

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NGHỆ AN

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 483/QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 09 tháng 02 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Đình Nhu, trú tại khối 11,
phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 26/11/2025 của ông Nguyễn Đình Nhu, trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai (phường Quỳnh Xuân cũ), tỉnh Nghệ An và kết quả đối thoại ngày 30/12/2025;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 27/TTR-P.I ngày 10/01/2026 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Đình Nhu, với các nội dung sau đây:

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Đình Nhu (vợ là bà Nguyễn Thị Từ) khiếu nại việc Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m (tính từ tim đường Quốc lộ 1A) tại thửa đất số 35, tờ bản đồ 45 (Bản đồ số năm 2016) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình ông để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông. Ông yêu cầu bồi thường đối với phần diện tích đất đã bị thu hồi nêu trên cho gia đình ông theo quy định của pháp luật.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 31/10/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 1139/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Đình Nhu (lần đầu), trong đó kết luận ông Nguyễn Đình Nhu "*kiếu nại sai*", cụ thể:

- Thừa đất ông Nguyễn Đình Nhu khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân cũ giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004, không thu tiền sử dụng đất. Mặt khác, người khiếu nại không cung cấp được thông tin, tài liệu chứng cứ gì chứng minh việc đã nộp tiền sử dụng đất.

- Phần diện tích ông Nguyễn Đình Nhu khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Theo kết quả làm việc với công dân, kết quả xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được, không có căn cứ pháp lý để chứng minh việc UBND xã Quỳnh Xuân trước đây giao đất cho gia đình sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định Nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5m của gia đình ông Nguyễn Đình Nhu.

Như vậy, theo quy định tại Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, thừa đất của gia đình ông Nguyễn Đình Nhu không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi Nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Ngày 19/12/2025, Đoàn xác minh liên ngành đã tổ chức làm việc với bà Nguyễn Thị Từ (vợ ông Nguyễn Đình Nhu), kết quả như sau:

a) Ý kiến trình bày của bà Nguyễn Thị Từ

- Ông Nguyễn Đình Nhu – bà Nguyễn Thị Từ khiếu nại việc Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m (*tính từ tìm đường Quốc lộ 1A*) tại thửa đất số 35, tờ bản đồ 45 (Bản đồ số năm 2016) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình. Vụ việc đã được Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1139/QĐ-UBND ngày 31/10/2025 nhưng gia đình không thống nhất, do đó gia đình tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

- Về nguồn gốc và quá trình sử dụng thừa đất đang khiếu nại:

+ Thừa đất số 35, tờ bản đồ 45 gia đình đang khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) cấp đất theo chế độ thân nhân liệt sỹ vào năm 1979; thời điểm giao đất không có giấy tờ, tài liệu gì và cũng không thu tiền sử dụng đất. Đến năm 1983, gia đình xây dựng nhà để ở. Năm 1996, UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu mang tên ông Nguyễn Đình Nhu.

+ Về vị trí và diện tích giao đất: Thời điểm giao đất, thửa đất có vị trí sát chân đường Quốc lộ 1A, diện tích được giao bao nhiêu thì gia đình không rõ.

+ Năm 1994, khi thực hiện Dự án PMU1 gia đình ông bà không được đền bù tiền đất và tài sản trên đất. Thời điểm đó, chưa thu hồi đất nên gia đình

tiếp tục sử dụng canh tác trên phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m bảo vệ hành lang giao thông. Năm 1996, Nhà nước có chủ trương cấp GCNQSD đất cho dân nhưng không cấp phần diện tích nằm trong chỉ giới PMU1.

+ Năm 2013-2014, Nhà nước thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đã thu hồi phần diện tích đất của gia đình ông bà nằm trong phạm vi hành lang 13,5m (*diện tích thu hồi cụ thể là bao nhiêu thì gia đình không xác định được*). Gia đình được đền bù tài sản trên đất với số tiền 19.238.160 đồng nhưng chưa được đền bù về đất.

- Gia đình ông bà sử dụng ổn định, liên tục thửa đất nêu trên cho đến nay. Do đó, gia đình ông bà yêu cầu bồi thường đối với phần diện tích đất đã bị thu hồi nằm trong phạm vi hành lang 13,5m cho gia đình theo quy định của pháp luật.

