

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NGHỆ AN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 387 /QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 02 tháng 02 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lộc,
trú tại khối Thịnh Mỹ, phường Hoàng Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Xét đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lộc, trú tại khối Thịnh Mỹ, phường Hoàng Mai (phường Quỳnh Thiện cũ), tỉnh Nghệ An.

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh Nghệ An, tại Công văn số 1412/TTR.PIII ngày 26/12/2025 về giải quyết khiếu nại (lần hai) của công dân.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Nguyễn Thị Lộc khiếu nại: UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) thu hồi 8,4 m² đất trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất số 168, diện tích 210,8 m² của gia đình bà (theo Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất số 46/2014/BĐ ĐC.VPĐK do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/4/2014) tại phường Quỳnh Thiện, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là phường Hoàng Mai để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường, hỗ trợ về đất cho gia đình bà.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG HOÀNG MAI

Ngày 06/10/2025, Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai ban hành Quyết định số 335/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lộc, trong đó kết luận:

Bà Nguyễn Thị Lộc khiếu nại UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) thu hồi đất để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường, hỗ trợ cho gia đình bà diện tích đất 8,4 m² trong phạm vi 13,5 m thuộc 1 phần

thửa đất 168, theo Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất số 46/2014/BĐĐC.VPĐK do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/4/2014 là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thửa đất bà Nguyễn Thị Lộc khiếu nại có nguồn gốc sử dụng vào mục đích đất ở năm 1985 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ).

- Bà Nguyễn Thị Lộc không cung cấp được giấy tờ chứng minh phần diện tích 8,4m² được UBND xã Quỳnh Thiện giao đất.

Phần diện tích 8,4 m² trong phạm vi 13,5 m không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nên không đủ điều kiện để bồi thường, hỗ trợ..

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với bà Nguyễn Thị Lộc

Ngày 01/12/2025, Đoàn xác minh tổ chức làm việc với bà Nguyễn Thị Lộc; tại buổi làm việc, bà Nguyễn Thị Lộc trình bày như sau:

- Bà Nguyễn Thị Lộc không đồng ý với quyết định giải quyết của Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai và có đơn gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị giải quyết khiếu nại lần 2.

- Theo trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất số 46/2014/BĐĐC.VPĐK do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/4/2014 để phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thì thửa đất gia đình bà Nguyễn Thị Lộc đang sử dụng là thửa đất số 168 với tổng diện tích 210,8 m², trong đó có 8,4 m² nằm trong phạm vi 13,5m bị ảnh hưởng bởi dự án.

- Phần diện tích đất 8,4 m² bà Nguyễn Thị Lộc đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 168, có nguồn gốc nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất từ ông Nguyễn Viết Cầu; thửa đất được ông Nguyễn Viết Cầu khai hoang làm nhà ở từ năm 1993. Sau này, gia đình bà Nguyễn Thị Lộc được UBND xã Quỳnh Thiện (cũ) hợp lý hóa đất bằng hình thức thu tiền sử dụng đất với số tiền 2.500.000 đồng, vị trí đất được sử dụng là từ chân đường Quốc lộ 1A cũ.

- Ngày 06/9/2007, UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp GCNQSD đất cho gia đình bà Nguyễn Thị Lộc tại thửa đất số 111.3, tờ bản đồ số 128-37, diện tích 119 m², trong đó: 75 m² đất ở và 44 m² đất lưu không.

- Khi thực hiện dự án PMU1 (năm 1995) và dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (năm 2011-2014), Nhà nước đã thu hồi diện tích đất trong phạm vi 13,5 m của gia đình bà chỉ mới bồi thường tài sản, vật kiến trúc trên đất nhưng chưa bồi thường về đất.

Do vậy, bà Nguyễn Thị Lộc cho rằng phần diện tích trong phạm vi 13,5 m đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ theo quy định của pháp luật về đất đai và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, địa phương.

** Hồ sơ, tài liệu, chứng cứ công dân cung cấp:*

- Đơn xin chứng nhận đất ở ngày 26/9/2001 do ông Trần Xương viết (bản photo);

- Giấy xin nhượng nhà và chỗ ở ngày 22/4/1990 giữa ông Nguyễn Viết Cầu - bà Nguyễn Hồng Phương cho ông Trần Quốc Xương - bà Nguyễn Thị Lộc được UBND xã Quỳnh Thiện xác nhận ngày 10/11/1994 (bản photo).

2. Kết quả xác minh tại UBND phường Hoàng Mai

2.1. Về hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Hoàng Mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại

- Theo Sổ mục kê: là thửa đất số 111, tờ bản đồ số 128-73, diện tích 428 m², trong đó: ông Trần Quốc Xương sử dụng 150 m² đất ở và 64 m² đất tạm giao lưu không

- Theo Bản đồ 299: thửa đất chưa được thể hiện trên bản đồ.

- Theo Bản đồ địa chính đo đạc năm 1997: thửa đất bà Nguyễn Thị Lộc sử dụng thuộc một phần thửa đất số 111, tờ bản đồ số 128-73, diện tích 428 m², loại đất T (thổ cư).

- Theo Bản đồ địa chính đo đạc năm 2018: là thửa đất số 73, tờ bản đồ 39, diện tích 176,1 m².

2.2. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và phạm vi giao đất

- Thửa đất bà Nguyễn Thị Lộc khiếu nại có nguồn gốc do ông Nguyễn Viết Cầu khai hoang và làm nhà ở khoảng năm 1985. Sau đó, ông Nguyễn Viết Cầu chuyển nhượng cho gia đình bà Nguyễn Thị Lộc và chồng là ông Trần Quốc Xương; UBND xã Quỳnh Thiện đã hợp thức hóa và thu tiền sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Lộc. Trong quá trình sử dụng, bà Nguyễn Thị Lộc chuyển nhượng một phần thửa đất cho ông Nguyễn Bá Loan; phần diện tích còn lại gia đình bà sử dụng ổn định, không có tranh chấp.

- Khi trích đo bản đồ phục vụ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, đơn vị đo đạc đã đo bao cả phần diện tích đất hành lang không được cấp và đất của gia đình bà Nguyễn Thị Lộc vào thành một thửa.

- Về phạm vi giao đất:

+ Thời điểm gia đình bà Nguyễn Thị Lộc sử dụng đất là sau khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân

mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra 2 bên là 20 m.

+ Theo kết quả xác minh, một số người nguyên là lãnh đạo UBND xã, Hợp tác xã, cán bộ quản lý ruộng đất qua các thời kỳ đều khẳng định việc giao đất mặt đường Quốc lộ 1A trên địa bàn xã Quỳnh Thiện được thực hiện sau thời điểm đã có Nghị định 203/HĐBT nên khi giao đất đã trừ phạm vi hành lang an toàn giao thông. Ngoài ra, qua xem xét một số quyết định giao đất, biên bản giao đất do UBND phường Hoàng Mai cung cấp cùng thời điểm thì không có trường hợp nào được giao trong phạm vi 13,5 m.

Theo Luật Đất đai tại thời điểm này thì UBND cấp xã không có thẩm quyền giao đất cho hộ gia đình, cá nhân. Như vậy, thửa đất của gia đình bà Nguyễn Thị Lộc khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Thiện (cũ) giao không đúng thẩm quyền.

2.3. Về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

Ngày 06/9/2007, UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất AI 182301 cho hộ bà Nguyễn Thị Lộc 111.3, tờ bản đồ số 128-73, diện tích 119 m², trong đó: 75 m² đất ở đô thị và 44 m² đất lưu không. Diện tích đất trong phạm vi 13,5 m không được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

2.4. Về thu hồi đất, giải tỏa qua các thời kỳ và phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng

a) Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1995

- Tại thời điểm thực hiện dự án PMU1, chủ trương chung của tỉnh là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất (Quyết định số 06-CT ngày 03/01/1990 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng về thực hiện nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 và Văn bản số 1993/PMU1 ngày 14/7/1995 của Bộ Giao thông Vận tải về đền bù đất ở trong phạm vi hành lang giải tỏa).

- Theo Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu, Nghệ An thì thửa đất công dân khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m.

b) Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014

- Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất số 46/2014/BĐĐC.VPĐK do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/4/2014 để phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thì thửa đất gia đình bà Nguyễn Thị Lộc đang sử dụng là

thửa đất số 168 với tổng diện tích 210,8 m², trong đó có 8,4 m² bị ảnh hưởng bởi dự án trong phạm vi 13,5 m.

- Gia đình bà Nguyễn Thị Lộc không được bồi thường, hỗ trợ về đất và tài sản trên đất khi giải phóng mặt bằng khi thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

- Do gia đình bà Nguyễn Thị Lộc không được giao diện tích đất 8,4 m² đất trong phạm vi 13,5 m thuộc thửa đất số 168 nên UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) không ban hành quyết định thu hồi đất và gia đình bà Nguyễn Thị Lộc không được bồi thường, hỗ trợ về đất đối với diện tích 8,4 m² nói trên.

3. Việc áp dụng căn cứ pháp lý, văn bản quy phạm pháp luật

- Thời điểm giải phóng mặt bằng trên địa bàn phường Quỳnh Thiện (cũ) là thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án được tính từ ngày 01/10/2013 theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km368+400 (Nghị Sơn) - Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT.

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì: "*Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực*".

Do đó, việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 01/7/2014) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

4. Hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích bà Nguyễn Thị Lộc đang khiếu nại đã được đầu tư xây dựng đường Quốc lộ 1A; do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích bà đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 22/12/2025, Thanh tra tỉnh Nghệ An tổ chức đối thoại với bà Nguyễn Thị Lộc, UBND phường Hoàng Mai và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, kết quả như sau:

- Bà Nguyễn Thị Lộc không thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh, kiến nghị hướng giải quyết của Đoàn xác minh và tiếp tục yêu cầu được bồi thường về đất đối với diện tích 8,4 m² trong phạm vi 13,5m.

- Đại diện Lãnh đạo Thanh tra tỉnh (chủ trì buổi đối thoại), Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Xây dựng, UBND phường Hoàng Mai, Đoàn xác minh và các tổ chức, cá nhân tham gia buổi đối thoại thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lộc là khiếu nại sai.

V. KẾT LUẬN

1. Bà Nguyễn Thị Lộc khiếu nại UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) thu hồi 8,4 m² đất trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất số 168, diện tích 210,8 m² của gia đình bà (theo Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất số 46/2014/BĐ ĐC.VPĐK do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/4/2014) tại phường Quỳnh Thiện, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là phường Hoàng Mai để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường, hỗ trợ về đất cho gia đình bà là “Khiếu nại sai”, bởi vì:

- Vị trí đất mà bà Nguyễn Thị Lộc khiếu nại nằm phía trước thửa đất số 111.3, tờ bản đồ số 128-73, diện tích 119 m² có nguồn gốc do ông Nguyễn Việt Cầu khai hoang và làm nhà ở khoảng năm 1985. Sau đó, ông Nguyễn Việt Cầu chuyển nhượng cho gia đình bà Nguyễn Thị Lộc và chồng là ông Trần Quốc Xương; UBND xã Quỳnh Thiện (cũ) đã hợp thức hóa và thu tiền sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Lộc và đã được UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ bà Nguyễn Thị Lộc ngày 06/9/2007 (sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật)

- Phần diện tích 8,4 m² đất mà bà Nguyễn Thị Lộc khiếu nại chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Trong quá trình xác minh, bà Nguyễn Thị Lộc không cung cấp được các giấy tờ và các tài liệu, chứng cứ chứng minh việc được cấp diện tích đất 8,4 m² và chứng minh việc đã nộp nghĩa vụ tài chính đối với diện tích đất này.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003, Luật Đất đai ngày 29/11/2013, Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất (được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 1 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/11/2017 của Chính phủ), hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất 8,4 m² của gia đình bà Nguyễn Thị Lộc không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lộc, tại Quyết định số 335/QĐ-UBND ngày 13/10/2025 là đúng quy định của pháp luật.


Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai tại Quyết định 335/QĐ-UBND ngày 13/10/2025 đối với khiếu nại của đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lộc

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An thì bà Nguyễn Thị Lộc có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai; bà Nguyễn Thị Lộc và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ quyết định thi hành./. 

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh (b/c);
- Lưu VT, HS.



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền

