốc tế của đất nước.

3. Hoàn thiện thể chế, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức theo dõi thi hành pháp luật

UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện nghiêm túc việc tham gia các ý kiến đối với các dự thảo các VBQPPL, tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Tham gia ý kiến vào dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn tiêu chí đánh giá tình hình thi hành pháp luật trên cơ sở kết quả áp dụng thí điểm và dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy trình tiếp nhận, xử lý kiến nghị, phản ánh của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về tình hình thi hành pháp luật.

Việc ban hành văn bản QPPL tuân thủ đúng quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 sửa đổi, bổ sung 2020 và các văn bản hướng dẫn thi hành, từ năm 2020 -2022, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp góp ý 977 văn bản (169 văn bản Trung ương, 828 văn bản của tỉnh), thẩm định 198 lượt văn bản (55 Nghị quyết, 144 Quyết định, 29 đề nghị xây dựng Nghị quyết). Công tác kiểm tra, tự kiểm tra văn bản QPPL được UBND tỉnh quan tâm, từ năm 2020-2022 đã thực hiện kiểm tra 511 văn bản QPPL, qua kiểm tra đã phát hiện 24 văn bản trái quy định pháp luật về nội dung, thẩm quyền, 39 văn bản có sai sót khác, đồng thời UBND có kiến nghị xử lý nhằm đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp theo quy định.

Để triển khai công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả thi hành pháp luật, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước của các cấp, các ngành, hàng năm, trên cơ sở Quyết định ban hành

lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật trọng tâm của Thủ tướng Chính phủ và nội dung chỉ đạo của Bộ Tư pháp và căn cứ vào tình hình, đặc điểm của địa phương, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Trong các kế hoạch, ngoài các lĩnh vực trọng tâm đã được Thủ tướng chính phủ lựa chọn, UBND tỉnh Nghệ An hàng năm đều chọn thêm một số vấn đề nổi cộm, đang được dư luận xã hội quan tâm để theo dõi như: theo dõi tình hình thi hành pháp luật về bảo vệ và phát triển rừng; pháp luật bảo vệ môi trường; pháp luật về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; pháp luật về đăng ký và quản lý hộ tịch; pháp luật ưu đãi người có công với cách mạng; pháp luật xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ; pháp luật về chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả; pháp luật về áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; thi hành pháp luật về XPVPHC trong lĩnh vực hôn nhân và gia đình...

Trên cơ sở kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của tỉnh, các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố, thị xã đã căn cứ chức năng, nhiệm vụ, yêu cầu thực tiễn của ngành, địa phương mình để xây dựng Kế hoạch, trong đó các cơ quan, đơn vị đã có sự lựa chọn ngoài những lĩnh vực phù hợp với Kế hoạch của UBND tỉnh còn có những lĩnh vực cần được quan tâm khác như: theo dõi tình hình thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng, chỉnh trang đô thị, vệ sinh an toàn thực phẩm; pháp luật về giao đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; đăng ký và quản lý hộ tịch; bảo vệ tài nguyên khoáng sản...