Ngoài nội dung khiếu nại nêu trên, gia đình ông bà không có nội dung khiếu nại nào khác.

- Gia đình ông bà không thống nhất với kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định 1139/QĐ-UBND ngày 31/10/2025 với lý do:

+ Gia đình ông bà thuộc gia đình chính sách, đất đã được nhà nước cấp GCNQSD đất và thuộc quyền sở hữu của gia đình. Do đó khi nhà nước thu hồi đất thì phải bồi thường đối với phần diện tích đó.

+ Tại biên bản kiểm kê (tài sản, hoa màu phải di dời) khi thực hiện dự án năm 2014, gia đình đã được bồi thường tài sản trên đất tại Quyết định số 505/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 của UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ).

+ Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 và khoản 3 Điều 5 Nghị định số 88/2024/NĐ-CP thì đất gia đình sử dụng trước 1993 là phải được đền bù khi nhà nước thu hồi đất. UBND phường Quỳnh Mai không thực hiện đúng Công văn 3027/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 12/6/2018 của Tổng cục Quản lý đất đai Bộ Tài nguyên & Môi trường, Công văn 1476/TCQLĐĐ-CKTPTQĐ ngày 20/8/2018 về việc đồng ý bồi thường cho các trường hợp thực hiện giải tỏa chưa được bồi thường về đất mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014 thuộc hành lang an toàn giao thông và Công văn 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Về phạm vi giao đất: Gia đình ông bà không cung cấp được thêm thông tin, tài liệu, chứng cứ chứng minh thửa đất được giao trong phạm vi 13,5m hành lang giao thông Quốc lộ 1A.

b) Các hồ sơ, tài liệu (Bản photo) do người khiếu nại cung cấp

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do UBND huyện Quỳnh Lưu cấp ngày 10/5/1996 mang tên Nguyễn Đình Nhu;

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do Chi nhánh Văn phòng Đăng ký Đất đai thị xã Hoàng Mai cấp ngày 26/02/2025 mang tên ông Nguyễn Đình Nhu
- bà Nguyễn Thị Từ;

- Phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất số 35, tờ bản đồ số 45 được UBND phường Quỳnh Xuân lập ngày 22/3/2019.

Ngoài các hồ sơ, tài liệu nêu trên, công dân không cung cấp được chứng cứ nào khác.

* Qua kiểm tra, các giấy tờ, tài liệu do người khiếu nại cung cấp không thể hiện việc ông Nguyễn Đình Nhu được giao đất trong phạm vi hành lang bảo vệ các công trình giao thông (phạm vi 13,5m tính từ tim đường Quốc lộ 1A).

2. Kết quả xác minh tại UBND phường Quỳnh Mai

a) Về hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kì thể hiện thửa đất mà ông Nguyễn Đình Nhu đang khiếu nại như sau

- Bản đồ 299 chỉnh lý (trên nền tảng Bản đồ 299 đo đạc năm 1983-1987): thể hiện tại thửa đất số 183, tờ bản đồ số 6, diện tích 1.150m².

- Bản đồ địa chính năm 1997: thể hiện tại thửa đất số 571, tờ bản đồ số 124-71, diện tích 1.269m².

- Bản đồ địa chính dạng số năm 2016: thể hiện tại thửa đất số 35, tờ bản đồ số 45, diện tích 1.268,9m².

- Sổ mục kê xã Quỳnh Xuân (cũ) lập ngày 10/5/1996, tại trang số 9 Quyển số 01, thể hiện thửa đất số 183.1, tờ bản đồ số 6, diện tích 1.150m², (200m² đất ở và 950m² đất vườn). Chủ sử dụng là ông Nguyễn Đình Nhu.

