

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NGHỆ AN**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 3987/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 09 tháng 9 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lại
Trú tại thôn Tân Bình, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An (Lần 2)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 155/2026/NĐ-CP ngày 15/5/2026 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lại và kết quả đối thoại ngày 26/6/2026;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Báo cáo số 491/BC-SNNMT ngày 19/8/2026 về kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần 2 đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lại, trú tại thôn Tân Bình, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Nguyễn Thị Lại khiếu nại Quyết định số 2590/QĐ-UBND ngày 19/6/2025 của UBND huyện Diễn Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sạt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi - Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An nhưng chưa bồi thường phần diện tích 37,3 m² đất ở cho gia đình bà.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT CỦA CHỦ TỊCH UBND XÃ MINH CHÂU

Ngày 08/12/2025, Chủ tịch UBND xã Minh Châu đã ra Quyết định số 1034/QĐ-UBND về việc giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lại, với nội dung: Bà Nguyễn Thị Lại khiếu nại yêu cầu bồi thường phần diện tích từ chân đường 7 cũ đến mốc giải phóng mặt bằng theo Nghị định 36/CP là khiếu nại sai, bởi vì:

- Theo Nghị định số 36/CP ngày 29/5/1995 của Chính phủ và Điều lệ an toàn giao thông đường bộ và trật tự an toàn giao thông đô thị ban hành kèm theo, không có điều khoản nào điều chỉnh đến việc thu hồi đất hoặc không thu hồi phần diện tích đất mà trên đó có các công trình, vật kiến trúc bị giải tỏa. Đây là chủ trương giải tỏa lòng đường, vỉa hè bị chiếm dụng của Chính phủ chứ Nhà nước không thực hiện thu hồi đất của người dân.

- Thừa đất trước đây của ông Trần Trọng Trục và bà Nguyễn Thị Lại sử dụng từ năm 1979 là 790 m² (được thể hiện tại bản đồ 299, đo vẽ năm 1983). Đến thời điểm khoảng năm 1992-1994 chia đất theo Nghị định 64/CP thì UBND xã Diên Bình cắt một phần diện tích đất của gia đình ông Trục, bà Lại để giao trái thẩm quyền cho hộ gia đình khác.

- Đến năm 1997, gia đình được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H 366113 ngày 27/12/1997 tại thửa 970, TĐĐ 03, diện tích 450m² mang tên ông Trần Trọng Trục (chồng bà Lại).

- Năm 2004, ông Trần Trọng Trục tách một phần diện tích chuyển nhượng lại cho ông Hoàng Minh Châu với diện tích 220m², gia đình ông Trần Trọng Trục còn lại diện tích 230 m².

- Năm 2013, sau khi ông Trần Trọng Trục chết, gia đình phân chia di sản thừa kế thống nhất để lại cho bà Nguyễn Thị Lại toàn quyền sử dụng và định đoạt thửa đất và được UBND huyện Diên Châu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BN103029 ngày 24/4/2013 tại thửa 866, TĐĐ 03, diện tích được cấp Giấy chứng nhận là 165 m² (sau khi trừ hành lang ATGT).

- Căn cứ vào giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hiện trạng sử dụng đất, trích đo diện tích sử dụng đất thì phần diện tích của thửa đất thuộc phạm vi GPMB, đủ điều kiện được bồi thường về đất cho bà Nguyễn Thị Lại là 55,6m² (bao gồm cả phần diện 49,7 m² nằm ngoài phần diện tích cấp giấy đến chỉ giới hành lang theo Nghị định số 36/CP và 5,9 m² từ ranh giới cấp Giấy chứng nhận đến chỉ giới GPMB). Như vậy, diện tích đất bị thu hồi 55,6 m² của bà Nguyễn Thị Lại tại thửa đất số 866, (thửa mới số 24), tờ bản đồ số 3 (tờ bản đồ mới 17) là đúng theo hiện trạng đất gia đình bà đang sử dụng và quản lý.

- Phần diện tích 102 m² tính từ chân đường 7 (cũ) đến mốc GPMB theo Nghị định 36/CP là đất thuộc hành lang giao thông đường bộ, nằm ngoài phạm vi được cấp Giấy chứng nhận cho gia đình bà nên không đủ điều kiện để được bồi thường hỗ trợ theo quy định tại Điều 95 Luật Đất đai năm 2024. Do đó, việc bà Nguyễn Thị Lại khiếu nại xem xét bồi thường phần diện tích 102 m² nêu trên là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

- Bà Nguyễn Thị Lại khiếu nại yêu cầu bồi thường phần diện tích từ chân đường 7 cũ đến mốc giải phóng mặt bằng theo Nghị định 36/CP là khiếu nại sai.

- Không xem xét, giải quyết yêu cầu bồi thường diện tích 102 m² tính từ chân đường 7 (cũ) đến mốc GPMB theo Nghị định 36/CP, vì phần diện tích này thuộc hành lang an toàn giao thông đường bộ, nằm ngoài phạm vi được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, không đủ điều kiện để được bồi thường theo quy định.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với bà Nguyễn Thị Lại và người được ủy quyền là ông Phạm Chí Thúc và bà Nguyễn Thị Hương

- Bà Nguyễn Thị Lại cam kết không khởi kiện vụ án hành chính đến Tòa án nhân dân khu vực 3-Nghệ An mà lựa chọn quyền khiếu nại tiếp đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

- Về nguồn gốc: Có nguồn gốc thừa kế của cha, mẹ để lại từ năm 1978 nguyên thửa đất ở (đất ở và nhà ở), khi đo đạc theo Chỉ thị số 299 có thửa số 871, diện tích 790 m²; ranh giới thửa đất phía Nam giáp với Quốc lộ 7.

- Năm 1993, UBND xã Diễn Bình đã thu hồi phần để cấp cho người khác sử dụng nhưng không nêu diện tích cụ thể nhưng không có lý do. Phần diện tích còn lại khi đo đạc thể hiện Bản đồ 364 có thửa 970, diện tích 450 m².

- Năm 1997, UBND huyện Diễn Châu cấp Giấy chứng nhận cho ông Trần Trọng Trục, diện tích 450 m² (trong đó 200 m² và 300 m² đất vườn).

- UBND xã Diễn Bình trích lục thửa đất có diện tích 472 m²;

- Ngày 19/12/2004, ông Trần Trọng Trục chuyển nhượng cho ông Hoàng Minh Châu 220 m² tại thửa đất số 866 (thửa mới), tờ bản đồ số 3, xã Diễn Bình theo sơ đồ thửa đất thì diện tích còn lại là 252 m².

- Ngày 24/4/2013, bà Nguyễn Thị Lại (vợ của ông Trần Trọng Trục) được UBND huyện Diễn Châu (cũ) cấp đổi Giấy chứng nhận đất, mã số BN 103029 cho thửa đất số 866, tờ bản đồ số 3 diện tích chỉ còn 165 m² đất ở. Sơ đồ thửa đất trên trang 3 giấy chứng nhận thể hiện thửa 866, diện tích 165 m².

- Phần diện tích bị gạch chéo có chiều dọc mỗi bên 6 m, chiều ngang theo mặt Quốc 7A là 10,2 m (diện tích 61,2 m²) nhưng không được cấp Giấy chứng nhận nhưng thể hiện trong sơ đồ thửa đất được cấp.

- UBND huyện Diễn Châu đã bồi thường về đất đối với diện tích 55 m².

- Lý do yêu cầu bồi thường đối với diện tích 37,3 m² đất ở (theo cách tính, xác định là 252 m² - (159,1m² + 55,6 m²). Lý do: Có hồ sơ quản lý đất đai xác định là 252 m² (lấy số liệu hồ sơ địa chính) thửa hình thành trước ngày 18/12/1980 và trên phần diện tích 37,3 m² có tài sản là ốt quán, cây cối, tường rào

- Sau khi làm việc lần thứ 3 ngày 23/7/2026 (sau khi tổ chức đối thoại) thì bà Nguyễn Thị Lại thống nhất chỉ yêu cầu được bồi thường diện tích 37,3 m² thể hiện trong hồ sơ quản lý đất đai.

- Tại buổi làm việc bà Nguyễn Thị Lại không cung cấp thêm được chứng cứ, giấy tờ liên quan, lý do đã cung cấp trong quá trình giải quyết khiếu nại lần đầu.

2. Về dự án đầu tư xây dựng: Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi - Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An

Ngày 18/3/2022, Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) đã có Quyết định số 333/QĐ-BGTVT về việc phê duyệt dự án Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thoi - Nậm Cẩn, tỉnh Nghệ An.

3. Kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình sử dụng

- Thừa đất có nguồn gốc thừa kế của cha, mẹ để lại từ năm 1978 nguyên thừa đất ở (đất ở và nhà ở), khi đo đạc theo Chỉ thị số 299 là thừa số 871, diện tích 790m².

- Năm 1997, UBND huyện Diễn Châu đã cấp Giấy chứng nhận cho ông Trần Trọng Trục, diện tích 450 m² (trong đó 200 m² và 300 m² đất vườn).

- Ngày 19/12/2004, ông Trần Trọng Trục chuyển nhượng cho ông Hoàng Minh Châu 220 m² tại thửa đất số 866 (thửa mới), tờ bản đồ số 3, xã Diễn Bình theo sơ đồ thừa đất thì diện tích còn lại là 252 m².

- Ngày 24/4/2013, bà Nguyễn Thị Lại (vợ của ông Trần Trọng Trục) được UBND huyện Diễn Châu (cũ) cấp đổi Giấy chứng nhận đất, mã số BN 103029 cho thửa đất số 866, tờ bản đồ số 3 diện tích chỉ còn 165 m² đất ở. Sơ đồ thừa đất trên trang 3 giấy chứng nhận thể hiện thửa 866, diện tích 165 m².

- Thừa đất mà bà Nguyễn Thị Lại đang khiếu nại có nguồn gốc đất nhận thừa kế, hình thành trước ngày 18/12/1980.

4. Kết quả kiểm tra, xác minh về hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

4.1. Hồ sơ địa chính liên quan đến thừa đất

- Bản đồ 299 thể hiện thửa 871, diện tích 790

- Sổ Mục kê lập năm 1993-1996: Thể hiện thửa đất số 970, tờ bản đồ 03, diện tích 450 m² (đất ở 200 m², đất vườn 250 m²), chủ sử dụng ông Trần Văn Trục.

- Sổ Địa chính thể hiện ông Trần Trọng Trục, sử dụng thửa đất số 970, tờ bản đồ số 03, diện tích 450 m² (đất ở 200 m², đất vườn 250 m²).

- Bản đồ 364 thể hiện thửa số 970, tờ bản đồ số 03 diện tích 450 m².

- Bản đồ số đo đạc năm 2013 thửa đất số 24, tờ bản đồ số 17, diện tích 236.5m².

4.2. Hồ sơ cấp Giấy chứng nhận lưu trữ tại Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Diễn Châu

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mang tên ông Trần Trọng Trục, số phát hành H 366113 cấp ngày 27/12/1997, tại thửa đất số 970 tờ bản đồ 03 diện tích 450 m² (trong đó diện tích đất ở 200 m², đất vườn 250 m²).

- Văn bản phân chia di sản thừa kế lập ngày 07/12/2009 tại Văn phòng công chứng số 2 thể hiện di sản thừa kế theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H 366113 do UBND huyện Diễn Châu cấp ngày 27/12/1997 mang tên ông Trần Trọng Trục, tại thửa đất số 970, tờ bản đồ số 3, diện tích 230 m² (đất ở 74 m², đất hành lang giao thông 156 m²) địa chỉ thửa đất xóm 2, xã Diễn Bình (nay là thôn Tân Bình, xã Minh Châu).

