

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NGHỆ AN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 481/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 09 tháng 02 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Đức Khương, trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 15/12/2025 của ông Trần Đức Khương, trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An và kết quả đối thoại ngày 30/12/2025;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 27/TTR-P.I ngày 10/01/2026 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Trần Đức Khương, với các nội dung sau đây:

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Trần Đức Khương khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích khoảng 92,95m² trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 844.4, tờ bản đồ số 02 (Theo bản đồ 299) để thực hiện Dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” năm 2014 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông.

Nội dung khiếu nại của ông Trần Đức Khương đã được Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai giải quyết lần đầu tại Quyết định số 1536/QĐ-UBND ngày 10/12/2025 nhưng ông không đồng ý. Ông Khương yêu cầu Nhà nước bồi thường đối với phần diện tích khoảng 92,95m² nằm trong phạm vi 13,5m nêu trên cho gia đình ông theo đúng quy định của pháp luật.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 10/12/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 1536/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Đức Khương, trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần đầu), trong đó kết luận:

Ông Trần Đức Khương khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích khoảng 92,95m² nằm trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 844.4, tờ bản đồ số 2 (Theo bản đồ 299) để thực hiện Dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” năm 2014 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông là **khiếu nại sai**, bởi vì:

- Thửa đất của ông Trần Đức Khương đang khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân giao năm 1993 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ).

- Theo kết quả làm việc với công dân, kết quả xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được thì không có căn cứ pháp lý để chứng minh UBND xã Quỳnh Xuân trước đây giao đất sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất ông Trần Đức Khương đang khiếu nại.

- Phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m mà công dân khiếu nại nêu trên không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vì không phù hợp quy hoạch được quy định tại Điều 16 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ.

- Theo quy định tại Điều 43 Luật Đất đai năm 2003 và Điều 46 Nghị Định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, phần diện tích đất ông Trần Đức Khương khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả xác minh ông Trần Đức Khương - Người khiếu nại

Ông Trần Đức Khương thống nhất với nội dung khiếu nại nêu tại mục I và trình bày như sau:

- Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất: Thửa đất ông Trần Đức Khương đang khiếu nại có nguồn gốc là đất ông Trần Đức Hạ (Bố đẻ ông Trần Đức Khương) mua của HTX Đại Liên và đã nộp tiền cho HTX. Năm 1993, ông Trần Đức Hạ được UBND xã Quỳnh Xuân giao đất và được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp GCNQSD đất lần đầu năm 1996. Gia đình ông Khương sử dụng ổn định, liên tục thửa đất này từ thời điểm được giao đất.

- Năm 2014, khi Nhà nước thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thì có thu hồi đất của gia đình ông Khương nhưng gia đình ông Khương chỉ được hỗ trợ tài sản, vật kiến trúc trên đất và hoa màu, không được bồi thường về đất. Sau khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, gia đình ông Khương không tiếp tục sử dụng phần diện tích đã bị thu hồi và hiện trạng hiện nay là đường Quốc lộ 1A.

- Tài liệu, chứng cứ công dân cung cấp gồm:

+ Bản phô tô Đơn xin mua đất ở của ông Trần Hạ đề ngày 01/5/1993 (có bản gốc đối chiếu);

+ Bản phô tô Phiếu thu đề ngày 07/6/1993 của HTX Đại Liên (có bản gốc

đối chiếu);

+ Bản phô tô Quyết định không số ngày 30/6/1993 của UBND xã Quỳnh Xuân *(có bản gốc đối chiếu);*

+ Bản phô tô Biên bản xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ không có ngày tháng năm 2014 cho hộ ông Trần Đức Khương, khối 12, phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai *(không có bản gốc đối chiếu);*

+ Bản phô tô Biên bản kiểm tra hiện trạng không có ngày tháng năm của hộ ông Trần Đức Khương, khối 12, phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai *(không có bản gốc đối chiếu);*

+ Bản phô tô Trích lục bản đồ 299 đối với thửa 844.4 của hộ ông Trần Đức Hạ, khối 12, phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai, với 390,0 m² đất ở *(không có bản gốc đối chiếu);*

+ Bản phô tô Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do UBND huyện Quỳnh Lưu cấp ngày 14/5/1996 cho ông Trần Đức Hạ, xóm 12, xã Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai *(không có bản gốc đối chiếu);*

+ Bản phô tô Danh sách các hộ dân có đất bám đường Quốc lộ 1A, phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai, trong đó có hộ ông Trần Đức Hạ *(không có bản gốc đối chiếu).*

Ngoài các giấy tờ, tài liệu nêu trên thì công dân không cung cấp hồ sơ, tài liệu, giấy tờ nào khác.

2. Kết quả xác minh UBND phường Quỳnh Mai

Theo Biên bản làm việc ngày 19/12/2025 giữa Đoàn xác minh liên ngành và UBND phường Quỳnh Mai thì:

a) Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

Thửa đất ông Trần Đức Khương đang khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND Quỳnh Xuân (cũ) giao cho ông Trần Đức Hạ năm 1993. Hộ ông Trần Đức Hạ đã nộp tiền mua đất cho HTX Đại Liên *(có phiếu thu tiền).*

- Thửa đất ông Trần Đức Khương đang khiếu nại có chiều dài theo hiện trạng sử dụng đất là 31m *(đã trừ phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m)*, lớn hơn chiều dài khi được giao đất năm 1993 theo hồ sơ giao đất ở cho ông Trần Đức Hạ là 2,5m và lớn hơn chiều dài khi được giao đất theo Quyết định giao đất của UBND xã Quỳnh Xuân cũ không có số ngày 30/6/1993 là 3m.

Trong quá trình giải quyết khiếu nại lần đầu, Tổ xác minh của UBND phường đã kiểm tra, xác minh với nguyên lãnh đạo, công chức địa chính, HTX Đại Liên và một số cán bộ trực tiếp tham gia phối hợp xây dựng bản đồ theo Chi thị số 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ về công tác đo đạc, phân hạng và đăng ký ruộng đất trong cả nước *(Biên bản làm việc ngày 10/9/2025 và 19/9/2025)* thì:

- *Về chủ trương giao đất:* Được sự thống nhất của Ban Thường vụ Đảng ủy xã Quỳnh Xuân (cũ), từ năm 1990 đến năm 1995, HTX Đại Liên thu tiền và UBND xã Quỳnh Xuân giao một số lô đất giáp Quốc lộ 1A để xây dựng Trạm điện.

- *Về phạm vi giao đất:* Không xác định được tại thời điểm giao đất cho các hộ có giao sát Quốc lộ 1A hay không vì ý kiến của các thành phần được xác minh chưa có sự thống nhất, cụ thể: có ý kiến cho rằng việc giao đất thời điểm này là giao sát Quốc lộ 1A; mặt khác, cũng có ý kiến cho rằng thời điểm này khi giao đất đã trừ hành lang an toàn giao thông.

- Năm 1994, khi thực hiện dự án PMU1, trên địa bàn xã Quỳnh Xuân (cũ) không có trường hợp nào được bồi thường về đất hay được tái định cư.

- Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (hiện nay) được đo vẽ và hoàn thiện từ khoảng năm 1983 đến năm 1985 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ).

b) Hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kì lưu tại UBND phường thể hiện như sau

- Bản đồ 299 chỉnh lý thể hiện là thửa số 844.4, tờ bản đồ số 2, diện tích 390,0m²;

- Bản đồ đo đạc năm 1997 thể hiện là 638, tờ bản đồ số 126-72, diện tích 479,0m²;

- Bản đồ số năm 2016 thể hiện là thửa số 14, tờ bản đồ 37, diện tích 453,6m².

Về cấp GCNQSD đất lần đầu: Ông Trần Đức Hạ được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp GCNQSD đất ngày 10/5/1996 đối với nhiều thửa, trong đó có thửa 844.4 với 200,0m² đất ở, 190,0m² đất vườn. Việc cấp GCNQSD đất năm 1996 theo Bản đồ 299 chỉnh lý.

Về cấp đổi GNCQSD đất: Hiện nay, thửa đất này chưa được cấp đổi GCNQSD đất.

c) Về hồ sơ bồi thường, hỗ trợ các dự án liên quan đến Quốc lộ 1A

*** Dự án khôi phục Quốc lộ 1A (PMU1):**

- Tại hồ sơ lưu trữ được lập ngày 15/8/1995 của Ban giải phóng mặt bằng tỉnh Nghệ An có xác nhận của Ban giải phóng mặt bằng huyện Quỳnh Lưu và Giám sát PMU1 thể hiện: Không có trích đo về đất và không có hộ nào được bồi thường về đất.

- Theo Công văn số 57/GPMB-QL ngày 25/3/1998 của UBND huyện Quỳnh Lưu kèm theo danh sách các hộ bị ảnh hưởng đã được giao đất ở trong khu tái định cư thuộc dự án khôi phục Quốc lộ 1A thì phường Quỳnh Xuân không có trường hợp nào được tái định cư.

*** Dự án Nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A giai đoạn 2011-2014:**

- Tại Quyết định số 881/QĐ-BGTVT ngày 01/4/2010 của Bộ Giao thông vận tải về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình: Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn thành phố Thanh Hóa - Diễn Châu, tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An, có nêu: chiều dài tuyến 33,74 Km (không bao gồm đoạn qua thị trấn Hoàng Mai và đoạn qua thị trấn Cầu Giát thuộc dự án khác); bề rộng nền đường 20,5m;

- Thời điểm giải phóng mặt bằng thực hiện dự án được tính từ ngày 01/10/2013 (theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án ĐTXD công trình Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A).

- Hộ ông Trần Đức Khương được hỗ trợ tài sản vật kiến trúc trên đất và hoa màu với tổng số tiền 27.190.000 đồng, không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m (theo Quyết định số 203/QĐ-UBND ngày 28/3/2014 và Quyết định số 295/QĐ-UBND ngày 21/4/2014 của UBND thị xã Hoàng Mai về việc phê duyệt phương án bồi thường và hỗ trợ để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân).

d) Về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai

UBND phường Quỳnh Mai giữ nguyên quan điểm giải quyết tại Quyết định số 1536/QĐ-UBND ngày 10/12/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Trần Đức Khương.

3. Kết quả xác minh HTX Đại Liên

Theo Biên bản làm việc ngày 19/12/2025 giữa Đoàn xác minh liên ngành với ông Lê Hữu Kiên – Giám đốc HTX Đại Liên thì:

- Về chủ trương:

+ Được sự thống nhất của Ban Thường vụ Đảng ủy xã Quỳnh Xuân (cũ), từ năm 1990 đến năm 1995, HTX Đại Liên thu tiền và UBND xã Quỳnh Xuân giao một số lô đất giáp Quốc lộ 1A để xây dựng Trạm điện (có tổng cộng 67 lô đất), gồm các khu vực: Cồn Thành (6 lô); Ao Thiên (24 lô); Đồng Mẹt Trên (13 lô); Vùng trước Xí nghiệp Thủy lợi (6 lô); Đồng Mẹt dưới (6 lô); Rú Thông (16 lô); Mẹt ngoài, Lò Vôi,...

+ HTX không xác định được thời điểm giao đất có giao sát Quốc lộ 1A hay không nhưng có thể khẳng định tại vùng Mẹt Trên có mương thoát nước rộng khoảng 3m sát Quốc lộ 1A.

- Về hồ sơ lưu trữ: HTX còn lưu bản gốc Sổ theo dõi danh sách các hộ đã nộp tiền từ năm 1990 đến năm 1995 và Phiếu thu tiền bản lưu tại HTX.

4. Kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu công dân cung cấp

- Bản phô tô Đơn xin mua đất ở của ông Trần Hạ đề ngày 01/5/1993 được UBND xã xác nhận thể hiện ông Hạ xin mua đất ở vùng Ao Thiên, ngoài ra không có thông tin nào khác.

- Bản phô tô Quyết định không số ngày 30/6/1993 của UBND xã Quỳnh Xuân giao 392,0m² đất với kích thước chiều dài 28m, chiều rộng 14m cho ông Trần Hạ, xóm 12 tại xứ Ao Thiên 1A để làm nhà ở lâu dài nhưng không có vị trí, ranh giới cụ thể của thửa đất.

- Bản phô tô Hồ sơ giao đất ở đề ngày 26/6/1993 thể hiện phía Tây giáp Quốc lộ 1A nhưng có 02 loại mực viết 02 thời điểm khác nhau, không có xác nhận của

cơ quan có thẩm quyền.

Như vậy, thời điểm gia đình ông Trần Đức Khương được giao đất là sau khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra 2 bên là 20m.

Theo Luật Đất đai qua các thời kỳ (*từ năm 2013 trở về trước*) thì UBND cấp xã không có thẩm quyền giao đất cho hộ gia đình, cá nhân. Như vậy, thửa đất của gia đình ông Trần Đức Khương đang khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền năm 1993 (*trước ngày 15/10/1993, có thu tiền sử dụng đất*).

- Bản phô tô GCNQSD đất GCNQSD đất ngày 10/5/1996 của UBND huyện Quỳnh Lưu cho ông Trần Đức Hạ đối với nhiều thửa, trong đó có thửa 844.4 với 200,0m² đất ở, 190,0m² đất vườn theo Bản đồ 299 chỉnh lý nhưng tại GCNQSD đất đã cấp không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ thửa đất.

- Theo hướng dẫn tại điểm b, mục 2 phần I và mục 1 phần IV Công văn số 1427/CV/ĐC ngày 13/10/1995 của Tổng cục địa chính về việc hướng dẫn xử lý một số vấn đề về đất đai để cấp GCNQSD đất thì phần diện tích đất được giao trái thẩm quyền không đúng với quy hoạch và phần diện tích đất lấn chiếm hành lang đường bộ không cấp GCNQSD đất, cụ thể:

“2- Xử lý diện tích đất giao không đúng thẩm quyền để xét cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:

...b) Trường hợp đất ở được giao không đúng với quy hoạch hiện nay, nhưng quy hoạch đó chưa thực hiện thì người được giao đất tạm thời sử dụng, không được xây dựng thêm; khi Nhà nước thực hiện quy hoạch thì người đang sử dụng đất đó phải chuyển đi nơi khác. Tùy theo trường hợp cụ thể mà họ có thể được xem xét để hỗ trợ việc di chuyển chỗ ở.”

“1- Không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với đất bị lấn chiếm trong trường hợp sau đây:

... c) Đất nằm trong hành lang bảo vệ đê điều, đường thủy, đường bộ, đường sắt, công trình thủy lợi, thủy điện, đường dây cao thế, hạ thế, đường ống dẫn khí, dẫn dầu, các công trình an ninh, quốc phòng.”

- Bản phô tô Phiếu thu đề ngày 07/6/1993 của HTX Đại Liên chỉ thể hiện số tiền công dân đã nộp tại vùng đất được giao.

- Các giấy tờ, tài liệu còn lại là bản phô tô, không có bản gốc để đối chiếu nên không có giá trị pháp lý.

Như vậy, giấy tờ, tài liệu công dân cung cấp không chứng minh được UBND xã Quỳnh Xuân giao đất cho ông Trần Đức Khương vào năm 1993 sát chân đường Quốc lộ 1A cũ (*có phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m*).

Do đó, có căn cứ khẳng định tại thời điểm giao đất, trên địa bàn huyện Quỳnh Lưu (cũ) khi giao đất cho người dân đã trừ hành lang an toàn giao thông và không cấp GCNQSD đất đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m ông Trần Đức Khương đang khiếu nại.

5. Kết quả kiểm tra hiện trạng

Hiện nay, phần diện tích ông Trần Đức Khương đang khiếu nại đã được đầu tư xây dựng đường Quốc lộ 1A. Do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích ông đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 30/12/2025, Thanh tra tỉnh tổ chức đối thoại với người khiếu nại, người bị khiếu nại, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan theo quy định tại Điều 39 Luật Khiếu nại năm 2011. Kết quả đối thoại như sau:

1. Ông Trần Đức Khương không đồng ý Kết quả kiểm tra xác minh và hướng giải quyết khiếu nại của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại buổi đối thoại.

2. Các thành phần tham dự còn lại đều thống nhất với Kết quả kiểm tra xác minh và hướng giải quyết khiếu nại của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại buổi đối thoại.

Tại buổi đối thoại, ông Trần Đức Khương cung cấp Bản phô tô Giấy xác nhận nguồn gốc, thời gian và diện tích, mục đích sử dụng đất không có ngày tháng năm 2022 của Hội đồng tư vấn đất đai UBND phường Quỳnh Xuân, Bản phô tô Trích lục bản đồ địa chính 1997 đối với thửa 630, tờ bản đồ 125-72 của ông Trần Đức Hạ. Ngoài ra không cung cấp được thêm tài liệu, chứng cứ nào khác nào tài liệu, chứng cứ đã cung cấp cho UBND phường Quỳnh Mai và Đoàn xác minh liên ngành.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Trần Đức Khương khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích khoảng 92,95m² trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 844.4, tờ bản đồ số 02 (Theo bản đồ 299), theo Bản đồ số năm 2016 là thửa đất số 14, tờ bản đồ số 37 để thực hiện Dự án "Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A" năm 2014 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông là "**khiếu nại sai**", bởi vì:

- Thửa đất của gia đình ông Trần Đức Khương khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền năm 1993 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ), có thu tiền sử dụng đất.

- Ông Trần Đức Khương được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp GCNQSD đất lần đầu năm 1996 đối với thửa 844.4, tờ bản đồ số 02, diện tích 390,0 m². Bản đồ số năm 2016 thể hiện là thửa số 14, tờ bản đồ 37, diện tích 453,6 m²; diện tích lớn hơn diện tích được cấp GCNQSD đất năm 1996 là 63,6 m².

- Trong quá trình xác minh, các giấy tờ, tài liệu ông Trần Đức Khương cung cấp không chứng minh được hộ ông Khương được giao và cấp GCNQSD đất đối

với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m ông Khương đang khiếu nại.

- Thừa đất ông Trần Đức Khương đang khiếu nại có chiều dài theo hiện trạng sử dụng đất là 31m (*đã trừ phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m*), lớn hơn chiều dài khi được giao đất năm 1993 theo hồ sơ giao đất ở cho ông Trần Đức Hạ là 2,5m và lớn hơn chiều dài khi được giao đất theo Quyết định giao đất của UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) không có số ngày 30/6/1993 là 3m.

Do vậy, có căn cứ khẳng định tại thời điểm giao đất đã trừ hành lang an toàn giao thông và không cấp GCNQSD đất đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m ông Trần Đức Khương đang khiếu nại.

- Áp dụng các căn cứ pháp lý, quy định của pháp luật:

+ Thời điểm giải phóng mặt bằng tính từ ngày 1/10/2013 nên việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án áp dụng Luật Đất đai năm 2003 (*có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2004 đến ngày 01/7/2014*) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

+ Căn cứ Điều 42 Luật Đất đai 2003 quy định: *“Nhà nước thu hồi đất của người sử dụng đất mà người bị thu hồi đất có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất hoặc đủ điều kiện để được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 50 của Luật này thì người bị thu hồi đất được bồi thường, trừ các trường hợp quy định tại các khoản 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 và 12 Điều 38 và các điểm b, c, d, đ và g khoản 1 Điều 43 của Luật này”*.

+ Căn cứ khoản 4 Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 quy định về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư đang sử dụng đất: *“Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất không có các loại giấy tờ quy định tại khoản 1 Điều này nhưng đất đã được sử dụng ổn định từ trước ngày 15 tháng 10 năm 1993, nay được Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn xác nhận là đất không có tranh chấp, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được xét duyệt đối với nơi đã có quy hoạch sử dụng đất thì được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không phải nộp tiền sử dụng đất”*.

+ Căn cứ điểm e khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003 quy định về các trường hợp không được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất: *“Trường hợp không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất quy định tại Điều 50 của Luật này”*.

Như vậy, từ các quy định nêu trên, phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà ông Trần Đức Khương đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường, hỗ trợ về đất theo quy định.

2. Quyết định số 1536/QĐ-UBND ngày 10/12/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Trần Đức Khương là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 1536/QĐ-UBND ngày 10/12/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Đức Khương, trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần đầu).

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai của Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An thì ông Trần Đức Khương có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường; Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Trần Đức Khương; các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Ảnh).



Hoàng Phú Hiền