- Sổ địa chính xã Quỳnh Xuân (cũ) lập ngày 10/5/1996: thể hiện tại thửa đất số 183.1, tờ bản đồ số 6, diện tích 1.150m² (200m² đất ở và 950m² đất vườn). Chủ sử dụng là ông Nguyễn Đình Nhu và vợ là Nguyễn Thị Từ.

b) Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và phạm vi giao đất

- Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

+ Qua làm việc, xác minh cán bộ lãnh đạo, công chức địa chính UBND phường Quỳnh Xuân (cũ) qua các thời kỳ cho biết: Năm 1977, ông Nguyễn Đình Chu (bố đẻ của ông Nguyễn Đình Nhu) được UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) cấp một thửa đất theo chủ trương di dời dân từ làng cũ lên làng mới (vị trí thửa đất không bám Quốc lộ 1A); Năm 1983, khi đào kênh Vực Mầu có ảnh hưởng và thu hồi một phần diện tích đất của gia đình ông Chu cùng một số hộ lân cận (thời điểm này, ông Nhu vẫn đang sinh sống cùng với bố mẹ), sau đó, UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) đã cấp đất di dời các hộ dân bị ảnh hưởng đến vị trí mới bám Quốc lộ 1A, gồm các hộ: ông Lê Tiến Khoa, ông Lê Tiến Khả, ông Lê Tiến Cẩn, ông Hồ Trọng Dung, ông Hồ Trọng Tuệ,..., trong đó có ông Nguyễn Đình Nhu. Đến năm 1985, ông Nguyễn Đình Chu xây dựng nhà ở cho ông Nguyễn Đình Nhu trên đất đã được UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) cấp đất do đào kênh Vực Mầu kết hợp chế độ san hộ do thuộc gia đình chính sách (gia đình liệt sỹ), không thu tiền sử dụng đất. Ông Nguyễn Đình Nhu sử dụng ổn định cho đến khi Nhà nước thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

Thời điểm gia đình ông Nguyễn Đình Nhu được giao đất, sử dụng đất là

sau khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật (*trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra 2 bên là 20m*).

Về chủ trương giao đất san hộ: Theo xác minh thì chủ trương giao đất san hộ cho đối tượng là gia đình có 13 khẩu, hoặc hai dâu, hoặc gia đình có quân nhân, gia đình chính sách thì được cấp đất san hộ; chủ trương giao đất san hộ từ năm 1990 trở về trước không thu tiền sử dụng đất.

+ Qua rà soát, người khiếu nại, UBND phường Quỳnh Xuân (cũ), UBND phường Quỳnh Mai không cung cấp được bất kỳ hồ sơ, tài liệu liên quan đến việc giao đất cho ông Nguyễn Đình Nhu trước đây.

+ Theo Luật Đất đai qua các thời kỳ (từ năm 2013 trở về trước) thì UBND cấp xã không có thẩm quyền giao đất cho hộ gia đình, cá nhân.

Như vậy, thửa đất của gia đình ông Nguyễn Đình Nhu đang khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền năm 1985 (*trước ngày 01/7/2004, không thu tiền sử dụng đất*).

- Về phạm vi giao đất: Theo kết quả xác minh với một số người nguyên là lãnh đạo, cán bộ địa chính phường Quỳnh Xuân qua các thời kỳ (*tại các Biên bản làm việc của UBND phường Quỳnh Mai*) thì ý kiến của các thành phần được xác minh chưa có sự thống nhất, cụ thể: có ý kiến cho rằng việc giao đất thời điểm này là giao sát Quốc lộ 1A; mặt khác, cũng có ý kiến cho rằng thời điểm này đã trừ hành lang an toàn giao thông.

Do đó, không có căn cứ khẳng định thời điểm giao đất cho ông Nguyễn Đình Nhu có giao sát chân đường Quốc lộ 1A.

c) Về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

- Ngày 10/5/1996, UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu mang tên ông Nguyễn Đình Nhu với tổng diện tích 2.565m² gồm nhiều thửa đất, trong đó có thửa đất số 183.1, tờ bản đồ số 6, diện tích 1.150m² (*200m² đất ở và 950m² đất vườn*). Giấy CNQSD đất tại thời điểm này được cấp theo Bản đồ 299 chỉnh lý, không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất.

Qua kết quả xác minh, làm việc với một số cán bộ trực tiếp tham gia phối hợp xây dựng bản đồ theo Chỉ thị 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ về công tác đo đạc, phân hạng và đăng ký ruộng đất trong cả nước (*theo Biên bản xác minh ngày 19/9/2025*) cho biết: Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (hiện nay) được xác định, đo vẽ và hoàn thiện từ năm 1983 - 1987 (*sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ*).

- Việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu trên địa bàn

phường Quỳnh Xuân (cũ) vào năm 1996 được thực hiện theo Luật Đất đai năm 1993 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 1993.

Theo hướng dẫn tại điểm b, tiểu mục 2, mục 3 phần I và điểm c, mục 1 phần IV Công văn số 1427/CV/ĐC ngày 13/10/1995 của Tổng Cục địa chính về việc hướng dẫn xử lý một số vấn đề về đất đai để cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thì phần diện tích đất được giao trái thẩm quyền không đúng với quy hoạch và phần diện tích đất lấn chiếm hành lang đường bộ không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, cụ thể:

“2- Xử lý diện tích đất giao không đúng thẩm quyền để xét cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:

...b) Trường hợp đất ở được giao không đúng với quy hoạch hiện nay, nhưng quy hoạch đó chưa thực hiện thì người được giao đất tạm thời sử dụng, không được xây dựng thêm; khi Nhà nước thực hiện quy hoạch thì người đang sử dụng đất đó phải chuyển đi nơi khác. Tùy theo trường hợp cụ thể mà họ có thể được xem xét để hỗ trợ việc di chuyển chỗ ở.”

“1- Không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với đất bị lấn chiếm trong trường hợp sau đây:

... c) Đất nằm trong hành lang bảo vệ đê điều, đường thủy, đường bộ, đường sắt, công trình thủy lợi, thủy điện, đường dây cao thế, hạ thế, đường ống dẫn khí, dẫn dầu, các công trình an ninh, quốc phòng.”

- Năm 2025, gia đình ông Nguyễn Đình Nhu được Chi nhánh Văn phòng Đăng ký Đất đai thị xã Hoàng Mai cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mã số AA 00603176 tại thửa đất số 35, tờ bản đồ số 45, diện tích 1.239,4m² (200 m² đất ở và 1039,4m² đất vườn); phần diện tích 288,2m² nằm trong hành lang an toàn giao thông 27m tính từ tim Quốc lộ 1A.

Do đó, không có căn cứ khẳng định tại thời điểm năm 1996, UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) đã cấp GCNQSD đất đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m ông Nguyễn Đình Nhu đang khiếu nại.

d) Về thu hồi đất, giải tỏa qua các thời kỳ và phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng

- Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1994 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu (cũ):

+ Tại hồ sơ lưu trữ được lập ngày 15/8/1995 của Ban giải phóng mặt bằng tỉnh Nghệ An có xác nhận của Ban giải phóng mặt bằng huyện Quỳnh Lưu và Giám sát PMU1 thể hiện: Không có trích đo về đất và không có hộ nào được bồi thường về đất.

+ Theo Công văn số 57/GPMB-QL ngày 25/3/1998 của UBND huyện Quỳnh Lưu kèm theo danh sách các hộ bị ảnh hưởng đã được giao đất ở trong khu tái định cư thuộc dự án khôi phục Quốc lộ 1A thì phường Quỳnh Xuân (cũ) không thuộc trường hợp được tái định cư.

+ Thời điểm này, gia đình ông Nguyễn Đình Nhu không được bồi thường về đất và tài sản trên đất.

- Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011 – 2014:

+ Thời điểm giải phóng mặt bằng thực hiện dự án được tính từ ngày 01/10/2013 (theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án ĐTXD công trình Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A).

+ Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Nghệ An phê duyệt ngày 15/8/2011 phục vụ công tác GPMB dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014, đoạn qua xã Quỳnh Xuân (cũ) thì thửa đất ông Nguyễn Đình Nhu đang sử dụng được thể hiện tại thửa số 30, tờ bản đồ số 01, tổng diện tích 1.390,5m² (đo bao cả phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m là 123,3m², trong đó diện tích bị ảnh hưởng trong phạm vi 13,5m là 94,6m²).

+ Theo Quyết định số 505/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 của UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) về việc phê duyệt phương án bồi thường và hỗ trợ để thực hiện dự án: đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 11) đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân (đợt 4), gia đình ông Nguyễn Đình Nhu được bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất (hoa màu và vật kiến trúc) với tổng số tiền là 19.238.160 đồng (Mười chín triệu, hai trăm ba mươi tám nghìn, một trăm sáu mươi đồng); không được bồi thường về đất.

3. Về hiện trạng sử dụng đất

Phần diện tích đất nằm trong phạm vi hành lang 13,5m mà gia đình ông Nguyễn Đình Nhu yêu cầu được bồi thường đã được thi công đường bộ từ năm 2014 nên không có cơ sở để xác định hiện trạng đối với phần đất đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 30/12/2025, Thanh tra tỉnh đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại trực tiếp với công dân theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

1. Ông Nguyễn Đình Nhu không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại, đã ký vào biên bản đối thoại; không rút đơn khiếu nại đề ngày 26/11/2025 và đề nghị được xem xét bồi thường, hỗ trợ phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m bị ảnh hưởng khi Nhà nước thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

2. Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Việc ông Nguyễn Đình Nhu (vợ là bà Nguyễn Thị Từ) khiếu nại việc Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m (tính từ tim đường

Quốc lộ 1A) tại thửa đất số 35, tờ bản đồ 45 (Bản đồ số năm 2016) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình là **“Khiếu nại sai”**, bởi vì:

- Thửa đất gia đình ông Nguyễn Đình Nhu khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền năm 1985 (*sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ*), không thu tiền sử dụng đất.

- Thửa đất số 183.1, tờ bản đồ số 6 được UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu năm 1996 cho ông Nguyễn Đình Nhu với diện tích 1.150m². Bản đồ số đo đạc năm 2016 thể hiện là thửa đất số 35, tờ bản đồ số 45, diện tích 1.268,9 m²; diện tích lớn hơn diện tích được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1996 là 118,9m².

- Hồ sơ cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất ông Nguyễn Đình Nhu đang khiếu nại thể hiện chỉ giới 13,5m theo tim đường cũ không ảnh hưởng đến thửa đất của gia đình ông Nhu.

- Trong quá trình xác minh, các giấy tờ, tài liệu ông Nguyễn Đình Nhu cung cấp không chứng minh được việc ông Nguyễn Đình Nhu được giao và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m ông Nhu đang khiếu nại.

Do vậy, có căn cứ khẳng định tại thời điểm giao đất đã trừ hành lang an toàn giao thông và không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m ông Nguyễn Đình Nhu đang khiếu nại.

- Áp dụng các căn cứ pháp lý, quy định của pháp luật

+ Thời điểm giải phóng mặt bằng tính từ ngày 1/10/2013 nên việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án áp dụng Luật Đất đai năm 2003 (*có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2004 đến ngày 01/7/2014*) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

+ Căn cứ khoản 1 Điều 42 Luật Đất đai 2003 quy định: *“Nhà nước thu hồi đất của người sử dụng đất mà người bị thu hồi đất có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất hoặc đủ điều kiện để được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 50 của Luật này thì người bị thu hồi đất được bồi thường, trừ các trường hợp quy định tại các khoản 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 và 12 Điều 38 và các điểm b, c, d, đ và g khoản 1 Điều 43 của Luật này”*.

+ Căn cứ điểm e khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003 quy định về các trường hợp không được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất: *“Trường hợp không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất quy định tại Điều 50 của Luật này”*.

+ Căn cứ khoản 4 Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 quy định về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư đang sử dụng đất: *“Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất không có các loại giấy tờ*

quy định tại khoản 1 Điều này nhưng đất đã được sử dụng ổn định từ trước ngày 15 tháng 10 năm 1993, nay được Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn xác nhận là đất không có tranh chấp, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được xét duyệt đối với nơi đã có quy hoạch sử dụng đất thì được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không phải nộp tiền sử dụng đất”.

Như vậy, từ các quy định nêu trên, phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Nguyễn Đình Nhu đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường, hỗ trợ về đất theo quy định.

2. Quyết định số 1139/QĐ-UBND ngày 31/10/2025 của UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Đình Nhu là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định 1139/QĐ-UBND ngày 31/10/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Đình Nhu, trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần đầu).

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Trường hợp ông Nguyễn Đình Nhu không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh Nghệ An thì ông Nguyễn Đình Nhu có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Nguyễn Đình Nhu và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Ảnh).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền