

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hòa,
trú tại khối 13, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 08/12/2025 của bà Nguyễn Thị Hòa và Kết quả đối thoại ngày 22/12/2025;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1436/TTR-P.VIII ngày 30/12/2025 về việc báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hòa trú tại khối 13, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Nguyễn Thị Hòa khiếu nại việc nhà nước thu hồi 103 m² đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 334, Tờ Bản đồ số 126-72 (Bản đồ địa chính năm 1997) nay là Thửa đất số 159, Tờ bản đồ số 32 (Bản đồ địa chính năm 2016) để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình.

Vụ việc đã được UBND phường Quỳnh Mai giải quyết khiếu nại lần đầu nhưng bà Nguyễn Thị Hòa không thống nhất, do đó bà Hòa tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 12/11/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 1315/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu, trong đó Kết luận việc khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hòa là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thừa đất của gia đình bà Nguyễn Thị Hòa khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004; thời điểm sử dụng đất là sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ.

- Theo kết quả làm việc với công dân, kết quả xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được, không có căn cứ pháp lý để chứng minh UBND xã Quỳnh Xuân trước đây giao đất sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất gia đình bà Nguyễn Thị Hòa đang khiếu nại.

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà công dân khiếu nại nêu trên không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vì sử dụng không phù hợp quy hoạch được quy định theo Điều 16, Nghị định 84/2007/NĐ-CP.

- Theo quy định tại Điều 43, Luật Đất đai 2003 và Điều 46 Nghị Định 84/2007/NĐ – CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, phần diện tích bà Nguyễn Thị Hòa khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc với công dân có đơn khiếu nại

Ngày 16/12/2025, Đoàn xác minh liên ngành đã tổ chức làm việc với bà Nguyễn Thị Hoà, kết quả như sau:

a) Ý kiến trình bày của bà Nguyễn Thị Hòa

- Thừa đất của gia đình bà Nguyễn Thị Hoà đang sử dụng có nguồn gốc mua của HTX Đại Liên bán năm 1991 (gia đình còn lưu được bản gốc phiếu thu tiền năm 1991 và Quyết định giao đất của UBND xã Quỳnh Xuân năm 1993). Thửa đất này gia đình bà sử dụng ổn định, không tranh chấp đến khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

- Năm 1994, Nhà nước thu hồi một phần diện tích tại thửa đất của gia đình bà để thực hiện dự án PMU1 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình.

- Thừa đất nêu trên đã được UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (CNQSDĐ) lần đầu cho bà Nguyễn Thị Hoà năm 1997. Theo bà, thời điểm này UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSDĐ đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m cho gia đình bà. Tuy nhiên, cho đến khi nhà nước có quyết định thu hồi đất thì đây vẫn là đất thuộc quyền sử dụng hợp pháp của gia đình bà. Gia đình tiếp tục sử dụng phần diện tích này cho đến thời điểm nhà nước thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

- Việc thu hồi đất thực hiện vào năm 2014 nên phải áp dụng Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Tổng cục quản lý đất đai.

- Thực hiện dự án PMU1 (năm 1994) và Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (năm 2011 - 2014), nhà nước đã thu hồi một phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất của gia đình bà nhưng chưa bồi thường về đất cho gia đình.

Do vậy, bà Nguyễn Thị Hòa cho rằng phần diện tích trong phạm vi 13,5 m của gia đình đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ theo quy định của pháp luật về đất đai và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, địa phương.

b) Hồ sơ, tài liệu do người khiếu nại cung cấp

Tại buổi làm việc, công dân không cung cấp được hồ sơ, tài liệu gì ngoài các thông tin đã có trong Quyết định số 1315/QĐ-UBND ngày 12/11/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hòa.

2. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai

- Thừa đất bà Nguyễn Thị Hòa đang sử dụng có nguồn gốc là do HTX Đại Liên bán thu tiền xây dựng đường điện năm 1991 và UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao năm 1993; đã nộp tiền sử dụng đất.

- Về chủ trương bán đất: Được sự thống nhất của Ban Thường vụ Đảng ủy xã Quỳnh Xuân cũ, từ năm 1990 đến năm 1995, HTX Đại Liên bán, UBND xã Quỳnh Xuân giao một số lô đất giáp Quốc lộ 1A có thu tiền để xây dựng Trạm điện (có tổng cộng 67 lô đất), gồm các khu vực: Còn Thành (6 lô); Ao Thiên (24 lô); Đồng Mẹt Trên (13 lô); Vùng trước Xí nghiệp Thủy lợi (6 lô); Đồng Mẹt dưới (6 lô); Rú Thông (16 lô); Mẹt ngoài, Lò Vôi,...

- Về phạm vi giao đất:

+ Theo kết quả xác minh với các cán bộ nguyên lãnh đạo, cán bộ địa chính phường Quỳnh Xuân, HTX Đại Liên qua các thời kỳ (tại các Biên bản làm việc

của UBND phường Quỳnh Mai) thì ý kiến của các thành phần được xác minh chưa có sự thống nhất, cụ thể: có ý kiến cho rằng việc giao đất thời điểm này là giao sát Quốc lộ 1A nhưng cũng có ý kiến cho rằng thời điểm này đã trừ hành lang an toàn giao thông. Tuy nhiên, có thể khẳng định tại vùng Mẹt trên tại thời điểm giao đất có mương thoát nước rộng khoảng 3 m sát Quốc lộ 1A.

+ Qua thu thập, kiểm tra các Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất của một số hộ dân được giao đất mặt đường Quốc lộ 1A cùng thời điểm cho thấy việc giao đất của UBND xã Quỳnh Xuân thời điểm này là không nhất quán giữa các hộ, cụ thể: một số hộ dân được giao sát chân đường nhưng cũng có một số hộ được giao cách chân đường Quốc lộ 1A là 7 m hoặc 5 m, 2 m,...

Hiện nay, các tổ chức, cá nhân có liên quan không còn lưu giữ các hồ sơ giao đất cho gia đình bà Nguyễn Thị Hòa.

+ Tài liệu, hồ sơ công dân cung cấp (*đã đối chiếu bản gốc*): Quyết định giao đất (*không có số*) của UBND xã Quỳnh Xuân ngày 30/6/1993, ranh giới thửa đất (*bỏ trống, không ghi*) không thể hiện giao đất sát đường Quốc lộ 1A cũ; Phiếu thu số 21 lập ngày 23/12/1991, có nội dung nộp tiền quỹ đất vùng Ao thiên.

- Thời điểm bà Nguyễn Thị Hoà được giao đất (*năm 1993*) là khi Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên là 20 m.

3. Kết quả kiểm tra, xác minh hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

Thửa đất của bà Nguyễn Thị Hòa đang sử dụng thể hiện trên bản đồ qua các thời kỳ như sau:

Bản đồ 299 chỉnh lý (*trên nền tảng Bản đồ 299 đo đạc năm 1983 - 1987*) là Thửa đất số 462.1, Tờ Bản đồ số 02, diện tích 348 m²

Bản đồ địa chính năm 1997 là Thửa đất số 334, Tờ Bản đồ số 126-72, diện tích 493 m²;

Bản đồ địa chính năm 2016 là Thửa đất số 159, Tờ Bản đồ số 32, diện tích 502,1 m².

Năm 1997, thửa đất đã được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy CNQSDĐ lần đầu mang tên bà Nguyễn Thị Hoà với diện tích 348 m² (*trong đó 200 m² đất ở*

và 148 m² đất vườn). So với diện tích đo vẽ Bản đồ địa chính năm 2016 tăng lên 154,1 m².

Giấy CNQSDĐ tại thời điểm này được cấp theo Bản đồ 299 chỉnh lý (*ranh giới thửa đất đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299*), không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất. Theo kết quả xác minh với những người trực tiếp tham gia phối hợp xây dựng Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (*hiện nay*) thì Bản đồ 299 được xác định đo vẽ và hoàn thiện từ năm 1983 - 1987 (*sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ*).

4. Kết quả kiểm tra hồ sơ giải phóng mặt bằng qua các thời kỳ

a) Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1994 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu (*cũ*)

- Tại thời điểm thực hiện dự án PMU1, chủ trương của nhà nước là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất (*thực hiện giải tỏa theo Quyết định số 06-CT ngày 03/01/1990 của Chủ tịch Hội đồng Bộ Trưởng về việc thực hiện Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 về Điều lệ bảo vệ đường bộ đối với các quốc lộ*).

- Theo Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi Dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu, Nghệ An thì các hộ gia đình cá nhân không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5 m.

- Qua kiểm tra hồ sơ giải phóng mặt bằng dự án PMUI năm 1994 (*khai thác tại Sở Giao thông vận tải cũ*): không có hồ sơ bồi thường tài sản, hoa màu đối với gia đình bà Nguyễn Thị Hòa.

b) Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011 - 2014

- Khi thực hiện giải phóng mặt bằng (GPMB) Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc Lộ 1A trên địa bàn thị xã Hoàng Mai, các cơ quan có thẩm quyền không ban hành các quyết định thu hồi đất, vì vậy hành vi hành chính được xác định từ thời điểm bắt đầu GPMB để thi công dự án.

- Thời điểm giải phóng mặt bằng tại địa bàn phường Quỳnh Xuân cũ được tính từ ngày 01/10/2013 theo thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án (*được*

Công ty TNHH 2 TV BOT Quốc lộ 1A xác nhận tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km 368+400 (Nghị Sơn) – Km 402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT).

Luật Đất đai năm 2003 có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014, nên việc thực hiện bồi thường, GPMB thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A được thực hiện theo quy định tại Luật Đất đai năm 2003.

- Theo hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp thì thửa đất bà Nguyễn Thị Hòa khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5 m.

5. Kết quả kiểm tra hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích đất bà Nguyễn Thị Hòa đang khiếu nại đã được thi công làm đường Quốc lộ 1A, do vậy không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích này.

6. Kết quả thu thập hồ sơ, chứng cứ; áp dụng căn cứ pháp lý và nhận xét, đánh giá

(1) Theo xác nhận của UBND phường Quỳnh Mai thì thửa đất của gia đình bà Nguyễn Thị Hòa đang sử dụng có nguồn gốc là đất được HTX Đại Liên thu tiền năm 1991 và UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao năm 1993; đã nộp tiền để được sử dụng đất.

Phần diện tích đất khiếu nại bám mặt đường giao thông Quốc lộ 1A, liền kề với phần diện tích đất bà Nguyễn Thị Hòa đang sử dụng nêu trên, UBND phường Quỳnh Mai khẳng định không có căn cứ pháp lý để chứng minh bà Hoà được giao phần diện tích đất đang khiếu nại này.

(2) Thời điểm bà Nguyễn Thị Hòa được giao đất (năm 1993) đối với phần diện tích đất đang sử dụng là khi Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên là 20 m.

Theo kết quả xác minh và các hồ sơ tài liệu thu thập được (gồm các Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất của một số hộ dân được giao đất mặt đường Quốc lộ 1A cùng thời điểm) thì không có căn cứ để khẳng định việc UBND xã Quỳnh Xuân giao đất cho bà Nguyễn Thị Hòa tại thời điểm năm 1993 sát chân đường Quốc lộ 1A cũ.

Theo Hồ sơ giải phóng mặt bằng dự án PMUI năm 1994 (*khai thác tại Sở Giao thông vận tải cũ*): không có hồ sơ bồi thường tài sản, hoa màu trên đất trong phạm vi 13,5 m đối với thửa đất của bà Nguyễn Thị Hòa.

Theo Quyết định giao đất (*không có số*) ngày 30/6/1993 của UBND xã Quỳnh Xuân về việc giao đất dân cư cho nhân dân làm nhà ở (*do người khiếu nại cung cấp*) thể hiện: Bà Nguyễn Thị Hòa được giao thửa đất có diện tích 336 m² (kích thước 16 m x 21 m). Đối chiếu Giấy CNQSDĐ được cấp cho bà Hòa năm 1997 (*theo Bản đồ 299 chính lý*) có diện tích 348 m² (tăng lên 12 m² so với thời điểm được giao đất). Theo Bản đồ địa chính năm 2016 thì thửa đất của bà Nguyễn Thị Hòa hiện nay có kích thước 04 cạnh như sau: chiều rộng là 17,11 m; chiều dài 01 cạnh là 29,81 m; 01 cạnh là 29,19 m, diện tích 502,1 m². Như vậy, thửa đất hiện nay của bà Nguyễn Thị Hòa có kích thước chiều rộng, chiều dài và diện tích tăng so với kích thước, diện tích đất tại thời điểm được giao năm 1993 là 166,1 m². Do đó, có cơ sở để khẳng định thửa đất của bà Nguyễn Thị Hòa không bị ảnh hưởng bởi dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

Hiện nay, người khiếu nại, các tổ chức, cá nhân có liên quan không còn lưu giữ Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất cho hộ gia đình bà Hòa. Mặt khác, Quyết định giao đất ngày 30/6/1993 nêu trên không thể hiện vị trí và ranh giới thửa đất nên không có căn cứ chứng minh thửa đất được giao sát chân đường Quốc lộ 1A cũ (*trong phạm vi 13,5 m*).

Như vậy, không có căn cứ để chứng minh phần diện tích đất mà bà Nguyễn Thị Hòa đang khiếu nại được UBND xã Quỳnh Xuân giao trước đây trong phạm vi 13,5 m và không có căn cứ để chứng minh số tiền bà Hòa đã nộp bao gồm phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m.

(3) Việc cấp Giấy CNQSDĐ lần đầu trên địa bàn xã Quỳnh Xuân (*cũ*) vào năm 1997 được thực hiện theo Luật Đất đai năm 1993 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 1993.

- Theo hướng dẫn tại điểm b, Mục 2 Phần I và Mục 1 Phần IV Công văn số 1427/CV/ĐC ngày 13/10/1995 của Tổng cục địa chính về việc hướng dẫn xử lý một số vấn đề về đất đai để cấp Giấy CNQSDĐ thì phần diện tích đất được giao trái thẩm quyền không đúng với quy hoạch và phần diện tích đất lấn chiếm hành lang đường bộ không cấp Giấy CNQSDĐ, cụ thể:

“2- Xử lý diện tích đất giao không đúng thẩm quyền để xét cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:

...b) Trường hợp đất ở được giao không đúng với quy hoạch hiện nay, nhưng quy hoạch đó chưa thực hiện thì người được giao đất tạm thời sử dụng, không được xây dựng thêm; khi Nhà nước thực hiện quy hoạch thì người đang sử dụng đất đó phải chuyển đi nơi khác. Tùy theo trường hợp cụ thể mà họ có thể được xem xét để hỗ trợ việc di chuyển chỗ ở.”

“1- Không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với đất bị lấn chiếm trong trường hợp sau đây:

... c) Đất nằm trong hành lang bảo vệ đê điều, đường thủy, đường bộ, đường sắt, công trình thủy lợi, thủy điện, đường dây cao thế, hạ thế, đường ống dẫn khí, dẫn dầu, các công trình an ninh, quốc phòng.”

- Giấy CNQSDĐ tại thời điểm năm 1997 của gia đình bà Nguyễn Thị Hòa được cấp theo Bản đồ 299 chính lý (ranh giới thửa đất đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299), không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất. Theo kết quả xác minh thì Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (hiện nay) được xác định đo vẽ và hoàn thiện từ năm 1983 - 1987 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ).

Theo xác nhận của UBND phường Quỳnh Mai và xác nhận của gia đình bà Hòa thì thời điểm này UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSDĐ đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m cho gia đình bà Hòa (do phần đất này nằm trong quy hoạch).

(4) Thời điểm giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A trên địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) được tính từ ngày 01/10/2013. Theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì: “Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi, sự kiện xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực. Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật có quy định hiệu lực trở về trước thì áp dụng theo quy định đó”.

Do đó, việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ Quy định bổ sung về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái

định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai thì các trường hợp đất được giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004 chỉ được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi đã nộp tiền để được sử dụng đất, cụ thể: “Đất được giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 nhưng người đang sử dụng đất đã nộp tiền để được sử dụng đất mà chưa được cấp Giấy chứng nhận thì việc bồi thường, hỗ trợ về đất được thực hiện theo quy định ...”

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 22/12/2025, Thanh tra tỉnh Nghệ An phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại theo chỉ đạo của UBND tỉnh (bà Hồ Thị Hải, trú tại khối 3, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An là người được bà Nguyễn Thị Hòa ủy quyền đối thoại theo giấy ủy quyền được công chứng số 5206/2025/CCGD ngày 22/12/2025 của Văn phòng công chứng Văn Thị Tĩnh), kết quả như sau:

1. Công dân khiếu nại không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại nhưng không cung cấp được các tài liệu, chứng cứ gì thêm.

2. Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và Chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Bà Nguyễn Thị Hòa khiếu nại Nhà nước thu hồi 103 m² đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 334, Tờ Bản đồ số 126-72 (Bản đồ địa chính năm 1997), nay là Thửa đất số 159, tờ bản đồ số 32 (Bản đồ địa chính năm 2016) để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất là khiếu nại sai, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà bà Hòa đang khiếu nại gắn với phần diện tích đất gia đình bà Hoà đang sử dụng được UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền vào năm 1993.

- Không có căn cứ để chứng minh phần diện tích đất mà bà Nguyễn Thị Hòa đang khiếu nại trong phạm vi 13,5 m đã nộp tiền sử dụng đất (tiền sử dụng đất bà Hoà đã nộp là cho phần diện tích đất được giao nằm ngoài phạm vi 13,5 m nêu trên).

- Không có tài liệu chứng minh việc Nhà nước thu hồi 103 m² đất trong phạm vi 13,5 m của gia đình bà Hoà.

- Theo xác nhận của UBND phường Quỳnh Mai và xác nhận của gia đình bà Hoà thì UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSDĐ đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà bà Hoà đang khiếu nại; Thực tế cho thấy phần diện tích đất của bà Hoà đang sử dụng tại thời điểm hiện nay (*thể hiện tại Bản đồ địa chính năm 2016*) là 502,1 m², nhiều hơn 154,1 m² so với diện tích được cấp Giấy CNQSDĐ đất tại thời điểm năm 1997 (*diện tích 348 m²*).

- Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A trên địa bàn phường Quỳnh Xuân cũ được thực hiện từ ngày 01/10/2013. Do đó, theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 (*có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014*) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ quy định tại Điều 42, điểm e khoản 1 Điều 43, khoản 4 Điều 50 Luật Đất đai 2003 và quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ; Điều 74, 75 của Luật Đất đai năm 2013, Văn bản số 1297/BTNTM-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường thì không có cơ sở để bồi thường phần diện tích đất 103 m² trong phạm vi 13,5 m mà bà Nguyễn Thị Hòa đang khiếu nại do không có tài liệu chứng minh việc bà Hòa được giao đất và không có tài liệu chứng minh việc bà Hòa đã nộp tiền sử dụng đất đối với phần diện tích này.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hòa tại Quyết định số 1315/QĐ-UBND ngày 12/11/2025 là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết khiếu nại lần 1 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1315/QĐ-UBND ngày 12/11/2025.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu bà Nguyễn Thị Hòa không đồng ý với quyết định giải quyết lần 2 của Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An thì bà Nguyễn Thị Hòa có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; bà Nguyễn Thị Hòa và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường (b/c);
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Toàn).



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Hoàng Phú Hiền

