

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NGHỆ AN

Số: 530 /QĐ-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Nghệ An, ngày 10 tháng 02 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Hồ Đình Khương,
trú tại khối 5, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 04/12/2025 của ông Hồ Đình Khương và Kết quả đối thoại ngày 22/12/2025;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1436/TTR-P.VIII ngày 30/12/2025 về việc báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Hồ Đình Khương trú tại khối 5, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Hồ Đình Khương khiếu nại việc Nhà nước thu hồi 133 m² trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 114, Tờ Bản đồ 126 - 72 (Bản đồ địa chính năm 1997) nay là Thửa đất số 30, Tờ bản đồ số 32 (Bản đồ địa chính năm 2016) để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình.

Vụ việc đã được UBND phường Quỳnh Mai giải quyết khiếu nại lần đầu nhưng ông Hồ Đình Khương không thống nhất, do đó ông Khương tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.



II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 25/11/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 1415/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu, trong đó Kết luận việc khiếu nại của ông Hồ Đình Khương là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thửa đất ông Hồ Đình Khương khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (*cũ*) giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004, có thu tiền sử dụng đất. Việc giao đất này được thực hiện sau thời điểm quy hoạch hành lang an toàn giao thông Quốc lộ 1A theo Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng.

- Các tài liệu mà công dân cung cấp (*biên bản giao đất ngày 27/12/1992 và Quyết định giao đất ngày 30/6/1993*) có dấu hiệu thay đổi nội dung, mâu thuẫn về ranh giới giao đất và không đủ căn cứ pháp lý để khẳng định phạm vi giao đất là sát Quốc lộ 1A.

- Phần đất ông Hồ Đình Khương khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và cũng không đủ điều kiện để được cấp theo khoản 4, Điều 50, Luật đất đai 2003, do được sử dụng sau thời điểm quy hoạch hành lang an toàn giao thông nên không đủ điều kiện được bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại điểm e, khoản 1, Điều 43, Luật Đất đai năm 2003.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc với công dân có đơn khiếu nại

Ngày 16/12/2025, Đoàn xác minh liên ngành đã tổ chức làm việc với ông Hồ Đình Khương, kết quả như sau:

a) Ý kiến trình bày của ông Hồ Đình Khương

- Thửa đất của gia đình ông Hồ Đình Khương đang sử dụng có nguồn gốc được Hợp tác xã (HTX) Đại Xuân (*xã Quỳnh Xuân cũ*) bán, UBND xã Quỳnh Xuân giao đất vào năm 1992 và gia đình sử dụng ổn định cho đến nay.

- Năm 1994, Nhà nước thu hồi một phần diện tích tại thửa đất nêu trên để thực hiện dự án PMU1 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình.

- Năm 2013 - 2014, Nhà nước tiếp tục thu hồi một phần diện tích đất tại thửa đất nêu trên để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng chưa bồi thường về đất.

- Thửa đất đã được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (CNQSDĐ) lần đầu mang tên ông Hồ Đình Khương vào năm 1996 và UBND thị xã Hoàng Mai cấp đổi Giấy CNQSDĐ đất cho ông Hồ Đình Khương – bà Nguyễn Thị Yến vào năm 2019. Theo ông, thời điểm này UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSDĐ đối với phần diện tích đất 133 m² trong phạm vi 13,5 m cho gia đình ông.

b) Hồ sơ, tài liệu do người khiếu nại cung cấp

Tại buổi làm việc, ngoài các thông tin đã có trong Quyết định số 1415/QĐ-UBND ngày 25/11/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của ông Hồ Đình Khương, ông Khương cung cấp thêm các hồ sơ, tài liệu, giấy tờ gồm:

- Bản phê tồ Quyết định số 1207/QĐ-UBND ngày 15/12/2014 của UBND thị xã Hoàng Mai Quyết định về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đợt 62 đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân đợt 15 (đã đối chiếu bản chính).

- Bản phê tồ các Phiếu thu thuế quỹ người nộp tiền Hồ Đình Khương (04 phiếu): ngày 14/7/2008; 30/11/2008; 30/11/2009; 15/01/2015 (đã đối chiếu bản chính).

- Bản phê tồ các Thông báo khoản thu vụ 5, vụ 10 cho ông Hồ Đình Khương (12 Thông báo): ngày 10/6/2010; 15/11/2013; 15/6/2014; 25/11/2014; 22/6/2015; 20/6/2016; 20/6/2018; 20/6/2019; 20/6/2020; 20/6/2021; 24/10/2022; 15/10/2024 (đã đối chiếu bản chính).

2. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai

- Thửa đất của gia đình ông Hồ Đình Khương đang sử dụng có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân và HTX Đại Xuân bán đất thu tiền để làm đường điện vào năm 1992. Ông Khương sử dụng ổn định, không tranh chấp cho đến khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

- Về chủ trương bán đất, giao đất: Được sự thống nhất của Ban Thường vụ Đảng ủy xã Quỳnh Xuân (cũ), từ năm 1990 đến năm 1995, UBND xã Quỳnh Xuân giao HTX Đại Xuân bán một số lô đất giáp Quốc lộ 1A có thu tiền để xây dựng Trạm điện.

Ông Hồ Đình Khương nộp tiền sử dụng đất thể hiện ở 02 phiếu thu mang

tên người nộp tiền là ông Hồ Chung (*ông Hồ Chung là anh trai của ông Hồ Đình Khương*).

+ Phiếu thu ngày 05/7/1992 của HTX Đại Xuân (*có chữ ký của kế toán trưởng*) thể hiện nội dung: “nạp tiền đất ở lâm nghiệp” của ông Hồ Chung với số tiền 760.000 đồng.

+ Phiếu thu tiền ngày 25/01/1992 của HTX Đại Xuân (*có chữ ký của Thủ trưởng, Kế Toán trưởng và Thủ quỹ*) thể hiện nội dung: “nạp tiền mua đất ở vùng lâm nghiệp” với số tiền 700.000 đồng.

- Về phạm vi giao đất:

+ Theo kết quả xác minh với các cán bộ nguyên lãnh đạo, cán bộ địa chính phường Quỳnh Xuân, HTX Đại Xuân qua các thời kỳ (*tại các Biên bản làm việc của UBND phường Quỳnh Mai*) thì ý kiến của các thành phần được xác minh chưa có sự thống nhất, cụ thể: có ý kiến cho rằng việc giao đất thời điểm này là giao sát Quốc lộ 1A. Tuy nhiên, cũng có ý kiến cho rằng thời điểm này đã trừ hành lang an toàn giao thông.

+ Qua thu thập, kiểm tra các Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất của một số hộ dân được giao đất mặt đường Quốc lộ 1A cùng thời điểm cho thấy việc giao đất của UBND xã Quỳnh Xuân thời điểm này là không nhất quán giữa các hộ, cụ thể: một số hộ dân được giao sát chân đường nhưng cũng có một số hộ được giao cách chân đường Quốc lộ 1A là 7 m hoặc 5 m, 2 m,...

Hiện nay, các tổ chức, cá nhân có liên quan không còn lưu giữ các hồ sơ giao đất cho gia đình ông Hồ Đình Khương.

+ Đối với hồ sơ, tài liệu giao đất của ông Hồ Đình Khương

Quyết định ngày 30/6/1993 của UBND xã Quỳnh Xuân về việc giao đất dân cư cho nhân dân làm nhà ở (*có bản gốc đối chiếu*) đã hư hỏng một phần, có dấu hiệu thay đổi nội dung (*vị trí, ranh giới thửa đất...*).

Biên bản giao đất san hộ cho ông Hồ Đình Khương do ông Hồ Quỳnh lập và ký đề ngày 27/12/1992 (*không có bản gốc để đối chiếu*), có dấu hiệu thay đổi nội dung và mâu thuẫn các kích thước thửa đất (*bên giao: ông Hồ Quỳnh – UBND, Trưởng ban Quản lý ruộng đất; ông Vũ Biền Chủ nhiệm HTX Đại Xuân, ông Đậu Bang kiểm soát HTX Đại Xuân*). Nội dung biên bản giao đất thể hiện: Ông Hồ Đình Khương được giao thửa đất 357 m² (17 m x 21 m) có tiếp giáp phía Đông ghi rõ “*giáp đường 1A (Quốc lộ) đã trừ 5 m*”.

- Thời điểm ông Hồ Đình Khương được giao đất (*năm 1992*) là khi Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên là 20 m.

3. Kết quả kiểm tra, xác minh hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

Thửa đất ông Hồ Đình Khương đang sử dụng được thể hiện như sau:

- Bản đồ 299 chỉnh lý (*trên nền tảng Bản đồ 299 đo đạc năm 1983 – 1987*) là Thửa đất số 564.3, Tờ bản đồ 01, diện tích 357 m²;

- Bản đồ địa chính năm 1997 là Thửa đất số 114, Tờ Bản đồ 126 - 72, diện tích 410 m²;

- Bản đồ địa chính năm 2016 là Thửa đất số 30, Tờ bản đồ 32, diện tích 505,9 m²;

Năm 1996, thửa đất của ông Hồ Đình Khương được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy CNQSDĐ đất lần đầu mang tên Hồ Đình Khương, có diện tích 357 m² và UBND thị xã Hoàng Mai (*cũ*) cấp đổi Giấy CNQSDĐ cho ông Hồ Đình Khương và bà Nguyễn Thị Yến vào ngày 05/8/2019, có diện tích 505,9 m² (*200 m² đất ở và 305,9 m² đất vườn, tăng lên 148,9 m²*).

Giấy CNQSDĐ tại thời điểm này (*năm 1996*) được cấp theo Bản đồ 299 chỉnh lý (*ranh giới thửa đất đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299*), không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất. Theo kết quả xác minh, qua làm việc với những người trực tiếp tham gia phối hợp xây dựng Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (*hiện nay*) được xác định, Bản đồ 299 được đo vẽ và hoàn thiện từ năm 1983 - 1987 (*sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ*).

4. Kết quả kiểm tra hồ sơ giải phóng mặt bằng qua các thời kỳ

a) Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (*PMU1*) năm 1994 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu (*cũ*)

- Tại thời điểm thực hiện dự án PMU1, chủ trương của Nhà nước là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất (*thực hiện giải tỏa theo Quyết định số 06-CT ngày 03/01/1990 của Chủ*

tịch Hội đồng Bộ Trưởng về việc thực hiện Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 về Điều lệ bảo vệ đường bộ đối với các quốc lộ).

- Theo Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu, Nghệ An thì các hộ gia đình, cá nhân không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5 m.

- Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập năm 2019 chưa được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt, diện tích đất của ông Hồ Đình Khương trong phạm vi 13,5 m giáp thửa đất số 30, tờ bản đồ 32 là 83,7 m². Hộ ông Hồ Đình Khương được bồi thường tài sản trên đất với số tiền 18.740.384 đồng (Theo Quyết định số 1207/QĐ-UBND ngày 15/12/2014 của UBND Thị xã Hoàng Mai về việc phê duyệt phương án bồi thường và hỗ trợ để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 15) đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân).

b) Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A giai đoạn 2011-2014

- Khi thực hiện giải phóng mặt bằng (GPMB) Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc Lộ 1A trên địa bàn thị xã Hoàng Mai, các cơ quan có thẩm quyền không ban hành các quyết định thu hồi đất, vì vậy hành vi hành chính được xác định từ thời điểm bắt đầu GPMB để thi công dự án.

- Thời điểm giải phóng mặt bằng tại địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) được tính từ ngày 01/10/2013 theo thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án (được Công ty TNHH 2 TV BOT Quốc lộ 1A xác nhận tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km 368+400 (Nghị Sơn) – Km 402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT).

Luật Đất đai năm 2003 có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014 nên việc thực hiện bồi thường, GPMB thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A được thực hiện theo quy định tại Luật Đất đai năm 2003.

- Theo hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp thì thửa đất ông Hồ Đình Khương khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5 m.

5. Kết quả kiểm tra hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích đất ông Hồ Đình Khương đang khiếu nại đã được thi công làm đường Quốc lộ 1A, do vậy không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích này.

6. Kết quả thu thập hồ sơ, chứng cứ; áp dụng căn cứ pháp lý và nhận xét, đánh giá

(1) Theo trình bày của công dân và kết quả xác minh của UBND phường Quỳnh Mai thì thửa đất của gia đình ông Hồ Đình Khương đang sử dụng có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền vào năm 1992, có thu tiền sử dụng đất.

Phần diện tích đất khiếu nại bám mặt đường giao thông Quốc lộ 1A, liền kề với phần diện tích đất ông Hồ Đình Khương đang sử dụng nêu trên, UBND phường khẳng định không có căn cứ pháp lý để chứng minh ông Khương được giao phần diện tích đất đang khiếu nại này.

(2) Thời điểm ông Hồ Đình Khương được giao đất (năm 1992) đối với phần diện tích đất đang sử dụng là khi Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên là 20 m.

Theo kết quả xác minh và các hồ sơ tài liệu thu thập được (gồm các Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất của một số hộ dân được giao đất mặt đường Quốc lộ 1A cùng thời điểm) thì không có căn cứ để khẳng định việc UBND xã Quỳnh Xuân giao đất cho ông Hồ Đình Khương tại thời điểm năm 1992 sát chân đường Quốc lộ 1A cũ.

Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập năm 2019 chưa được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt, diện tích đất của ông Hồ Đình Khương trong phạm vi 13,5 m giáp thửa đất số 30, tờ bản đồ 32 là 83,7 m². Theo Quyết định số 1207/QĐ-UBND ngày 15/12/2014 của UBND Thị xã Hoàng Mai về việc phê duyệt phương án bồi thường và hỗ trợ để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 15) đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân thì hộ ông Hồ Đình Khương được bồi thường tài sản trên đất với số tiền 18.740.384 đồng.

Đối với hồ sơ, tài liệu giao đất của ông Hồ Đình Khương cung cấp:

- Quyết định ngày 30/6/1993 của UBND xã Quỳnh Xuân về việc giao đất dân cư cho nhân dân làm nhà ở đã hư hỏng một phần, có dấu hiệu bỏ sung, thay đổi nội dung (*vị trí, ranh giới thửa đất...*).

- Biên bản giao đất do ông Hồ Quỳnh lập và ký đề ngày 27/12/1992 (*hiện nay, không có bản gốc để đối chiếu*); Nội dung biên bản giao đất có dấu hiệu thay đổi (*từ chiều dài 21 m sửa thành 23 m, diện tích 357 m² sửa thành 391 m²*), Ông Hồ Đình Khương được giao thửa đất 357 m² (17 m x 21 m), ghi rõ phía Đông “*giáp đường 1A (Quốc lộ) đã trừ 5m*”. Theo Bản đồ địa chính năm 2016, thửa đất của ông Khương có diện tích 505,9 m². Như vậy, thửa đất hiện nay của ông Khương có diện tích tăng so với diện tích đất tại thời điểm được giao năm 1992 là 148,9 m². Do đó, không có cơ sở để khẳng định phần diện tích trong phạm vi 13,5 m của ông Hồ Đình Khương bị ảnh hưởng bởi dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

Hiện nay, các tổ chức, cá nhân có liên quan không còn lưu giữ Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất cho hộ gia đình ông Khương. Mặt khác, hồ sơ do ông Khương cung cấp gồm Quyết định giao đất ngày 30/6/1993 nêu trên đã hư hỏng một phần, có dấu hiệu bỏ sung, thay đổi nội dung về vị trí và ranh giới thửa đất; Biên bản giao đất đề ngày 27/12/1992 (*hiện nay, không có bản gốc để đối chiếu*) có dấu hiệu thay đổi kích thước chiều dài, diện tích và ghi rõ phía Đông “*giáp đường 1A (Quốc lộ) đã trừ 5m*” nên không có căn cứ chứng minh thửa đất được giao sát chân đường Quốc lộ 1A cũ (*trong phạm vi 13,5 m*).

Như vậy, không có căn cứ để chứng minh phần diện tích đất mà ông Khương đang khiếu nại trước đây được UBND xã Quỳnh Xuân giao trong phạm vi 13,5 m và không có căn cứ để chứng minh số tiền ông Khương đã nộp bao gồm phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m.

(3) Việc cấp Giấy CNQSDĐ lần đầu trên địa bàn xã Quỳnh Xuân (*cũ*) vào năm 1996 được thực hiện theo Luật Đất đai năm 1993 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 1993.

- Theo hướng dẫn tại điểm b, Mục 2 Phần I và Mục 1 Phần IV Công văn số 1427/CV/ĐC ngày 13/10/1995 của Tổng cục địa chính về việc hướng dẫn xử lý một số vấn đề về đất đai để cấp Giấy CNQSDĐ thì phần diện tích đất được giao trái thẩm quyền không đúng với quy hoạch và phần diện tích đất lấn chiếm hành lang đường bộ không cấp Giấy CNQSDĐ, cụ thể:

“2- *Xử lý diện tích đất giao không đúng thẩm quyền để xét cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:*

...b) Trường hợp đất ở được giao không đúng với quy hoạch hiện nay, nhưng quy hoạch đó chưa thực hiện thì người được giao đất tạm thời sử dụng, không được xây dựng thêm; khi Nhà nước thực hiện quy hoạch thì người đang sử dụng đất đó phải chuyển đi nơi khác. Tùy theo trường hợp cụ thể mà họ có thể được xem xét để hỗ trợ việc di chuyển chỗ ở.”

“1- Không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với đất bị lấn chiếm trong trường hợp sau đây:

... c) Đất nằm trong hành lang bảo vệ đê điều, đường thủy, đường bộ, đường sắt, công trình thủy lợi, thủy điện, đường dây cao thế, hạ thế, đường ống dẫn khí, dẫn dầu, các công trình an ninh, quốc phòng.”

- Giấy CNQSDĐ tại thời điểm (năm 1996) do UBND huyện Quỳnh Lưu cấp cho gia đình ông Khương được cấp theo Bản đồ 299 chính lý (ranh giới thửa đất đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299), không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất. Theo kết quả xác minh, thì Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (hiện nay) được xác định đo vẽ và hoàn thiện từ năm 1983 - 1987 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ).

Theo xác nhận của UBND phường Quỳnh Mai và xác nhận của gia đình ông Khương thì thời điểm này UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSDĐ đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m cho gia đình bà Hoà (do phần đất này nằm trong quy hoạch).

(4) Thời điểm giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A trên địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) được tính từ ngày 01/10/2013. Theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì: “Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực”.

Do đó, việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ Quy định bổ sung về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai thì các trường hợp đất được giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004 chỉ được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi đã nộp tiền để được sử dụng đất, cụ thể: “Đất

được giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 nhưng người đang sử dụng đất đã nộp tiền để được sử dụng đất mà chưa được cấp Giấy chứng nhận thì việc bồi thường, hỗ trợ về đất được thực hiện theo quy định ...”

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 22/12/2025, Thanh tra tỉnh Nghệ An phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại với ông Hồ Đình Khương theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

1. Công dân khiếu nại không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại.

2. Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và Chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Hồ Đình Khương khiếu nại Nhà nước thu hồi 133 m² trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 114, Tờ Bản đồ 126 - 72 (*Bản đồ địa chính năm 1997*) nay là thửa đất số 30, tờ bản đồ số 32 (*Bản đồ số năm 2016*) để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (*năm 2014*) nhưng không bồi thường về đất là khiếu nại sai, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Khương đang khiếu nại gắn với phần diện tích đất gia đình ông Khương đang sử dụng được UBND xã Quỳnh Xuân (*cũ*) giao không đúng thẩm quyền vào năm 1992.

- Không có căn cứ để chứng minh phần diện tích đất mà ông Khương đang khiếu nại trong phạm vi 13,5 m đã nộp tiền sử dụng đất (*tiền sử dụng đất ông Khương đã nộp là cho phần diện tích đất được giao nằm ngoài phạm vi 13,5 m nêu trên*).

- Không có tài liệu chứng minh việc Nhà nước thu hồi 133 m² đất trong phạm vi 13,5m của gia đình ông Khương.

- Theo xác nhận của UBND phường Quỳnh Mai và xác nhận của gia đình ông Khương thì UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSDĐ đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Khương đang khiếu nại; Thực tế cho thấy phần diện tích đất của ông Khương đang sử dụng tại thời điểm hiện nay (*thể hiện tại Bản đồ địa chính năm 2016*) là 505,9 m², nhiều hơn 148,9 m² so với diện tích được cấp Giấy CNQSD đất tại thời điểm năm 1996 (*diện tích 357 m²*).

- Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A trên địa bàn phường Quỳnh Xuân (*cũ*) được thực hiện từ ngày 01/10/2013. Do đó, theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 (*có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014*) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ quy định tại Điều 42, điểm e khoản 1 Điều 43, khoản 4 Điều 50 Luật Đất đai 2003 và quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ; Điều 74, 75 của Luật Đất đai năm 2013, Văn bản số 1297/BTNTM-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường thì không có cơ sở để bồi thường phần diện tích đất 133 m² trong phạm vi 13,5 m mà ông Hồ Đình Khương đang khiếu nại do không có tài liệu chứng minh việc ông Khương được giao đất và không có tài liệu chứng minh việc ông Khương đã nộp tiền sử dụng đất đối với phần diện tích này.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Hồ Đình Khương tại Quyết định số 1415/QĐ-UBND ngày 25/11/2025 là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết khiếu nại lần 1 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1415/QĐ-UBND ngày 25/11/2025.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu ông Hồ Đình Khương không đồng ý với quyết định giải quyết lần 2 của Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An thì bà Nguyễn Thị Hòa có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Hồ Đình Khương và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường (b/c);
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Toàn).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền