

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Ban, trú tại khối 13, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Ban, trú tại khối 13, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An và kết quả đối thoại ngày 30/12/2025;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 27/TTR-P.I ngày 10/01/2026 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Cảnh Ban, với các nội dung sau đây:

### I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Cảnh Ban khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 459.1, tờ bản đồ số 02 (Bản đồ 299) nay là thửa đất số 84, tờ bản đồ số 32 (Bản đồ địa chính năm 2016) thuộc phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình (người khiếu nại không xác định được diện tích bị ảnh hưởng là bao nhiêu m<sup>2</sup>). Ông Ban yêu cầu Nhà nước bồi thường về đất cho gia đình ông theo đúng quy định của pháp luật.

### II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 10/11/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 1283/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Ban, trong đó kết luận:

Ông Nguyễn Cảnh Ban khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 84, tờ bản đồ số 32 (bản đồ địa chính năm



2016) để thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông là **khiếu nại sai**, bởi vì:

- Thừa đất ông Nguyễn Cảnh Ban đang khiếu nại có nguồn gốc là đất nhận chuyển nhượng của ông Nguyễn Duy Diêu được UBND xã cấp đất san hộ năm 1986, không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004, không thu tiền sử dụng đất. Thời điểm sử dụng đất là sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ. Người khiếu nại không cung cấp được thông tin, tài liệu chứng cứ chứng minh việc đã nộp tiền sử dụng đất.

- Không có căn cứ để khẳng định phần diện tích trong phạm vi 13,5m nằm trong phần diện tích đã được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho gia đình ông Nguyễn năm 1996.

- Theo kết quả làm việc, xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được, không có căn cứ pháp lý để chứng minh việc UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) trước đây giao đất cho gia đình sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định Nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5m thuộc phần diện tích sử dụng đất hợp pháp của gia đình ông Nguyễn Cảnh Ban.

Do vậy, phần diện tích trong phạm vi 13,5m ông Nguyễn Cảnh Ban đang khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất.

### III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

#### 1. Kết quả làm việc với bà Trần Thị Thành (vợ của ông Nguyễn Cảnh Ban)

Qua làm việc, bà Trần Thị Thành – vợ ông Nguyễn Cảnh Ban trình bày như sau:

- Gia đình bà Trần Thị Thành khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 459.1 tờ bản đồ số 02 (bản đồ 299), thuộc khối 13 phường Quỳnh Xuân (cũ) nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình bà để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường, hỗ trợ về đất cho gia đình.

Nội dung khiếu nại đã được Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai ban hành Quyết định số 1283/QĐ-UBND ngày 10/11/2025 giải quyết khiếu nại (lần đầu) nhưng công dân không đồng ý và có đơn gửi UBND tỉnh đề nghị được giải quyết khiếu nại lần 2.

Ngoài nội dung khiếu nại nêu trên, gia đình bà Thành không có nội dung khiếu nại nào khác.

- Về nguồn gốc sử dụng đất: Thừa đất của gia đình ông Nguyễn Cảnh Ban đang khiếu nại có nguồn gốc trước đây của ông Nguyễn Duy Diêu mua của HTX Đại Liên theo diện tích san hộ khoảng năm 1984. Khoảng năm 1986, ông Nguyễn Duy Diêu chuyển nhượng toàn bộ thửa đất trên cho ông Nguyễn Cảnh Ban với diện tích rộng khoảng 16,4m, sâu 42m (gia đình không có giấy tờ gì về việc mua bán và ông Nguyễn Duy Diêu cũng không giao lại cho gia đình giấy tờ gì liên quan đến việc mua đất của HTX Đại Liên). Năm 1996 thửa đất được cấp

giấy CNQSD đất lần đầu mang tên ông Nguyễn Cảnh Ban, gia đình sử dụng từ khi nhận chuyển nhượng đến nay không có tranh chấp.

Năm 2019, gia đình đã làm thủ tục cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và đã được UBND thị xã Hoàng Mai cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Năm 1994, khi thực hiện dự án PMU1, gia đình bà Trần Thị Thành chưa được nhận tiền đền bù về đất. Năm 2013 – 2014, thời điểm thực hiện dự án “*Nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A*” đoạn qua phường Quỳnh Xuân, nhà nước tiếp tục thu hồi một phần diện tích thuộc của gia đình nhưng chưa tính toán bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m cho gia đình là không đúng quy định. Gia đình không xác định được phần diện tích mà gia đình bị thu hồi và yêu cầu bồi thường.

Bà Thành cho rằng phần diện tích trong phạm vi 13,5m của gia đình đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ theo quy định của pháp luật về đất đai và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, địa phương.

Tại buổi làm việc, bà Trần Thị Thành không cung cấp thêm các tài liệu gì ngoài các tài liệu đã cung cấp cho UBND phường Quỳnh Mai trước đây.

## **2. Kết quả xác minh tại UBND phường Quỳnh Mai**

### ***a) Về hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Quỳnh Mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại***

Bản đồ qua các thời kỳ thể hiện thửa đất của gia đình ông Nguyễn Cảnh Ban như sau:

- Bản đồ 299 thể hiện tại thửa đất số 459.1, tờ bản đồ số 02, diện tích 512m<sup>2</sup>;
- Bản đồ 1997 thể hiện tại thửa đất 221 tờ bản đồ 126-72, diện tích 630m<sup>2</sup>;
- Bản đồ 2016 thể hiện tại thửa đất số 84, tờ bản đồ số 32, diện tích 638,4m<sup>2</sup>.

### ***b) Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và phạm vi giao đất***

- Về chủ trương giao đất san hộ: Theo xác minh thì chủ trương giao đất san hộ cho đối tượng là gia đình có 13 khẩu, hoặc hai dâu, hoặc gia đình có quân nhân, gia đình chính sách thì được cấp đất san hộ; chủ trương giao đất san hộ từ năm 1990 trở về trước không thu tiền sử dụng đất.

- Thửa đất số 459.1, tờ bản đồ số 02 (Bản đồ 299) có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân cấp đất san hộ cho ông Nguyễn Duy Diêu năm 1986, gia đình ông Nguyễn Cảnh Ban nhận chuyển nhượng của ông Nguyễn Duy Diêu và được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu năm 1996.

Theo Luật Đất đai qua các thời kỳ (từ năm 2013 trở về trước) thì UBND cấp xã không có thẩm quyền giao đất cho hộ gia đình, cá nhân. Như vậy, thửa đất của gia đình ông Nguyễn Cảnh Ban khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền giai đoạn năm 1986 (*trước ngày 15/10/1993, không thu tiền sử dụng đất*).

Thời điểm ông Nguyễn Duy Diêu được giao đất và thời điểm gia đình ông Nguyễn Cảnh Ban nhận chuyển nhượng là sau khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra 2 bên là 20m.

Qua rà soát thì UBND phường Quỳnh Xuân (cũ) không còn lưu trữ được giấy tờ gì về quá trình giao đất cho gia đình ông Diêu.

- Về phạm vi giao đất: UBND phường Quỳnh Mai đã làm việc với cán bộ UBND phường Quỳnh Xuân và HTX Đại Liên qua các thời kỳ để xác minh phạm vi giao đất nhưng ý kiến của các thành phần được xác minh chưa có sự thống nhất (*có ý kiến cho rằng việc giao đất thời điểm này là giao sát Quốc lộ 1A; có ý kiến cho rằng thời điểm này đã trừ hành lang an toàn giao thông*).

Hiện nay, người khiếu nại, cơ quan, tổ chức có liên quan không cung cấp được tài liệu liên quan đến việc giao đất trong phạm vi 13,5m cho gia đình ông Nguyễn Duy Diêu (*người sử dụng đất đầu tiên*).

Như vậy, không có căn cứ để khẳng định phần diện tích đất mà ông Nguyễn Cảnh Ban đang khiếu nại trước đây được UBND xã Quỳnh Xuân giao cho ông Nguyễn Duy Diêu trong phạm vi 13,5m.

### **c) Về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất**

- Ngày 10/5/1996, ông Nguyễn Cảnh Ban được UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu mang tên ông Nguyễn Cảnh Ban trong đó có thửa đất 459.1, tờ bản đồ số 02 với diện tích 512m<sup>2</sup>. Giấy CNQSD đất của gia đình ông Ban tại thời điểm này được cấp theo Bản đồ 299, trên đó không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất.

Qua kết quả xác minh với một số cán bộ trực tiếp tham gia phối hợp xây dựng bản đồ theo Chỉ thị số 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ về công tác đo đạc, phân hạng và đăng ký ruộng đất trong cả nước (*Tại Biên bản xác minh ngày 19/9/2025*) cho biết: Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (hiện nay) được đo vẽ và hoàn thiện từ khoảng năm 1983 đến năm 1987 (*sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ*).