4. Tăng cường năng lực phản ứng chính sách trong quá trình tổ chức thi hành pháp luật

Ngày 20/9/2021, UBND tỉnh Quyết định số 3422/QĐ-UBND ban hành quy chế phối hợp theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Nghệ An trong đó xác định nhiệm vụ tiếp nhận, xử lý kiến nghị, phản ánh của cơ quan, tổ chức, cá nhân về tình hình thi hành pháp luật của các sở, ban, ngành UBND các huyện. Tại 21/21 UBND 21/21 đơn vị UBND cấp huyện và các sở, ban, ngành trên địa bàn tỉnh về cơ bản đã xây dựng quy trình tiếp nhận kiến nghị, phản ánh của cơ quan, tổ chức, cá nhân về tình hình thi hành pháp luật. Tại các UBND huyện đã bố trí lịch lãnh đạo huyện tiếp công dân theo quy định; giao Ban Tiếp công dân huyện tiếp dân hàng ngày. Tại trụ sở bộ phận Tiếp nhận và trả kết quả Một cửa của UBND huyện thực hiện việc niêm yết công khai số điện thoại đường dây nóng của cấp tỉnh và cấp huyện theo quy định để kịp thời tiếp nhận phản ánh, kiến nghị của người dân². Tại các sở, ban, ngành đều có bộ phận chuyên tiếp nhận, thiết lập đường dây nóng hoặc bố trí số điện thoại chuyên tiếp nhận, thiết lập email, trang tin điện tử, chuyên mục trên Cổng thông tin điện tử để tiếp nhận kiến nghị, phản ánh của cá nhân, tổ chức... Đối với trường hợp tổ chức, cá nhân

² Tại UBND thị xã Hoàng Mai phân công giải quyết các phản ánh, kiến nghị trên Ứng dụng “Hoàng Mai tôi yêu”, UBND huyện Thanh Chương thành lập Ban Tiếp công dân huyện tiếp dân hàng ngày...

phản ánh, kiến nghị trên báo chí, phương tiện thông tin, truyền thông UBND tỉnh giao cho các cơ quan có chuyên môn tiếp nhận, xác minh thông tin để giải quyết vụ việc đúng trình tự pháp luật.

5. Tăng cường theo dõi, kiểm tra việc thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước trong công tác tổ chức thi hành pháp luật

Để triển khai thực hiện nội dung kiểm tra, điều tra, khảo sát trong các kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành các quyết định thành lập đoàn liên ngành để kiểm tra, điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật trong các lĩnh vực trọng tâm.

Trong 5 năm vừa qua, các Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật tại 6³ sở, ban, ngành, 15/21⁴ UBND cấp huyện và gần 30 đơn vị cấp xã cũng như các cơ quan Trung ương được tổ chức theo ngành dọc đóng trên địa bàn: Bảo hiểm xã hội, Thuế, Hải quan, Công an, Qua kiểm tra, Đoàn kiểm tra đã ghi nhận những kết quả đạt được, chỉ ra những tồn tại hạn chế nắm bắt những vướng mắc, bất cập từ thể chế, đánh giá sự quan tâm của chính quyền địa phương, tổng hợp những kiến nghị đề xuất của các cấp, các ngành, người dân và doanh nghiệp; trực tiếp giải đáp một số vướng mắc theo thẩm quyền; kiến nghị một số giải pháp để đơn vị tiếp tục thực hiện trong thời gian tới. Đối với những khó khăn, vướng mắc, bất cập về thể chế, đoàn kiểm tra tổng hợp vào báo cáo hàng năm để kiến nghị, đề xuất cơ quan có thẩm quyền xử lý.

Bên cạnh đó, hàng năm UBND tỉnh đều thành lập Đoàn kiểm tra việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương trên địa bàn tỉnh⁵, qua kiểm tra, các cơ quan, đơn vị đã quan tâm, quán triệt, chỉ đạo đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính; đã ban hành văn bản cụ thể hóa các quy định của cấp trên, sửa đổi, bổ sung quy chế làm việc... Sau kiểm tra các Đoàn của tỉnh đều có thông báo kết luận gửi các cơ quan, đơn vị được kiểm tra yêu cầu chấn chỉnh, khắc phục những tồn tại, hạn chế. Đồng thời báo cáo cấp trên được biết để theo dõi, chỉ đạo.

Công tác điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật: Để đánh giá một cách chính xác tình hình thi hành pháp luật, UBND tỉnh giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả công tác điều tra, khảo sát. Hàng năm, Sở Tư pháp xây dựng mẫu Phiếu điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật và tổ chức điều tra, khảo sát theo quy định. Tiếp nhận, tổng hợp, đánh giá và xử lý các thông tin về tình hình thi hành pháp luật do các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và cá nhân cung cấp, tổng hợp kết quả, số liệu, xây dựng báo cáo kết quả điều tra, khảo sát báo cáo

³ Các Sở: Tài nguyên và Môi Trường (kiểm tra, 2020, 2021), Lao động thương binh và xã Hội, Sở Tài Chính, Xây dựng, Y tế

⁴ UBND các huyện: Yên Thành, Hưng Nguyên, Quế Phong, Quỳnh Hợp, Nghĩa Đàn, Quỳnh Châu, Tương Dương, Đô Lương, Tân Kỳ, Diễn Châu, thành phố Vinh, Thanh Chương, Quỳnh Lưu, Con Cuông và thị xã Thái Hòa

⁵ Trong năm 2020 cấp tỉnh kiểm tra 04 cơ quan, đơn vị; cấp huyện kiểm tra 18/21 đơn vị và 55 đơn vị cấp xã. Năm 2021 kiểm tra 09 cơ quan, đơn vị cấp tỉnh, cấp huyện: 14/21 đơn vị và 37 đơn vị cấp xã, năm 2022: kiểm tra 05 cơ quan, đơn vị cấp tỉnh, cấp huyện: 19/21 đơn vị và 52 đơn vị cấp xã

UBND tỉnh và Bộ Tư pháp theo quy định. Các cơ quan, đơn vị thuộc đối tượng khảo sát phối hợp chặt chẽ với Sở Tư pháp để thực hiện việc điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật; cung cấp đầy đủ, chính xác các thông tin, tài liệu liên quan theo yêu cầu của Phiếu điều tra, khảo sát gửi Sở Tư pháp tổng hợp theo quy định.

Trong giai đoạn 2018 - 2022, UBND tỉnh đã phối hợp với các cơ quan Trung ương như: Bộ Tư pháp, Bộ Tài nguyên và Môi Trường... các tổ chức phi Chính phủ như: quỹ nhi đồng Liên Hiệp quốc tại Việt Nam, Hội Bảo vệ bà mẹ trẻ em... thực hiện trên 160 cuộc khảo sát trên địa bàn tỉnh về những vấn đề được xã hội quan tâm như: Phòng, chống xâm hại tình dục đối với phụ nữ và trẻ em gái; đánh giá việc thực hiện luật pháp, chính sách mới liên quan đến người chưa thành niên vi phạm pháp luật; triển khai hoạt động khảo sát đánh giá thực trạng pháp luật và triển vọng áp dụng phương thức giải quyết tranh chấp ngoài tố tụng trong lĩnh vực môi trường; Khảo sát việc nhập phần mềm khiếu nại, tố cáo để góp ý xây dựng dự thảo Thông tư quy định về việc nhập và sử dụng phần mềm giải quyết khiếu nại, tố cáo; khảo sát, đánh giá tình hình phát triển con nuôi trong nước; Khảo sát đánh giá thực trạng tham gia của người dân trong giám sát thực thi pháp luật về bảo vệ môi trường. UBND tỉnh chủ trì tổ chức hơn 16⁶ cuộc khảo sát tình hình thi hành pháp luật theo các lĩnh vực trọng tâm hàng năm được xây dựng trong Kế hoạch theo dõi hàng năm

6. Các điều kiện bảo đảm cho công tác tổ chức thi hành pháp luật

Về tổ chức bộ máy: Sở Tư pháp là cơ quan chủ trì thực hiện nhiệm vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật, trong đó Phòng Kiểm tra và theo dõi thi hành văn bản quy phạm pháp luật với 04 biên chế, thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Tại các Sở, Ban, Ngành, có một số đơn vị có cán bộ pháp chế chuyên trách Công an tỉnh, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Công Thương, Cục Thuế, các cơ quan còn lại mới chỉ bố trí cán bộ trực thuộc Văn phòng, Phòng Tổ chức, hoặc Phòng Thanh tra... thực hiện kiêm nhiệm công tác pháp chế. Tại các UBND cấp huyện, cấp xã công tác theo dõi thi hành pháp luật được giao cho Phòng Tư pháp và công chức Tư pháp- Hộ tịch cấp xã tham mưu thực hiện. Cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh được bố trí thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật đều có đủ năng lực, trình độ, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ nhưng

⁶ 2018: Khảo sát thu thập thông tin về tình hình thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh, 03 cuộc Khảo sát về bảo vệ môi trường; 2019: Khảo sát phòng, chống xâm hại tình dục đối với phụ nữ và trẻ em gái; Khảo sát đánh giá việc thực hiện luật pháp, chính sách mới liên quan đến người chưa thành niên vi phạm pháp luật; Khảo sát triển khai hoạt động khảo sát đánh giá thực trạng pháp luật và triển vọng áp dụng phương thức giải quyết tranh chấp ngoài tố tụng trong lĩnh vực môi trường; 2020: Khảo sát tình hình bảo vệ môi trường; Khảo sát việc nhập phần mềm khiếu nại, tố cáo để góp ý xây dựng dự thảo Thông tư quy định về việc nhập và sử dụng phần mềm giải quyết khiếu nại, tố cáo; khảo sát, đánh giá tình hình phát triển con nuôi trong nước; Khảo sát đánh giá thực trạng tham gia của người dân trong giám sát thực thi pháp luật về bảo vệ môi trường; 2021: Khảo sát tình hình thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường; 2022: Khảo sát tình hình thi hành pháp luật về XPVPHC trong lĩnh vực hôn nhân, gia đình.

đều đang kiêm nhiệm, chưa có biên chế riêng cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Về kinh phí: Hàng năm, kinh phí được cấp cho cơ quan chủ trì tham mưu công tác theo dõi thi hành pháp luật - Sở tư pháp là 50.000.000đ thực hiện chủ yếu cho hoạt động kiểm tra, điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật. Kinh phí của các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện, xã đảm bảo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được bố trí trong dự toán ngân sách hoạt động hàng năm của các cơ quan, đơn vị theo quy định tại các Thông tư liên tịch hướng dẫn. Cán bộ công chức đảm nhiệm công tác theo dõi thi hành pháp luật cơ bản được trang bị các phương tiện cần thiết như máy vi tính, máy in, văn phòng phẩm... đầy đủ để thực hiện nhiệm vụ được giao.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

- Chưa có bộ tiêu chí đánh giá mức độ tuân thủ pháp luật của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong từng lĩnh vực, nên việc đánh giá mức độ tuân thủ chỉ mang tính hình thức và trên cơ sở nhận định chủ quan.

- Việc xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật chưa được quan tâm, chú trọng thực hiện. Cơ quan nhận được kiến nghị thực hiện không đầy đủ, hoặc không thực hiện việc xử lý theo yêu cầu của cơ quan theo dõi thi hành pháp luật (bao gồm các biện pháp ban hành các văn bản quy định chi tiết, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc biện pháp chấn chỉnh trong việc áp dụng pháp luật không chính xác...); nhiều trường hợp khi phát hiện những hạn chế, sai sót, bất cập trong thi hành pháp luật, cơ quan theo dõi thi hành pháp luật không có biện pháp xử lý mà chỉ rút kinh nghiệm; việc theo dõi, đôn đốc, nắm thông tin về việc xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật trên thực tế chưa được thực hiện hoặc thực hiện còn mang tính hình thức. Do vậy, mục đích của công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa đạt được hiệu quả, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước đối với công tác này.

- Các lĩnh vực trọng tâm theo dõi thi hành pháp luật một số năm Trung ương xác định quá rộng, có một số lĩnh vực chưa sát với thực tế địa phương. Việc khảo sát trong theo dõi thi hành pháp luật chưa thực hiện được nhiều, chưa hiệu quả.

- Một số cơ quan đơn vị trên địa bàn tỉnh triển khai thực hiện chưa đồng bộ, chủ yếu là quán triệt tuyên truyền văn bản; công tác thanh tra, kiểm tra, khảo sát thực tiễn thi hành thực hiện chưa được nhiều. Việc thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật tại các sở, ngành chủ yếu do cán bộ thanh tra, pháp chế, văn phòng kiêm nhiệm; tại UBND cấp huyện chưa chú trọng công tác theo dõi thi hành pháp luật.

- Cơ chế phối hợp chưa hiệu quả, chưa có quy định về cách thức tổ chức công tác phối hợp theo dõi tình hình thi hành pháp luật nên quá trình thực hiện công tác này còn thiếu sự tham gia, phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, tổ chức

có liên quan, giữa các cơ quan thực hiện chức năng quản lý theo ngành, lĩnh vực với các cơ quan có thẩm quyền chung, giữa trung ương và địa phương, giữa các cơ quan hành chính với cơ quan thuộc hệ thống tư pháp.

- Các nội dung trong Đề án chủ yếu là xây dựng cơ chế chính sách, bố trí nguồn lực nên cấp tỉnh phụ thuộc vào Trung ương, vì vậy chưa triển khai được nhiều nội dung trên thực tế. Kinh phí được cấp để thực hiện đề án chủ yếu là lồng ghép vào các nhiệm vụ khác do ảnh hưởng của dịch bệnh, thiên tai nên không được bố trí riêng.

- Kinh phí được cấp cho hoạt động theo dõi thi hành pháp luật hạn hẹp nên không thể triển khai đa dạng các hoạt động theo dõi thi hành pháp luật

2. Nguyên nhân

2.1. Nguyên nhân khách quan

- Về văn bản pháp luật điều chỉnh lĩnh vực theo dõi tình hình thi hành pháp luật: Hệ thống văn bản quy định thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật cao nhất chỉ là Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, Nghị định 32/2020/NĐ-CP và Thông tư số 14/2014/TT-BTP, Thông tư 04/2021/TT-BTP, chưa có luật riêng quy định về thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật. Bên cạnh đó, nội dung theo dõi thi hành pháp luật được quy định tại các Nghị định và Thông tư còn chung chung và chỉ mang tính khái niệm, việc hiểu và áp dụng vào thực tế còn chưa được thống nhất. Hiện nay, việc đánh giá mức độ tuân thủ pháp luật chưa có các tiêu chí để xem xét, đánh giá cụ thể theo định lượng cụ thể như tỷ lệ bao nhiêu phần trăm (%) là đạt hay không đạt mà còn mang tính định tính. Ngoài ra, chưa có quy định về chế tài xử lý đối với các trường hợp không thực hiện hoặc thực hiện không đúng các quy định về theo dõi thi hành pháp luật Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật năm 2022 của Bộ Tư pháp ban hành muộn nên địa phương chưa chủ động xây dựng Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật.

- Hiện tại Bộ Tư pháp vẫn chưa có quy trình hướng dẫn cụ thể cho quy trình tiếp nhận, xử lý kiến nghị, phản ánh của cơ quan, tổ chức, cá nhân về tình hình thi hành pháp luật. Việc đánh giá việc tiếp nhận và giải quyết những phản ánh, kiến nghị của cá nhân, tổ chức vẫn chưa có quy định.

2.2. Nguyên nhân chủ quan

- Một số lãnh đạo cơ sở chưa nhận thức đúng, đầy đủ về vị trí, vai trò, ý nghĩa của công tác theo dõi thi hành pháp luật, do đó chưa quan tâm đến việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ này. Trong nhiều trường hợp, việc triển khai thực hiện chỉ là mang tính hình thức, đối phó với kiểm tra của cơ quan nhà nước cấp trên mà chưa thực sự hướng tới mục đích của công tác theo dõi là phát hiện các vướng mắc, bất cập trong thi hành pháp luật để kiến nghị các giải pháp nâng cao hiệu quả thi hành và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

- Chưa có giải pháp đột phá trong việc nâng cao nhận thức của các ngành, các cấp về vị trí, vai trò của công tác theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật; xây dựng các tiêu chí theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật; xây

dựng tiêu chí theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật khách quan, khoa học; nâng cao năng lực cán bộ, kiện toàn tổ chức bộ máy theo dõi thi hành pháp luật. Chưa có cơ chế phối hợp hiệu quả trong việc triển khai, thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật giữa các cơ quan nhà nước với nhau, giữa cơ quan hành pháp với cơ quan tư pháp, giữa cơ quan nhà nước với các tổ chức chính trị, chính trị-xã hội và tổ chức xã hội-nghề nghiệp.

- Thực tiễn triển khai thực hiện công tác nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật trong gần 05 năm qua cho thấy sự cần thiết phải có các công cụ, phương tiện hỗ trợ hoạt động theo dõi thi hành pháp luật. Hiện nay, Bộ Tư pháp và các Bộ, ngành, địa phương thiếu các công cụ, phương tiện hữu hiệu để thực hiện công tác theo dõi, đánh giá việc thi hành pháp luật một cách chính xác, hiệu quả và khoa học. Việc theo dõi, đánh giá chủ yếu dựa trên hành lang pháp lý của Nghị định 59/2012/NĐ-CP, Nghị định 32/2020/NĐ-CP chưa đáp ứng được cơ sở pháp lý hoàn thiện cho công tác theo dõi thi hành pháp luật.

- Một số cơ quan, địa phương thực hiện báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa phản ánh đúng những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn; ý thức chấp hành pháp luật của một số tổ chức, cá nhân chưa cao.

- Kết quả huy động sự tham gia của nhân dân, các tổ chức chính trị, tổ chức chính trị-xã hội, tổ chức xã hội trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa thực sự sâu rộng, chưa phát huy được đầy đủ sự tham gia và phản biện từ cộng đồng xã hội trong quá trình tổ chức thi hành pháp luật.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với Chính phủ, Thủ tướng Chính Phủ:

- Phạm vi, lĩnh vực theo dõi tình hình THPL rộng, mới chỉ điều chỉnh bằng Nghị định, chủ yếu do các ngành tiến hành độc lập theo chức năng nhiệm vụ được giao, cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị chưa được xây dựng để triển khai thực hiện nên khó khăn trong việc đánh giá tình hình, tổng hợp số liệu đầy đủ, toàn diện công tác theo dõi tình hình THPL trên địa bàn nên xây dựng Luật Theo dõi thi hành pháp luật để hoàn thiện hệ thống pháp luật về theo dõi thi hành pháp luật.

- Đề đảm bảo công tác theo dõi thi hành pháp luật được thực hiện chuyên sâu và có chất lượng, đề nghị tập trung theo dõi thi hành pháp luật 1-2 lĩnh vực trọng tâm.

2. Đối với Bộ Tư pháp:

Trong khi chưa có Luật Theo dõi thi hành pháp luật, đề nghị sửa đổi, bổ sung Nghị định 59/2012/NĐ-CP theo hướng:

- Phân định rõ thẩm quyền theo dõi thi hành pháp luật của các cơ quan quản lý ngành, lĩnh vực và cơ quan có thẩm quyền theo dõi chung. Điều chỉnh thời điểm báo cáo và mốc báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật theo mốc báo cáo thống kê ngành Tư pháp để thuận tiện cho các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc tổng hợp và xây dựng báo cáo hàng năm. Đề nghị ban hành

quy định chi tiết về việc phân bổ kinh phí và mức chi cụ thể cho công tác theo dõi thi hành pháp luật để làm căn cứ thực hiện.

- Phối hợp với các Bộ, ngành tổ chức rà soát hệ thống hóa các văn bản quy phạm pháp luật để kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, chông chéo trong thực tiễn thi hành để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong quá trình triển khai thực hiện.

- Thường xuyên tổ chức tập huấn, bồi dưỡng công tác Theo dõi thi hành pháp luật cho các Sở, ngành, địa phương.

- Phối hợp với Bộ Tài chính ban hành Thông tư quy định kinh phí cho công tác Theo dõi thi hành pháp luật.

- Tăng cường phối hợp các nội dung kiểm tra liên ngành đối với việc chấp hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh tại các đơn vị, tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn.

Trên đây là báo cáo tổng hợp 05 năm thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018-2022 trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Nghệ An kính báo cáo Bộ Tư pháp./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT TTtr UBND tỉnh;
- CVP, PCVP TH UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH (H).

thg

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Hồng Vinh

PHỤ LỤC

Văn bản triển khai thi hành Đề án “Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018 - 2022 trên địa bàn tỉnh Nghệ An

STT	Văn bản	Ngày ban hành	Cơ quan ban hành	Trích yếu
1	Kế hoạch số 791/KH-UBND	17/12/2018	UBND tỉnh	thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn 2018- 2020” trên địa bàn tỉnh
2	Quyết định số 3422/QĐ-UBND	20/9/2021	UBND tỉnh	ban hành quy chế phối hợp theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Nghệ An.
3	Công văn số 1011/UBND-TH	01/03/2021	UBND tỉnh	nâng cao hiệu quả công tác thi hành pháp luật
4	Công văn số 505/STP-QLX VPHC&TDTHPL	29/3/2023	Sở Tư pháp	về việc tổng kết 05 năm thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018 - 2022
5	Kế hoạch số 3550/KH-SVHTT	28/12/2018	Sở Văn hóa và thể thao	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022”
6	Kế hoạch số 236/KH-UBND	22/12/2018	UBND huyện Yên Thành	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
7	Kế hoạch số 200/KH-UBND	20/12/2018	UBND huyện Anh Sơn	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
8	Kế hoạch số 03/KH-UBND	09/01/2019	UBND huyện Hưng Nguyên	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
9	Kế hoạch số 116/KH-UBND	24/12/2018	UBND huyện Con Cuông	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện

10	Kế hoạch số 2483/KH-UBND	28/12/2018	UBND huyện Nam Đàn	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
11	Kế hoạch số 368/KH-UBND	23/12/2018	UBND huyện Tân Kỳ	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
12	Kế hoạch số 40/KH-UBND	25/02/2019	UBND huyện Diên Châu	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
13	Kế hoạch số 36/KH-UBND	19/02/2019	UBND thành phố	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn thành phố
14	Thực hiện Đề án được thực hiện trong các Kế hoạch TDTHPL hàng năm		UBND huyện Thanh Chương	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
15	Thực hiện Đề án được thực hiện trong các Kế hoạch TDTHPL hàng năm		UBND huyện Thanh Chương	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
16	Kế hoạch số 124/KH-UBND	26/12/2018	UBND thị xã	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn thị xã
17	Kế hoạch số 407/KH-UBND	25/12/2018	UBND huyện Diên Châu	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
18	Kế hoạch số 142/KH-UBND	28/12/2018	UBND huyện Nghĩa Đàn	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện

19	Kế hoạch số 05/KH-UBND	09/01/2019	UBND huyện Quế Phong	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
20	Kế hoạch số 63/KH-UBND	02/04/2019	UBND huyện Quỳnh Hợp	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
21	Kế hoạch số 34/KH-UBND	25/02/2019	UBND huyện Tương Dương	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn huyện
22	Kế hoạch số 128/KH-UBND	24/12/2018	UBND thị xã Thái Hòa	về thực hiện “Đề án Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn năm 2018-2022” trên địa bàn thị xã