

Số: /TTr-SNV

Nghệ An, ngày tháng 6 năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của khối, xóm, thôn, bản trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An

Thực hiện Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và Phương án tổng thể số 488/PA-UBND ngày 09/6/2026 của UBND tỉnh về sắp xếp khối, xóm, thôn, bản trên địa bàn tỉnh Nghệ An, Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của khối, xóm, thôn, bản trên địa bàn tỉnh Nghệ An, với các nội dung sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUY CHẾ

1. Căn cứ pháp lý

- Kết luận số 34-KL/TW ngày 18 tháng 5 năm 2026 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố;
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 47/2024/QH15 và Luật số 97/2025/QH15;
- Nghị định số 59/2023/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;
- Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.
- Chi thị số 21/CT-TTg ngày 20 tháng 5 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố.
- Phương án tổng thể số 488/PA-UBND ngày 09/6/2026 của UBND tỉnh về sắp xếp khối, xóm, thôn, bản trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

2. Sự cần thiết

- Tại Khoản 2 Điều 18 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định: “*UBND cấp tỉnh ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố phù hợp với tình hình thực tế của địa phương*”.

- Theo phương án tổng thể số 488/PA-UBND ngày 09 tháng 6 năm 2026 của UBND tỉnh đã ban hành, tỉnh Nghệ An sau sắp xếp dự kiến giảm từ 3.797 khối, xóm xuống còn 2.026 khối, xóm; quy mô của khối, xóm thay đổi tăng lên so với hiện tại. Việc kịp thời ban hành Quy chế sẽ tạo sự thống nhất trong việc xác định tổ chức, hoạt động của khối, xóm trên địa bàn toàn tỉnh.

Từ các lý do nêu trên, việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của khối, xóm, thôn, bản trên địa bàn tỉnh Nghệ An là cần thiết nhằm cụ thể hóa quy định của Trung ương, bảo đảm cơ sở pháp lý đồng bộ, thống nhất cho các khối, xóm trên địa bàn tỉnh trong tổ chức triển khai thực hiện và đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý nhà nước hiện nay.

II. CÁC BƯỚC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUY CHẾ

Bước 1: Sở Nội vụ tham mưu xây dựng dự thảo, gửi xin ý kiến các sở, ban, ngành cấp tỉnh, Đảng ủy, UBND các xã phường.

Bước 2: Tổng hợp, tiếp thu ý kiến, hoàn thiện dự thảo đồng thời có văn bản gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Bước 3. Sở Nội vụ hoàn thiện dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định.

II. MỤC ĐÍCH, NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG QUY CHẾ

1. Mục đích

Cụ thể hóa quy định tại khoản 5 Điều 16 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP và các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh về tổ chức, hoạt động của khối, xóm; tạo cơ sở pháp lý thống nhất để các xã, phường lựa chọn, bố trí, quản lý, sử dụng, thực hiện chế độ, chính sách đối với Trưởng khối, Trưởng xóm, Phó Trưởng khối, Phó Trưởng xóm; bảo đảm việc triển khai thực hiện ở khối, xóm trên địa bàn tỉnh được đồng bộ, công khai, minh bạch, đúng pháp luật, phù hợp với đặc điểm, điều kiện thực tiễn của tỉnh góp phần nâng cao chất lượng hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư, đáp ứng yêu cầu sắp xếp khối, xóm và vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

2. Nguyên tắc

- Bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng, quy định của Hiến pháp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ.

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống pháp luật; rõ ràng, khả thi, phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh Nghệ An.

- Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho chính quyền địa phương cấp xã trong quản lý, tổ chức và hoạt động của khối, xóm; bảo đảm phát huy quyền làm chủ của Nhân dân và tính tự quản của cộng đồng dân cư.

III. NỘI DUNG CHÍNH CỦA QUY CHẾ

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định tổ chức và hoạt động của khối, xóm, thôn, bản trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

2. Đối tượng áp dụng

- Người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm, thôn, bản;
- Người trực tiếp tham gia hoạt động ở khối, xóm, thôn, bản;
- Cộng đồng dân cư tại khối, xóm.
- Ủy ban nhân dân xã, phường (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp xã).
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến tổ chức và hoạt động của khối, xóm trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

3. Bộ cục

Dự thảo Quy chế tổ chức và hoạt động của khối, xóm, thôn, bản trên địa bàn tỉnh Nghệ An dự kiến gồm 04 chương, 26 điều, cụ thể như sau:

Chương I - Quy định chung (gồm 04 Điều);

Chương II - Tổ chức và hoạt động của khối, xóm (gồm 05 Điều);

Chương III - Trưởng khối, Trưởng xóm, Phó Trưởng khối, Phó Trưởng xóm và nhân dân (gồm 15 Điều);

Chương IV - Tổ chức thực hiện (gồm 02 Điều).

(có dự thảo Quyết định của UBND tỉnh kèm theo)

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Sở Nội vụ kính đề nghị UBND xem xét, ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của khối, xóm, thôn, bản trên địa bàn tỉnh Nghệ An để triển khai thực hiện.

Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- PGĐ Sở Nội vụ phụ trách;
- Lưu: VT, XDCQ&CTTN.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Viết Hưng