- Việc cấp GCNQSD đất lần đầu trên địa bàn phường Quỳnh Xuân cũ vào năm 1996 được thực hiện theo Luật Đất đai năm 1993 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 1993.

Theo hướng dẫn tại điểm b, mục 2 phần I và mục 1 phần IV Công văn số 1427/CV/ĐC ngày 13/10/1995 của Tổng cục địa chính về việc hướng dẫn xử lý một số vấn đề về đất đai để cấp GCNQSD đất thì phần diện tích đất được giao trái thẩm quyền không đúng với quy hoạch và phần diện tích đất lấn chiếm hành lang đường bộ không cấp GCNQSD đất, cụ thể:

*“2- Xử lý diện tích đất giao không đúng thẩm quyền để xét cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:*

*...b) Trường hợp đất ở được giao không đúng với quy hoạch hiện nay, nhưng quy hoạch đó chưa thực hiện thì người được giao đất tạm thời sử dụng, không được xây dựng thêm; khi Nhà nước thực hiện quy hoạch thì người đang sử dụng đất đó phải chuyển đi nơi khác. Tùy theo trường hợp cụ thể mà họ có thể được xem xét để hỗ trợ việc di chuyển chỗ ở.”*

*“1- Không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với đất bị lấn chiếm trong trường hợp sau đây:*

*... c) Đất nằm trong hành lang bảo vệ đê điều, đường thủy, đường bộ, đường sắt, công trình thủy lợi, thủy điện, đường dây cao thế, hạ thế, đường ống dẫn khí, dẫn dầu, các công trình an ninh, quốc phòng.”*

- Ngày 03/6/2021, ông Nguyễn Cảnh Ban được UBND thị xã Hoàng Mai cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DB 867085 tại thửa đất số 84, tờ bản đồ số 32 với diện tích 543.4m<sup>2</sup> (Theo bản đồ địa chính năm 2016 đã được đo vẽ chính lý năm 2021), trong đó: 200m<sup>2</sup> đất ở, 343.4m<sup>2</sup> đất trồng cây hàng năm khác (đất vườn gắn liền đất ở). Mặt khác, theo phản ánh tại hồ sơ xin cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Nguyễn Cảnh Ban thì diện tích hiện trạng được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2021 lớn hơn diện tích cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1996 (512m<sup>2</sup>) là do sai số đo đạc.

Do vậy, có căn cứ khẳng định tại thời điểm này, UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp GCNQSD đất cho phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà ông Nguyễn Cảnh Ban đang khiếu nại.

***d) Về thu hồi, giải tỏa qua các thời kỳ và phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng***

- Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1995 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu (cũ):

+ Tại hồ sơ lưu trữ được lập ngày 15/8/1995 của Ban giải phóng mặt bằng tỉnh Nghệ An có xác nhận của Ban giải phóng mặt bằng huyện Quỳnh Lưu và Giám sát PMU1 thể hiện: Không có trích đo về đất và không có hộ nào được bồi thường về đất.

+ Theo Công văn số 57/GPMB-QL ngày 25/3/1998 của UBND huyện Quỳnh Lưu kèm theo danh sách các hộ bị ảnh hưởng đã được giao đất ở trong khu tái định cư thuộc dự án khôi phục Quốc lộ 1A thì phường Quỳnh Xuân không thuộc trường hợp được tái định cư.

- Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011 – 2014:

+ Thời điểm giải phóng mặt bằng tại địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) tại thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án được tính từ ngày 01/10/2013 (theo Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A về cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km368+400 (Nghị Sơn) - Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT).

+ Theo hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp thì gia đình ông Nguyễn Cảnh Ban đã được bồi thường, hỗ trợ về tài sản vật kiến trúc với tổng số tiền 13.092.000 đồng theo Quyết định số 505/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 của UBND thị xã Hoàng Mai; không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

### **3. Kết quả kiểm tra hồ sơ cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Nguyễn Cảnh Ban**

- Ngày 23/02/2021, UBND phường Quỳnh Xuân, Chi nhánh văn phòng đăng ký đất đai thị xã Hoàng Mai và chủ sử dụng đất đã lập Biên bản kiểm tra thực địa thửa đất phục vụ công tác trích đo chỉnh lý thửa đất trong đó có nội dung:

*“Về ranh giới thửa đất: Do trong quá trình đo đạc bản đồ số năm 2015 đã đo bao một phần diện tích đất đường giao thông nằm trong chỉ giới 13,5m đường quốc lộ 1A về phía Tây Bắc thửa đất ở và đo bao một phần diện tích hành lang kênh Vực Máu về phía Đông Nam thửa đất ở.*

*Vì vậy các thành phần tham gia và chủ hộ liền kề thống nhất xác định ranh giới, mốc giới, cắm cọc và vạch sơn đỏ ngoài thực địa theo hiện trạng sử dụng, riêng ranh giới phía Tây Bắc và Đông Nam đo xác định phần diện tích bao chiếm đất đường giao thông nằm trong chỉ giới 13,5m quốc lộ 1A và hành lang kênh Vực Máu ra.”*

- Ngày 04/3/2021, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thị xã Hoàng Mai đã phê duyệt kết quả đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính đối với thửa đất của ông Nguyễn Cảnh Ban. Theo đó diện tích hiện trạng là 616,6m<sup>2</sup> trong đó có 73,2m<sup>2</sup> chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nằm ở phía Đông Nam thửa đất sát kênh Vực Máu.

- Ngày 04/5/2021, ông Nguyễn Cảnh Ban nộp hồ sơ xin cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại UBND phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai trong đó ông Ban xin cấp đổi với diện tích thửa đất mới là 543,4m<sup>2</sup> và được UBND phường Quỳnh Xuân xác nhận ranh giới mốc giới sử dụng đất ổn định, không thay đổi.

- Tại danh sách công khai đề ngày 04/4/2021 do UBND phường Quỳnh Xuân có nội dung *“Thửa đất đã được Chi nhánh VPĐK đất đai thị xã Hoàng Mai thực hiện trích lục đo vẽ bổ sung BĐĐC số 67/2021 ngày 04/3/2021, thửa đất có kết quả đo đạc là 616,6m<sup>2</sup>. Do ranh giới, mốc giới thửa đất được sử dụng ổn định, không thay đổi nên phần diện tích tăng 31,4m<sup>2</sup> là do sai số đo đạc được sử dụng vào đất trồng cây hàng năm khác. Còn phần diện tích 73,2m<sup>2</sup> lấn chiếm hành lang kênh Vực Máu nên không phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất nên không đủ điều kiện để cấp GCN QSD đất.”* Tại danh sách công khai có xác nhận của ông Nguyễn Cảnh Ban.

- Ngày 18/4/2021, Hội đồng xét duyệt hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất phường Quỳnh Xuân đã kiểm tra, xét duyệt hồ sơ xin cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Nguyễn Cảnh Ban kết quả xét duyệt có nội dung *“...Do ranh giới, mốc giới thửa đất được sử dụng ổn định, không thay*

đổi nên phần diện tích tăng 31,4m<sup>2</sup> là do sai số đo đạc được sử dụng vào đất trồng cây hàng năm khác. Còn phần diện tích 73,2m<sup>2</sup> lấn chiếm hành lang kênh Vực Mâu nên không phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất nên không đủ điều kiện để cấp GCN QSD đất”.

- Ngày 03/6/2021 UBND thị xã Hoàng Mai cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DB 867085 tại thửa đất số 84, tờ bản đồ số 32 với diện tích 543,4 m<sup>2</sup> (Theo bản đồ địa chính năm 2016 đã được đo vẽ chỉnh lý năm 2021), trong đó: 200m<sup>2</sup> đất ở, 343,4 m<sup>2</sup> đất trồng cây hàng năm khác (đất vườn gắn liền đất ở) cho ông Nguyễn Cảnh Ban – bà Trần Thị Thành.

#### 4. Kết quả kiểm tra hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích ông Nguyễn Cảnh Ban đang khiếu nại đã được đầu tư xây dựng đường Quốc lộ 1A; do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích ông đang khiếu nại.

### IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 30/12/2025, Thanh tra tỉnh tổ chức đối thoại với người khiếu nại, người bị khiếu nại, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan theo quy định tại Điều 39 Luật Khiếu nại năm 2011, kết quả như sau:

- Bà Phạm Thị Hương (là người nhận ủy quyền của ông Nguyễn Cảnh Ban để tham gia đối thoại theo Hợp đồng ủy quyền được UBND phường Quỳnh Mai chứng thực ngày 29/12/2025) không đồng ý với kết quả kiểm tra xác minh và hướng giải quyết khiếu nại nhưng không đưa ra thêm được tài liệu, chứng cứ nào khác.

- Các thành phần tham dự còn lại thống nhất với kết quả kiểm tra xác minh và hướng giải quyết khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Cảnh Ban.

### V. KẾT LUẬN

1. Ông Nguyễn Cảnh Ban khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 459.1, tờ bản đồ số 02 (Bản đồ 299) nay là thửa đất số 84, tờ bản đồ số 32 (Bản đồ địa chính năm 2016) thuộc phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông là “*khiếu nại sai*”, bởi vì:

- Thửa đất của gia đình ông Ban nhận chuyển nhượng từ thửa đất được UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền cho ông Nguyễn Duy Diêu giai đoạn năm 1986 (trước 15/10/1993, không thu tiền sử dụng đất). Trong quá trình xác minh, ông Ban không cung cấp được các giấy tờ theo quy định tại Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và các tài liệu, chứng cứ chứng minh việc ông Nguyễn Duy Diêu (chủ sử dụng đất đầu tiên) được cấp diện tích đất trong phạm vi 13,5m.

- Thời điểm ông Nguyễn Duy Diêu (chủ sử dụng đất đầu tiên) được giao đất và gia đình ông Nguyễn Cảnh Ban sử dụng đất là sau khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường

quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra 2 bên là 20m.

- Ông Nguyễn Cảnh Ban và UBND phường Quỳnh Xuân (cũ) không lưu trữ được hồ giao đất đối với các thửa đất này (*Quyết định giao đất, biên bản giao đất...*); ý kiến xác minh về việc giao đất có sát chân đường Quốc lộ 1A hay không không đồng nhất nên không có cơ sở để khẳng định việc gia đình ông Nguyễn Duy Diêu (chủ sử dụng đất đầu tiên) được giao đất trong phạm vi 13,5m.

- Ngày 10/5/1996, ông Nguyễn Cảnh Ban được UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu mang tên ông Nguyễn Cảnh Ban trong đó có thửa đất 459.1, tờ bản đồ số 02 với diện tích 512m<sup>2</sup>.

Ngày 03/6/2021, ông Nguyễn Cảnh Ban – bà Trần Thị Thành được UBND thị xã Hoàng Mai cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DB 867085 tại thửa đất số 84, tờ bản đồ số 32 với diện tích 543,4m<sup>2</sup>. Theo phản ánh tại hồ sơ xin cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Nguyễn Cảnh Ban thì ranh giới, mốc giới thửa đất được sử dụng ổn định, không thay đổi, diện tích hiện trạng được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2021 lớn hơn diện tích cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1996 là do sai số đo đạc.

- Áp dụng các căn cứ pháp lý, quy định của pháp luật:

+ Thời điểm giải phóng mặt bằng tính từ ngày 1/10/2013 nên việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án áp dụng Luật Đất đai năm 2003 (*có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2004 đến ngày 01/7/2014*) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

+ Căn cứ Điều 42 Luật Đất đai 2003 quy định: *“Nhà nước thu hồi đất của người sử dụng đất mà người bị thu hồi đất có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất hoặc đủ điều kiện để được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 50 của Luật này thì người bị thu hồi đất được bồi thường, trừ các trường hợp quy định tại các khoản 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 và 12 Điều 38 và các điểm b, c, d, đ và g khoản 1 Điều 43 của Luật này”*.

+ Căn cứ khoản 4 Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 quy định về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư đang sử dụng đất: *“Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất không có các loại giấy tờ quy định tại khoản 1 Điều này nhưng đất đã được sử dụng ổn định từ trước ngày 15 tháng 10 năm 1993, nay được Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn xác nhận là đất không có tranh chấp, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được xét duyệt đối với nơi đã có quy hoạch sử dụng đất thì được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không phải nộp tiền sử dụng đất”*.

+ Căn cứ điểm e khoản 1 Điều 43 Luật Đất đai năm 2003 quy định về các trường hợp không được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất: *“Trường hợp không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất quy định tại Điều 50 của Luật này”*.

Từ các căn cứ nêu trên thì phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà gia đình ông Nguyễn Cảnh Ban đang khiếu nại nằm ngoài phạm vi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã được cấp, không phù hợp quy hoạch sử dụng đất, không đủ điều kiện để cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nên không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Quyết định số 1283/QĐ-UBND ngày 10/11/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Cảnh Ban là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 1283/QĐ-UBND ngày 10/11/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Ban, trú tại khối 13, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần đầu).

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai của Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An thì ông Nguyễn Cảnh Ban có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường; Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Nguyễn Cảnh Ban; các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Ảnh).

**KT. CHỦ TỊCH**

**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Hoàng Phú Hiền**