- Hợp đồng chuyển nhượng lập ngày 14/12/2004 thể hiện: ông Trần Trọng Trục đã chuyển nhượng cho ông Hoàng Minh Châu với diện tích 220 m² loại đất ở, tại thửa đất số 866, tờ bản đồ số 3 theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 366113 cấp ngày 27/12/1997.

- Danh sách công khai nguồn gốc sử dụng đất và thời điểm sử dụng đất của các hộ có đơn xin xác nhận nguồn gốc đất của UBND xã Diễn Bình ngày 13/12/2009 thể hiện (Thời gian công khai từ ngày 13/12/2009 đến hết ngày 28/12/2009 tại nhà văn hóa xóm 2 xã Diễn Bình): bà Nguyễn Thị Lại, xóm 2 xã Diễn Bình, có thửa đất số 866, tờ bản đồ số 3, diện tích 230 m², mục đích sử dụng đất là đất ở, nguồn gốc và thời điểm sử dụng: Đất được Nhà nước giao không thu tiền năm 1978.

- Trích lục bản đồ tháng 3/2009 của Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất (nay là Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Diễn Châu) thể hiện thửa 866, tờ bản đồ số 3, chủ sử dụng đất Nguyễn Thị Lại, diện tích 200 m² (loại đất: đất ở).

- Ngày 24/4/2018 được UBND huyện Diễn Châu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, mã số BN 103029 mang tên bà Nguyễn Thị Lại với diện tích 165 m² (đất ở 165 m²) tại thửa đất số 866, tờ bản đồ số 3. Địa chỉ tại xóm 2 xã Diễn Bình (nay là Thôn Tân Bình, xã Minh Châu) tỉnh Nghệ An.

- Biên bản kiểm tra việc thừa kế quyền sử dụng đất của hộ gia đình, cá nhân: Nguyễn Thị Lại ngày 13/11/2012 tại UBND xã Diễn Bình thể hiện, kiểm tra thửa đất số 970 (thửa mới 866), tờ bản đồ số 3, diện tích theo hồ sơ địa chính: 230 m² (đất ở 74 m², đất vườn 156 m²); diện tích đo đạc thực tế: 165 m², diện tích chênh lệch 65m², nguyên nhân biến động: Trừ vào đất hành lang giao thông.

- Văn bản giải trình về việc tăng diện tích và lý do, thời điểm tăng diện tích ngày 14/3/2013 thể hiện thửa 866, TĐĐ số 3, diện tích theo hồ sơ địa chính 230m²; Diện tích đo đạc thực tế 165 m² nguyên nhân tăng giảm là do tính nhầm đất vườn sang đất hành lang.

- Theo Báo cáo số 253/BC-UBND ngày 18/3/2025 của UBND xã Minh Châu báo cáo về nguồn gốc, thời điểm và quá trình sử dụng đất của 02 hộ gia đình trong đó có gia đình bà Nguyễn Thị Lại thể hiện nguồn gốc đất: “Đất do ông Trần Trọng Trục và bà Nguyễn Thị Lại sử dụng từ năm 1979 là 790 m². Đến thời điểm khoảng năm 1992-1994 chia đất theo Nghị định 64/CP thì UBND xã Diễn Bình cắt một phần diện tích đất của gia đình ông Trục để giao trái thẩm quyền cho hộ gia đình khác. Đến năm 1997, gia đình được cấp GCNQSD đất số H 366113 ngày 27/12/1997 tại thửa 970, TĐĐ 03, diện tích 450m². Đến năm 2005 chuyển nhượng lại cho ông Hoàng Minh Châu 220m², gia đình còn lại diện tích 230m². Đến năm 2013, sau khi ông Trục chết, bà Lại cấp đổi GCN QSD đất số BN103029 ngày 24/4/2013 tại thửa 866, TĐĐ 03, diện tích 165m² do trừ hành lang ATGT 24m. Gia đình ông Trục, bà Lại sử dụng đất ổn định từ trước đến nay, phía sau không lấn chiếm, phía giáp Quốc lộ 7 xác định từ hành lang Nghị định 36/CP trở vào. Đề nghị HĐBTGPMB xem xét bồi thường cho gia đình từ mốc hành lang Nghị định 36/1995/CP trở vào mốc GPMB 2022”.

- Như vậy, phần diện tích 37,3 m² đất đang khiếu nại, yêu cầu bồi thường không được cấp đổi Giấy chứng nhận năm 2018.

5. Kết quả kiểm tra việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ

- Theo Phiếu xác nhận kết quả đo đạc, xác định ranh giới, mốc giới thửa đất, hiện trạng sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Lại đối với thửa 24, tờ bản đồ số 17 thể hiện: tổng diện tích 262,3 m², trong đó diện tích bị ảnh hưởng bởi dự án (tính từ chỉ giới Nghị định số 36-CP đến chỉ giới GPMB) đủ điều kiện được bồi thường 55,6m²;

- Biên bản kiểm kê hiện trạng đất và tài sản trên đất do thu hồi đất để thực hiện dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 7A thể hiện diện tích thu hồi đất ở là 55,6m².

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, mã số BN 103029 cấp ngày 24/4/2018 mang tên bà Nguyễn Thị Lại với diện tích 165.0m² đất ở thuộc thửa đất số 866, tờ bản đồ số 3.

- Biên bản xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ thể hiện: Giá trị, loại đất thu hồi: Loại đất thu hồi: đất ở; diện tích đất thu hồi: 55,6 m², đơn giá: 13.500.000 đồng/m²; thành tiền: 750.600.000 đồng.

- Phương án bồi thường được phê duyệt tại Quyết định số 2590/QĐ-UBND ngày 19/6/2025 của UBND huyện Diễn Châu. Theo đó bà Nguyễn Thị Lại được bồi thường tổng số tiền 818.114.000 đồng; trong đó: bồi thường đất diện tích bị thu hồi 55,6m², loại đất: đất ở, số tiền bồi thường 750.600.000 đồng; bồi thường nhà cửa, vật kiến trúc 67.214.400 đồng; bồi thường cây cối, hoa màu 300.000 đồng.

6. Kết quả làm việc với địa diện UBND xã Minh Châu

- Căn cứ nguồn gốc sử dụng đất, hồ sơ quản lý đất đai tại địa phương, hồ sơ cấp Giấy chứng nhận QSD đất và hiện trạng sử dụng đất của gia đình bà Nguyễn Thị Lại thì Chủ tịch UBND xã Minh Châu đã ban hành Quyết định số 1034/QĐ-UBND ngày 08/12/2025 về việc giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lại là đúng quy định pháp luật.

- Đề nghị Tổ công tác liên ngành xem xét, giải quyết theo quy định; quan tâm giải quyết quyền lợi của người dân.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

1. Ngày 26/6/2026, Lãnh đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì đối thoại với người khiếu nại, đại diện UBND xã Minh Châu, Tổ công tác liên ngành do Sở Nông nghiệp và Môi trường làm Tổ trưởng, có sự tham gia của đại diện Thanh tra tỉnh và Sở Xây dựng, kết quả:

- Tổ công tác liên ngành tiếp tục làm việc với UBND xã Minh Châu để thống nhất về số liệu qua các thời kỳ; UBND xã Minh Châu phải xác định chính xác diện tích 32 m² có sử dụng đất hay không.

- UBND xã Minh Châu có trách nhiệm mời các thành phần có liên quan về bồi thường, giải phóng mặt bằng để làm rõ một số nội dung.

- Sau khi có kết quả làm việc, thống nhất về số liệu bồi thường thì tham mưu giải quyết khiếu nại nhưng không tiến hành đối thoại lại.

2. Tổ công tác liên ngành đã tiến hành làm việc ngày 09/7/2026 và ngày 23/7/2026, kết quả:

2.1 Kết quả làm việc ngày 09/7/2026

Tổ công tác liên ngành đã làm việc với đại diện với UBND xã Minh Châu, đơn vị đo đạc, nguyên cán bộ, công chức xã Minh Châu (khi chưa sắp xếp chính quyền 02 cấp), một số người có liên quan do UBND xã Minh Châu mời, cụ thể:

- Ý kiến của ông Đặng Khắc Dương là Giám đốc Công ty CP Tư vấn Công nghệ môi trường Việt Nam:

+ Công ty Cổ phần Tư vấn Công nghệ môi trường Việt Nam đo đạc ngày 20/11/2022 thì diện tích theo hiện trạng sử dụng là 236,5 m².

+ Sau khi có kết quả đo thì bà Nguyễn Thị Lại không đồng ý. Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng huyện Diễn Châu phối hợp với UBND xã Minh Châu kiểm tra, xác định lại theo hiện trạng đang sử dụng đất (năm 2025 khi chưa sắp xếp chính quyền 02 cấp) thì diện tích đo được là 262,3 m² (diện tích này bà Nguyễn Thị Lại đồng ý). Số liệu từ 236,5 m² đo năm 2022 và đo lại có 262,3 m² thì ranh giới thửa đất 03 phía (Đông, Tây và Bắc) là ổn định, chỉ phía giáp Quốc lộ 7A có thay đổi do hiện trạng sử dụng đất.

- Ông Võ Đình Quyền, nguyên Chủ tịch UBND xã Minh Châu (hiện là Giám đốc Trung tâm Phục vụ hành chính công xã Minh Châu) và bà Lê Thị Thùy Linh đã xác định là diện tích 262,3 m² đo đạc theo đúng ranh giới, hiện trạng sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Lại đang sử dụng; quá trình sử dụng đất thì bà Nguyễn Thị Lại không có hành vi vi phạm pháp luật về đất đai (không có hành vi lấn đất). Có sự biến động diện tích do quá trình đo đạc bản đồ địa chính và hiện trạng khi đo đạc để giải phóng mặt bằng đã trừ hành lang Quốc lộ 7A; tăng diện tích do quá trình đo đạc đã trừ hành lang Quốc lộ 7A.

- Ý kiến của đại diện UBND xã Minh Châu

+ Thống nhất với diện tích 262,3 m² đo đạc theo đúng ranh giới, hiện trạng sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Lại đang sử dụng; quá trình sử dụng đất thì bà Nguyễn Thị Lại không có hành vi vi phạm pháp luật về đất đai (không có hành vi lấn đất).

+ Khi cấp đổi thì có 62,1 m² đất có gạch chéo thể hiện trong Giấy chứng nhận nhưng không được cấp) chỉ cấp có diện tích 165 m²). Đo theo hiện trạng thì có diện tích 262,3 m² của bà Nguyễn Thị Lại đang sử dụng đất. Thống nhất lấy số liệu đo đạc diện tích 262,3 m² để bồi thường cho bà Nguyễn Thị Lại.

- Sau khi làm việc, các thành phần làm việc đã thống nhất

+ Diện tích đo đạc theo hiện trạng là 262,3 m² đo đạc theo đúng ranh giới, hiện trạng sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Lại đang sử dụng; quá trình sử dụng đất

thì bà Nguyễn Thị Lại không có hành vi vi phạm pháp luật về đất đai (không có hành vi lấn đất)

+ UBND xã Minh Châu chưa xác định được diện tích 32 m² đất có sử dụng hay không.

2.2 Kết quả làm việc ngày 23/7/2026

- Ý kiến của người khiếu nại (ông Phạm Chí Thúc người được ủy quyền)

+ Đề nghị lấy số liệu với diện tích 252 m², vì lý do: Số liệu này đã được đo đạc và có Bảng kê kèm theo Quyết định số 2509/QĐ-UBND ngày 19/6/2025 của UBND huyện Diễn Châu (chân Quốc lộ 7A đến phạm vi giải phóng mặt bằng).

+ Đề nghị được bồi thường đối với diện tích 37,3 m² đất ở (theo cách tính, xác định là 252 m² - (159,1m² + 55,6 m²). Lý do: Có hồ sơ quản lý đất đai xác định là 252 m² (lấy số liệu hồ sơ địa chính) thửa hình thành trước ngày 18/12/1980 và trên phần diện tích 37,3 m² có tài sản là ốt quán, cây cối, tường rào.

- Ý kiến của ông Đặng Khắc Dương, Giám đốc Công ty CP Tư vấn Công nghệ môi trường Việt Nam: Đã có ý kiến cụ thể tại buổi làm việc ngày 09/7/2026 tại buổi làm việc này thì ông Đặng Khắc Dương giữ nguyên ý kiến.

- Ông Võ Đình Quyền, nguyên Chủ tịch UBND xã Minh Châu (hiện là Giám đốc Trung tâm Phục vụ hành chính công xã Minh Châu) và bà Lê Thị Thùy Linh: Đã có ý kiến cụ thể tại buổi làm việc ngày 09/7/2026.

- Ý kiến của ông Trương Văn Tuấn

+ Đã tham gia công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư, cụ thể: Tại thời điểm thực hiện đo đạc hiện trạng, kiểm đếm đã xác định bà Nguyễn Thị Lại ranh giới giải phóng hành lang Quốc lộ 7A theo Nghị định số 36-CP; trích đo đã xác định diện tích bồi thường đã phê duyệt. Đo đạc theo hiện trạng.

+ Phần diện tích diện tích 37,3 m² có tài sản hay không theo hồ sơ và kết quả đo đạc theo hiện trạng.

- Ý kiến của ông Tạ Khắc Hạnh, Trưởng thôn Tân Bình

Theo Quyết định số 2509/QĐ-UBND ngày 19/6/2025 của UBND huyện Diễn Châu thì bà Nguyễn Thị Lại đã được bồi thường 55,6 m², phần diện tích đề nghị bồi thường có cây cối (cây xoài) nằm trên lề đường, nằm trong hành lang Nghị định 36-CP (ngoài phần diện tích đã bồi thường).

- Ý kiến của ông Trần Văn Diên, Bí thư Chi bộ thôn Tân Bình

+ Hộ bà Nguyễn Thị Lại sử dụng đất trước năm 1980; hộ bà Nguyễn Thị Lại đã sử dụng ổn định, trên diện tích bà Nguyễn Thị Lại đã trồng cây.

+ Quá trình bồi thường đề nghị xác định theo hồ sơ, kiểm đếm tại thực địa để giải quyết quyền lợi cho bà Nguyễn Thị Lại.

- Ý kiến bổ sung thêm của ông Võ Đình Quyền, nguyên Chủ tịch UBND xã Minh Châu (hiện là Giám đốc Trung tâm Phục vụ hành chính công xã Minh Châu)

và bà Lê Thị Thùy Linh thì bà Nguyễn Thị Lại có nguồn gốc đất trước năm 1980, quá trình lập phương án bồi thường theo hiện trạng, tài sản có là mái tôn.

- Ý kiến của đại diện UBND xã Minh Châu

+ Ông Lê Mạnh Hiên trên cơ sở ý kiến nêu trên, các hộ dân bị ảnh hưởng đều đo theo hiện trạng đang sử dụng đất, nên đã đo đạc theo diện tích 262,3 m² để đảm bảo quyền lợi chính đáng của người sử dụng đất, theo hiện trạng sử dụng đất tính từ mái tôn (đã bồi thường 55,6 m²), cụ thể: 31 m² tính từ hiện trạng (mái tôn) vào phạm vi giải phóng mặt bằng và 24,6 m² tính từ chỉ giới giải phóng hành lang theo Nghị định số 36-CP đến hiện trạng đang sử dụng (mái tôn);

+ UBND xã Minh Châu không đồng ý bồi thường phần diện tích 37,3 m² đất mà công dân đang khiếu nại và chịu trách nhiệm trước pháp luật với việc giải quyết của UBND xã.

- Ý kiến của người khiếu nại

+ Bà Nguyễn Thị Hương (người nhận ủy quyền): Căn cứ Nghị định số 36-CP là không đúng do đất có nguồn gốc trước năm 1980, Nghị định số 36-CP chỉ giải toàn hành lang do lấn chiếm, lòng lề đường mà đất hình thành trước năm 1980 thì không phải lấn đất hành lang (hành lang giao thông đường bộ theo Nghị định số 203-HDBT); kết quả đo đạc đã xác định diện tích theo hiện trạng (đã ký kết quả đo đạc đã ký xác nhận); do đó, đủ điều kiện để bồi thường đối với phần diện tích 37,3m².

+ Bà Nguyễn Thị Lại: Đất có nguồn gốc sử dụng trước năm 1980, nên không thể áp dụng Nghị định số 36-CP, UBND xã Minh Châu đã vận động gia đình bàn giao mặt bằng, đề nghị giải quyết việc bồi thường phần diện tích 37,3 m², không đồng ý với ý kiến của đại diện UBND xã Minh Châu nêu trên.

+ Ông Phạm Chí Thúc: Đề nghị giải quyết theo ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh (do UBND huyện Diễn Châu xin ý kiến gửi UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tham mưu và UBND tỉnh đồng ý). Phía bà Nguyễn Thị Lại đã có hồ sơ, tài liệu để xác định là đủ điều kiện để được bồi thường về đất đối với diện tích 37,3 m² theo hồ sơ đã có (hồ sơ, tài liệu đã cung cấp).

- Kết quả làm việc như sau:

+ Người khiếu nại đề nghị được bồi thường đối với diện tích 37,3 m² như đã trình bày ý kiến nêu trên;

+ UBND xã Minh Châu không đồng ý bồi thường phần diện tích 37,3 m² đất mà công dân đang khiếu nại và chịu trách nhiệm trước pháp luật với việc giải quyết của UBND xã.

V. KẾT LUẬN

1. Việc bà Nguyễn Thị Lại khiếu nại Quyết định số 2590/QĐ-UBND ngày 19/6/2025 của UBND huyện Diễn Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thoi - Nậm Cắn,

tỉnh Nghệ An nhưng chưa bồi thường phần diện tích 37,3 m² đất ở cho gia đình bà là khiếu nại sai, bởi vì:

- Theo kết quả đo đạc phục vụ bồi thường giải phóng mặt bằng thể hiện diện tích đo đạc theo hiện trạng đang sử dụng đất của gia đình bà Nguyễn Thị Lại là 262,3m² (Phần diện tích 37,3m² mà bà Nguyễn Thị Lại đang yêu cầu bồi thường nằm ngoài phần diện tích 262,3m² đất đo đạc theo hiện trạng sử dụng đất nêu trên).

- Phần diện tích 37,3 m² bà Lại đang yêu cầu bồi thường, hồ trợ không được Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, gia đình bà Lại không sử dụng phần đất này, diện tích đất này thuộc hành lang giao thông Quốc lộ 7A, nằm ngoài phạm vi được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Căn cứ Điều 95 Luật Đất đai năm 2024 thì bà Nguyễn Thị Lại không đủ điều kiện để bồi thường, hồ trợ đối với phần diện tích 37,3 m².

2. Quyết định số 1034/QĐ-UBND ngày 08/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Minh Châu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Lại, trú tại thôn Tân Bình, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết tại Quyết định số 1034/QĐ-UBND ngày 08/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Minh Châu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Lại, trú tại thôn Tân Bình, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, bà Nguyễn Thị Lại có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân khu vực 3 - Nghệ An theo quy định của Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2025).

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Xây dựng, Tài chính; Chủ tịch UBND xã Minh Châu; bà Nguyễn Thị Lại và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Hoàng Phú Hiền;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Th).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền