SAO Y; ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN; Thời gian ký: 2026-11-05T15:50:25+07:00

UỶ BAN NHÂN DÂN **TỈNH NGHỆ AN**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 4743 /QĐ-UBND	*Nghệ An, ngày 05 tháng 11 năm 2026*

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan, Trú tại xóm Hoà Lạc, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An *(Lần 2)*

CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11//2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đình Chiến, bà Lê Thị Lan và kết quả đối thoại ngày 13/5/2026;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Báo cáo số 270/BC-SNNMT ngày 18/5/2026 và các nội dung đã bổ sung, giải trình tại Văn bản số 11244/SNNMT-QLĐĐ ngày 22/8/2026, Văn bản số 14516/SNNMT-QLĐĐ ngày 21/10/2026 về kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần 2 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan, trú tại xóm Hoà Lạc, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan khiếu nại Quyết định số 506/QĐ-UBND ngày 14/9/2025 của UBND xã Minh Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi - Nậm Căn, tỉnh Nghệ An nhưng không bồi thường diện tích 41,1m^2 đất cho gia đình.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT CỦA CHỦ TỊCH UBND XÃ MINH CHÂU

Ngày 20/01/2026, Chủ tịch UBND xã Minh Châu ban hành Quyết định số 158/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Đình Chiến, với nội dung: Ông Nguyễn Đình Chiến khiếu nại Quyết định số 506/QĐ-UBND ngày 14/9/2025 của UBND xã Minh Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn

Khe Thơi - Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An nhưng không bồi thường diện tích 41,1m^2 đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Giấy chứng nhận QSD đất mang tên Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan, số phát hành CB 945969 cấp ngày 24/10/2016, tại thửa đất số 77, tờ bản đồ 24 diện tích 120.3 m^2 (trong đó diện tích đất ở 70m^2; đất BHK 33.5m^2; đất BHK nằm trong hành lang giao thông 16.8m^2);

- Căn cứ vào giấy chứng nhận QSD đất, hiện trạng sử dụng đất, trích đo diện tích sử dụng đất thì việc ông Nguyễn Đình Chiến khiếu nại xem xét bồi thường phần diện tích 41,1m^2 mà HĐBT đã kiểm đếm bắt buộc và đã lập biên bản kiểm tra hiện trạng và ông Chiến đã ký nêu trên là thuộc đất HLGT đường bộ, nằm ngoài phạm vi được cấp GCNQSD đất cho ông Nguyễn Đình Chiến. Căn cứ Điều 95 Luật Đất đai năm 2024 thì ông Nguyễn Đình Chiến không đủ điều kiện để được bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích này và không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

- Do đó, Chủ tịch UBND xã Minh Châu đã giữ nguyên nội dung phê duyệt phương án, hỗ trợ đối với ông Nguyễn Đình Chiến tại Quyết định số 506/QĐ-UBND ngày 14/9/2025 của UBND xã Minh Châu.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với bà Lê Thị Lan (vợ ông Nguyễn Đình Chiến)

- Nguồn gốc thửa đất là gia đình bà nhận chuyển nhượng ngày 20/10/2007 từ ông Cao Xuân Hồ với diện tích 192 m^2, nhưng khi cấp Giấy chứng nhận chỉ được diện tích 84 m^2;

- Năm 2009, gia đình đã chuyển nhượng sang cho bà Nguyễn Thị Hà thì Giấy chứng nhận của bà Hà ghi là 113,2 m^2;

- Năm 2016, bà Nguyễn Thị Hà chuyển nhượng lại cho gia đình ông Chiến, bà Lan với diện tích 120,3 m^2 thì còn thiếu diện tích 71,7 m^2 so với chuyển nhượng ban đầu từ ông Cao Xuân Hồ, diện tích này nằm trong hành lang chưa được thể hiện trong giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Nhà nước có chủ trương thực hiện dự án mở rộng và nâng cấp Quốc lộ 7A gia đình rất đồng tình ủng hộ chủ trương của Nhà nước để phát triển kinh tế. Hội đồng bồi thường đã thông báo diện tích thu hồi của gia đình rất nhiều lần và mỗi lần một số liệu khác nhau.

- Đến ngày 22/2/2025, HĐBTGPMB huyện Diễn Châu đã kiểm đếm bắt buộc và đã lập biên bản kiểm tra hiện trạng thì gia đình đã ký 41,1m^2. Tuy nhiên đến thời điểm Hội đồng BTGPMB dự án cải tạo nâng cấp QL7 tại Quyết định số 506/QĐ-UBND ngày 14/9/2025 của xã Minh Châu phê duyệt phương án bồi thường GPMB thực hiện dự án thì gia đình ông không có diện tích đất được bồi thường mà chỉ có bồi thường tài sản trên đất nên gia đình không đồng ý với phương án bồi thường này; kết quả này không đúng với hiện trạng, nguồn gốc đất mà gia đình đang sử dụng, tạo điều kiện bàn giao mặt bằng cho ban GPMB và bên thi công hoàn thiện cung đường.

- Đề nghị bồi thường diện tích làm đường nêu trên và xác định lại diện tích đất để cấp Giấy chứng nhận đúng diện tích.

- Quá trình khiếu nại lần 2, bà Lê Thị Lan không cung cấp thêm hồ sơ, tài liệu có liên quan đến nội dung khiếu nại của mình.

2. Về dự án đầu tư xây dựng: Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi – Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An

Ngày 18/3/2022, Bộ Giao thông vận tải đã có Quyết định số 333/QĐ-BGTVT về việc phê duyệt dự án Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi – Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An.

3. Kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình sử dụng

- Thửa đất có nguồn gốc do UBND xã Diễn Cát giao đất không đúng thẩm quyền cho ông Cao Xuân Hồ năm 1989;

- Ngày 20/10/2007, ông Cao Xuân Hồ đã chuyển nhượng đất cho ông Nguyễn Đình Chiến;

- Năm 2009, gia đình ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan đã chuyển nhượng thửa đất này cho bà Nguyễn Thị Hà;

- Ngày 29/9/2016, bà Nguyễn Thị Hà đã chuyển nhượng lại thửa đất này cho ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan theo Giấy chứng nhận quyền sử dung đất, mã số AO 900402 cụ thể: thửa đất số 77, tờ bản đồ số 24, diện tích 120.3 m^2 (đất ở 70 m^2; đất BHK 33.5m^2; đất BHK nằm trong hành lang giao thông 16.8m^2), địa chỉ thửa đất xã Diễn Cát, huyện Diễn Châu.

4. Kết quả kiểm tra, xác minh về hồ sơ quan lý đất đai qua các thời kỳ

4.1 Hồ sơ địa chính liên quan đến thửa đất

- Bản đồ 364 (lập năm 1994) thửa số 759, tờ bản đồ số 02, diện tích 384 m^2.

- Sổ mục kê trang số 71, thể hiện thửa đất số 759, TBĐ số 2, diện tích 384m^2.

- Bản đồ số đo đạc năm 2012 thửa đất số 77, TBĐ số 24, diện tích 200.7m^2.

4.2 Hồ sơ cấp Giấy chứng nhận

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đất mang tên ông Cao Xuân Hồ và bà Phạm Thị Thủy, số phát hành Y118909 cấp ngày 13/4/2004, tại thửa đất số 259, tờ bản đồ 02 diện tích 384 m^2 (đất ở 140 m^2, đất vườn 244 m^2).

- Ngày 20/10/2007, ông Cao Xuân Hồ đã chuyển nhượng cho ông Nguyễn Đình Chiến với diện tích là 192 m^2 (đất ở 70 m^2, đất vườn 122 m^2), tại thửa đất số 759, tờ bản đồ số 2, địa chỉ thửa đất phía Nam QL7A khu vực chợ Cầu (nay là xóm Quảng Phong 2 xã Minh Châu).

- Biên bản kiểm tra việc chuyển nhượng, chuyển mục đích sử dụng đất của hộ gia đình cá nhân ngày 07/12/2007 giữa Văn phòng đăng ký đất đai huyện Diễn Châu, UBND xã Diễn Cát và bên chuyển nhượng ông Cao Xuân Hồ, bên nhận

chuyển nhượng ông Nguyễn Đình Chiến thể hiện diện tích đo đạc thực tế sử dụng là 194 m^2 (đất ở 70m^2; đất vườn 124m^2). Ngày 28/01/2008, ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan được UBND huyện Diễn Châu cấp giấy chứng nhận số AK 857954, tại thửa đất số 1013, tờ bản đồ số 2, diện tích 84m^2 (đất ở 70m^2; đất nông nghiệp 14m^2), địa chỉ thửa đất xã Diễn Cát. Sau khi trừ hành lang bảo vệ công trình thì diện tích còn lại là 84.0m^2.

- Ngày 15/04/2009, ông Nguyễn Đình Chiến chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Hà diện tích là 84 m^2 (đất ở 70 m^2; đất nông nghiệp 14 m^2) tại thửa đất số 1013, tờ bản đồ số 2, địa chỉ thửa đất xã Diễn Cát, huyện Diễn Châu. Trích lục bản đồ thể hiện chủ sử dụng đất là bà Nguyễn Thị Hà có số thửa 1014, tờ bản đồ số 02, diện tích 113,2 m^2 (đất ở 70m^2; đất SXNN 43,2m^2). Nguyên nhân tăng diện tích là do rà soát lại hồ sơ và thực tế đang sử dụng đất.

- Biên bản kiểm tra việc chuyển nhượng, chuyển mục đích sử dụng đất của hộ gia đình cá nhân ngày 21/4/2009 giữa Văn phòng đăng ký đất đai huyện Diễn Châu, UBND xã Diễn Cát và bên chuyển nhượng ông Nguyễn Đình Chiến, bên nhận chuyển nhượng bà Nguyễn Thị Hà thể hiện diện tích đo đạc thực tế sử dụng là 113,2m^2 (đất ở 70 m^2; đất SXNN 43,2m^2).

- Ngày 19/5/2009, bà Nguyễn Thị Hà được UBND huyện Diễn Châu cấp giấy chứng nhận số AO 900402, tại thửa đất số 1014, tờ bản đồ số 2, diện tích 113,2m^2 (đất ở 70m^2; đất SXNN 43.2m^2) địa chỉ thửa đất xã Diễn Cát.

- Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính thửa đất ngày 23/8/2016 thể hiện chủ sử dụng đất bà Nguyễn Thị Hà có số thửa 77, tờ bản đồ số 24, diện tích 120,3m^2 (đất ở 70m^2; đất BHK 33.5m^2; đất BHK nằm trong HLGT 16.8m^2).

- Sơ đồ xác định vị trí thay đổi ranh giới hiện trạng so với giấy tờ pháp lý tại thửa đất số 77, tờ bản đồ số 24, chủ sử dụng đất bà Nguyễn Thị Hà thể hiện diện tích hiện trạng tăng 87.4 m^2 so với GCNQSD đất. Nguyên nhân tăng diện tích là do đo bao đất HLGT 62,1m^2, đất thủy lợi 18,2 m^2, sai số do đo đạc lập hồ sơ địa chính 7,1m^2.

- Ngày 01/9/2016, xác nhận thay đổi số thửa, tờ bản đồ, diện tích, mục đích sử dụng đất trên Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, mã số Ao 900402 là: thửa 77, TBĐ 24, diện tích 120,3 m^2; mục đích sử dụng: đất ở 70 m^2; đất BHK 33,5 m^2; đất BHK nằm trong hành lang giao thông 16.8m^2.

- Ngày 29/9/2016, tại Văn phòng Công chứng Phủ Diễn thì ông Trần Ngọc Vinh và bà Nguyễn Thị Hà đã chuyển nhượng lại cho ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan chuyển nhượng theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, mã số Ao 900402 cụ thể: thửa đất số 77, tờ bản đồ số 24, diện tích 120,3m^2 (đất ở 70 m^2; đất BHK 33.5m^2; đất BHK nằm trong hành lang giao thông 16.8m^2), địa chỉ thửa đất xã Diễn Cát, huyện Diễn Châu;

- Ngày 24/10/2016, ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan được UBND huyện Diễn Châu cấp giấy chứng nhận số CB 945969, tại thửa đất số 77, tờ bản đồ số 24, diện tích 120,3m^2 (đất ở 70m^2; đất BHK 33.5m^2; đất BHK nằm trong hành lang giao thông 16,8m^2) địa chỉ thửa đất xã Diễn Cát, huyện Diễn Châu.

5. Kiểm tra việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ

- Biên bản kiểm kê hiện trạng đất và tài sản trên đất do thu hồi đất để thực hiện dự án Cải tạo nâng cấp Quốc lộ 7A thể hiện ông Nguyễn Đình Chiến bị ảnh hưởng các công trình kiến trúc khác, phần diện tích thu hồi đất là 0 m^2.

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, mã số CB 945969 cấp ngày 24/10/2016 mang tên ông Nguyễn Đình Chiến.

- Biên bản xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ thể hiện: Loại đất thu hồi đất vườn cùng thửa đất ở; diện tích đất thu hồi: 0m^2; bồi thường nhà cửa, vật kiến trúc: 13.044.000 đồng.

- Phương án bồi thường được phê duyệt tại Quyết định số 605/QĐ-UBND ngày 14/9/2025 của UBND xã Minh Châu: ông Nguyễn Đình Chiến được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền: 13.044.000 đồng; trong đó: bồi thường đất diện tích bị thu hồi 0 m^2, bồi thường nhà cửa, vật kiến trúc: 13.044.000 đồng.

6. Kết quả làm việc với UBND xã Minh Châu

- UBND xã Minh Châu đã thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và xem xét, đối thoại để giải quyết nội dung khiếu nại của công dân theo đúng thẩm quyền pháp luật quy định.

- UBND xã Minh Châu đề nghị Tổ công tác liên ngành xem xét, giải quyết theo quy định.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 13/5/2026, Lãnh đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì đối thoại với người khiếu nại, đại diện UBND xã Minh Châu, Tổ công tác liên ngành do Sở Nông nghiệp và Môi trường làm Tổ trưởng, kết quả:

- Đại diện UBND xã Minh Châu và các thành phần tham gia đối thoại đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành. Thống nhất giữ nguyên quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

- Người khiếu nại không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành do Sở Nông nghiệp và Môi trường làm Tổ trưởng nêu tại cuộc đối thoại này nhưng không ký biên bản đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Việc ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan khiếu nại Quyết định số 506/QĐ-UBND ngày 14/9/2025 của UBND xã Minh Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 7 đoạn Km0-Km36 và xử lý sụt trượt do bão lũ đoạn Khe Thơi - Nậm Cắn, tỉnh Nghệ An nhưng không bồi thường diện tích 41,1m^2 đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được UBND huyện Diễn Châu cấp mang tên ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan, mã số CB 945969, cấp ngày 24/10/2016 tại thửa đất số 77, tờ bản đồ 24 có diện tích 120,3 m^2 (đất ở 70m^2, đất BHK 33.5m^2, đất BHK nằm trong hành lang giao thông 16,8 m^2).

- Căn cứ vào Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hiện trạng sử dụng đất, trích đo diện tích sử dụng đất thì phần diện tích 41,1m^2 đã được kiểm đếm bắt buộc và đã lập biên bản kiểm tra hiện trạng (gia đình ông Chiến đã ký xác nhận) là đất thuộc HLGT đường bộ, không được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, không có trong hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Căn cứ Điều 95 Luật Đất đai năm 2024 thì ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan không đủ điều kiện để được bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích 41,1m^2 đất.

2. Quyết định số 158/QĐ-UBND ngày 20/01/2025 của Chủ tịch UBND xã Minh Châu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan, trú tại xóm Hoà Lạc, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết tại Quyết định số 158/QĐ-UBND ngày 20/01/2025 của Chủ tịch UBND xã Minh Châu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan, trú tại xóm Hoà Lạc, xã Minh Châu, tỉnh Nghệ An.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân khu vực 3 - Nghệ An theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2025).

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND xã Minh Châu; ông Nguyễn Đình Chiến và bà Lê Thị Lan và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:
- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Hoàng Phú Hiền;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Cổng TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Th).

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hoàng Phú Hiền