

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Trương Thị Thanh,
trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung đơn khiếu nại đề ngày 08/12/2025 của bà Trương Thị Thanh và Kết quả đối thoại ngày 23/12/2025;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1436/TTR-P.VIII ngày 30/12/2025 về việc báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Trương Thị Thanh, trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Trương Thị Thanh khiếu nại việc Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 17, Tờ bản đồ số 125-72 (theo Bản đồ địa chính năm 1997), nay là Thửa đất số 19, Tờ bản đồ số 37 (Bản đồ địa chính năm 2016) thuộc phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình (người khiếu nại không xác định được diện tích bị ảnh hưởng là bao nhiêu m²).

Vụ việc đã được UBND phường Quỳnh Mai giải quyết khiếu nại lần đầu nhưng bà Trương Thị Thanh không thống nhất, do đó bà Thanh tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI



Ngày 31/10/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 1166/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu, trong đó Kết luận việc khiếu nại của bà Trương Thị Thanh là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thừa đất bà Trương Thị Thanh khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004, không thu tiền sử dụng đất. Mặt khác, người khiếu nại không cung cấp được thông tin, tài liệu chứng cứ nào chứng minh việc đã nộp tiền sử dụng đất.

- Phần diện tích bà Trương Thị Thanh khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Mặt khác, theo kết quả làm việc với công dân, kết quả xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được, không có căn cứ pháp lý để chứng minh việc UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) trước đây giao đất cho gia đình sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định Nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5 m của gia đình bà Trương Thị Thanh.

Như vậy, theo quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, thừa đất của gia đình bà Trương Thị Thanh không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc với công dân có đơn khiếu nại

Ngày 16/12/2025, Đoàn xác minh liên ngành đã tổ chức làm việc với bà Trương Thị Thanh, kết quả như sau:

a) Ý kiến trình bày của bà Trương Thị Thanh

- Thừa đất của gia đình bà Trương Thị Thanh đang khiếu nại có nguồn gốc như sau: Năm 1987, Hợp tác xã (HTX) Đại Liên, xã Quỳnh Xuân cũ cấp đất cho ông Nguyễn Đình Lân. Trong quá trình sử dụng đất, ông Lân đổi đất với ông Lê Văn Nhuận, sau đó ông Nhuận chuyển nhượng lại thừa đất cho gia đình bà Trương Thị Thanh (*hiện nay không có hồ sơ, tài liệu thể hiện thời gian, diện tích chuyển nhượng giữa các hộ sử dụng đất*). Sau khi nhận chuyển nhượng, gia đình bà Trương Thị Thanh sử dụng ổn định, không tranh chấp.

- Ông Nguyễn Đình Lân trước đây được giao đất sát chân Quốc lộ 1A cũ, nhưng gia đình bà Trương Thị Thanh không lưu giữ được giấy tờ gì chứng minh. Việc giao đất trái thẩm quyền là lỗi của Nhà nước, không phải lỗi của người dân.

- Thừa đất nêu trên đã được UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng (CNQSD) đất lần đầu cho ông Văn Đức Phương (*chồng của bà Thanh*) vào năm 1996. Theo bà, thời điểm này UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSD đất đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m cho gia đình bà. Gia đình bà tiếp tục sử dụng phần diện tích này cho đến thời điểm Nhà nước thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A và đã được bồi thường tài sản, hoa màu trên đất.

- Việc thu hồi đất thực hiện vào năm 2014 nên phải áp dụng Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Tổng cục Quản lý đất đai.

- Thực hiện Dự án PMU1 (năm 1994) và Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (năm 2011-2014), Nhà nước đã thu hồi một phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất của gia đình bà nhưng chưa bồi thường về đất cho gia đình.

Do vậy, bà Trương Thị Thanh cho rằng phần diện tích trong phạm vi 13,5 m của gia đình đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ theo quy định của pháp luật về đất đai và các văn bản hướng dẫn của Trung ương và địa phương.

b) Hồ sơ, tài liệu do người khiếu nại cung cấp

Công dân không cung cấp được hồ sơ, tài liệu gì ngoài các thông tin đã có trong Quyết định số 1166/QĐ-UBND ngày 31/10/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của bà Trương Thị Thanh.

2. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai

- Thửa đất bà Trương Thị Thanh khiếu nại có nguồn gốc là đất nhận chuyển nhượng một phần thửa đất của ông Lê Văn Nhuận. Thửa đất được HTX Đại Liên cấp đất san hộ và UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao cho ông Nguyễn Đình Lân vào năm 1987, không thu tiền sử dụng đất. Sau đó, ông Nguyễn Đình Lân đổi toàn bộ thửa đất cho ông Lê Văn Nhuận (hiện nay không có hồ sơ, tài liệu thể hiện thời gian, diện tích chuyển nhượng giữa các hộ sử dụng đất). Trong quá trình sử dụng, đổi đất và chuyển nhượng đất, các hộ gia đình ông Lân, ông Nhuận không có đơn thư khiếu nại hay tranh chấp về đất đai.

- Về chủ trương giao đất san hộ: Theo kết quả xác minh thì đối tượng được cấp đất san hộ là các gia đình có 13 khẩu, hoặc hai dậu, hoặc gia đình có quân nhân, gia đình chính sách và chủ trương giao đất san hộ từ năm 1990 trở về trước là giao không thu tiền sử dụng đất.

- Về phạm vi giao đất:

+ Theo kết quả xác minh với các cán bộ nguyên lãnh đạo, cán bộ địa chính phường Quỳnh Xuân (cũ), HTX Đại Liên qua các thời kỳ (tại các Biên bản làm việc của UBND phường Quỳnh Mai) thì ý kiến của các thành phần được xác minh chưa có sự thống nhất, cụ thể: có ý kiến cho rằng việc giao đất thời điểm này là giao sát Quốc lộ 1A, nhưng cũng có ý kiến cho rằng khi giao đất đã trừ phần diện tích trong phạm vi hành lang an toàn giao thông.

+ Qua thu thập, kiểm tra các Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất của một số hộ dân được giao đất gần đường Quốc lộ 1A cùng thời điểm cho thấy việc giao đất của UBND xã Quỳnh Xuân thời điểm này là không nhất quán giữa các hộ, cụ thể: một số hộ dân được giao sát chân đường nhưng cũng có một số hộ được giao cách chân đường Quốc lộ 1A là 7 m, hoặc 5 m hoặc 2 m, ...;

Hiện nay, người khiếu nại và các tổ chức, cá nhân có liên quan không còn lưu giữ được các loại giấy tờ về việc giao đất cho gia đình ông Nguyễn Đình Lân (người sử dụng đất đầu tiên).

- Thời điểm ông Nguyễn Đình Lân được giao đất (năm 1987) là khi Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên là 20 m.

3. Kết quả kiểm tra, xác minh hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

- Thửa đất của gia đình bà Trương Thị Thanh đang sử dụng thể hiện tại bản đồ qua các thời kỳ như sau:

+ Bản đồ 299 chỉnh lý (trên nền tảng Bản đồ 299 đo đạc năm 1983 - 1987) là Thửa đất số 1107B.24, Tờ bản đồ số 2, diện tích 310 m²;

+ Bản đồ địa chính năm 1997 là Thửa đất số 17, Tờ bản đồ 125-72, diện tích 300 m²;

+ Bản đồ địa chính năm 2016 là Thửa đất số 19, Tờ bản đồ số 37, diện tích 378,5 m².

- Năm 1996, thửa đất của gia đình bà Trương Thị Thanh đã được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy CNQSD đất lần đầu mang tên ông Văn Đức Phương (chồng bà Trương Thị Thanh) với diện tích 310 m² (200 m² đất ở và 110 m² đất vườn). Đối chiếu với Bản đồ địa chính năm 2016 thì diện tích thửa đất đã tăng lên 68,5 m².

Giấy CNQSD đất tại thời điểm này được cấp theo Bản đồ 299 chỉnh lý (ranh giới thửa đất đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299), không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất. Theo kết quả xác minh với những người trực tiếp tham gia phối hợp xây dựng Bản đồ 299 tại xã Quỳnh Xuân cũ, nay là phường Quỳnh Mai thì Bản đồ 299 được đo vẽ và hoàn thiện từ năm 1983 đến năm 1987 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ).

4. Kết quả kiểm tra hồ sơ giải phóng mặt bằng qua các thời kỳ

a) Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1994 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu (cũ)

- Tại thời điểm thực hiện Dự án PMU1, chủ trương của Nhà nước là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất (thực hiện giải tỏa theo Quyết định số 06-CT ngày 03/01/1990 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng về việc thực hiện Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 về Điều lệ bảo vệ đường bộ đối với các quốc lộ).

- Theo Quyết định số 802/GĐ và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu, tỉnh Nghệ An thì các hộ gia đình, cá nhân không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5 m.

b) Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011 - 2014

- Khi thực hiện giải phóng mặt bằng (GPMB) thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc Lộ 1A trên địa bàn thị xã Hoàng Mai, cơ quan có thẩm quyền không ban hành các quyết định thu hồi đất. Vì vậy, hành vi hành chính được xác định từ thời điểm bắt đầu GPMB để thi công dự án.

- Thời điểm GPMB tại địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) được tính từ ngày 01/10/2013 theo thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án (được Công ty TNHH 2 TV BOT Quốc lộ 1A xác nhận tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km 368 + 400 (Nghị Sơn) - Km 402 + 330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và tỉnh Nghệ An theo hình thức BOT).

Luật Đất đai năm 2003 có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014 nên đối chiếu với thời điểm bắt đầu GPMB để thi công dự án thì việc thực hiện bồi thường, GPMB thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A được thực hiện theo quy định tại Luật Đất đai năm 2003.

- Theo hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp thì thửa đất bà Trương Thị Thanh khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5 m.

5. Kết quả kiểm tra hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích đất bà Trương Thị Thanh đang khiếu nại đã được thi công làm đường Quốc lộ 1A nên không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích này.

6. Kết quả thu thập hồ sơ, chứng cứ; áp dụng căn cứ pháp lý và nhận xét, đánh giá

(1) Theo xác nhận của UBND phường Quỳnh Mai thì thửa đất của gia đình bà Trương Thị Thanh đang sử dụng có nguồn gốc là đất do HTX Đại Liên cấp và UBND xã Quỳnh Xuân giao cho ông Nguyễn Đình Lân vào năm 1987, không thu tiền sử dụng đất. Trong quá trình sử dụng đất, ông Lân đổi đất với ông Lê Văn Nhuận, sau đó ông Nhuận chuyển nhượng lại thửa đất cho gia đình bà Trương Thị Thanh.

Theo chủ trương của UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) thì việc giao đất san hộ trên địa bàn xã từ năm 1990 trở về trước không thu tiền sử dụng đất. Mặt khác, người khiếu nại không cung cấp được tài liệu, chứng cứ gì chứng minh việc ông Nguyễn Đình Lân (người sử dụng đất đầu tiên) đã nộp tiền để được sử dụng đất.

Phần diện tích đất khiếu nại bám mặt đường giao thông Quốc lộ 1A, liền kề với phần diện tích đất bà Thanh đang sử dụng nêu trên, UBND phường Quỳnh Mai khẳng định không có căn cứ pháp lý để chứng minh ông Nguyễn Đình Lân (người sử dụng đất đầu tiên) được giao phần diện tích đất đang khiếu nại này.

(2) Thời điểm ông Nguyễn Đình Lân được giao đất (năm 1987) đối với phần diện tích đất gia đình bà Trương Thị Thanh đang sử dụng là khi Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó, tại khoản 1 Điều 7 quy định: đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên là 20 m.

Theo kết quả xác minh và các hồ sơ, tài liệu thu thập được (gồm các Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất của một số hộ dân được giao đất mặt đường Quốc lộ 1A cùng thời điểm) thì không có căn cứ để khẳng định việc UBND xã Quỳnh Xuân giao đất cho ông Nguyễn Đình Lân tại thời điểm năm 1987 sát chân đường Quốc lộ 1A cũ.

Hiện nay, người khiếu nại, các tổ chức, cá nhân có liên quan không còn lưu giữ hồ sơ giao đất cho hộ gia đình ông Nguyễn Đình Lân (người được giao và sử dụng đất đầu tiên).

Như vậy, không có căn cứ để chứng minh phần diện tích đất mà bà Trương Thị Thanh đang khiếu nại được UBND xã Quỳnh Xuân giao cho ông Nguyễn Đình Lân (người sử dụng đất đầu tiên) vào năm 1987 bao gồm cả phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m.

(3) Việc cấp Giấy CNQSD đất lần đầu trên địa bàn xã Quỳnh Xuân (cũ) vào năm 1996 được thực hiện theo Luật Đất đai năm 1993 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 1993.

Theo hướng dẫn tại điểm b Mục 2 Phần I và Mục 1 Phần IV Công văn số 1427/CV/ĐC ngày 13/10/1995 của Tổng cục Địa chính về việc hướng dẫn xử lý một số vấn đề về đất đai để cấp Giấy CNQSD đất thì phần diện tích đất được giao trái thẩm quyền không đúng với quy hoạch và phần diện tích đất lấn chiếm hành lang đường bộ không cấp Giấy CNQSD đất, cụ thể:

“2- Xử lý diện tích đất giao không đúng thẩm quyền để xét cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:

...b) Trường hợp đất ở được giao không đúng với quy hoạch hiện nay, nhưng quy hoạch đó chưa thực hiện thì người được giao đất tạm thời sử dụng, không được xây dựng thêm; khi Nhà nước thực hiện quy hoạch thì người đang sử dụng đất đó phải chuyển đi nơi khác. Tùy theo trường hợp cụ thể mà họ có thể được xem xét để hỗ trợ việc di chuyển chỗ ở.”

“1- Không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với đất bị lấn chiếm trong trường hợp sau đây:

... c) Đất nằm trong hành lang bảo vệ đê điều, đường thủy, đường bộ, đường sắt, công trình thủy lợi, thủy điện, đường dây cao thế, hạ thế, đường ống dẫn khí, dẫn dầu, các công trình an ninh, quốc phòng.”

- Giấy CNQSD đất tại thời điểm năm 1996 của gia đình bà Trương Thị Thanh được cấp theo Bản đồ 299 chỉnh lý (*ranh giới thửa đất đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299*) không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất. Theo kết quả xác minh, Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai được xác định đo vẽ và hoàn thiện từ năm 1983 đến năm 1987 (*sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ*).

Theo xác nhận của UBND phường Quỳnh Mai và xác nhận của gia đình bà Trương Thị Thanh thì thời điểm này UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSD đất đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m cho gia đình bà Thanh (*do phần đất này nằm trong quy hoạch*).

(4) Theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì: *“Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi, sự kiện xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực”*. Thời điểm GPMB thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A trên địa bàn phường Quỳnh Xuân (*cũ*) được tính từ ngày 01/10/2013. Do đó, việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 (*có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014*) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai thì các trường hợp đất được giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004 chỉ được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi đã nộp tiền để được sử dụng đất, cụ thể: *“Đất được giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 nhưng người đang sử dụng đất đã nộp tiền để được sử dụng đất mà chưa được cấp Giấy chứng nhận thì việc bồi thường, hỗ trợ về đất được thực hiện theo quy định sau...”*.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 23/12/2025, Thanh tra tỉnh Nghệ An phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại theo chỉ đạo của UBND tỉnh với bà Trương Thị Thanh, kết quả như sau:

1. Công dân khiếu nại không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại nhưng không cung

cấp được các tài liệu, chứng cứ gì thêm.

2. Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và Chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Bà Trương Thị Thanh khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 17, Tờ bản đồ số 125-72 (theo Bản đồ địa chính năm 1997), nay là Thửa đất số 19, Tờ bản đồ số 37 (Bản đồ địa chính năm 2016) thuộc phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà bà Trương Thị Thanh đang khiếu nại gắn với phần diện tích bà Thanh đang sử dụng được UBND xã Quỳnh Xuân cũ giao không đúng thẩm quyền vào năm 1987.

- Không có căn cứ để chứng minh phần diện tích đất mà bà Trương Thị Thanh đang khiếu nại đã được nộp tiền sử dụng đất.

- Không có tài liệu chứng minh việc Nhà nước thu hồi đất trong phạm vi 13,5 m của gia đình bà Trương Thị Thanh.

- Theo xác nhận của UBND phường Quỳnh Mai và xác nhận của gia đình bà Trương Thị Thanh thì UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSD đất đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà bà Trương Thị Thanh đang khiếu nại (do phần đất này nằm trong quy hoạch); Thực tế cho thấy phần diện tích đất bà Trương Thị Thanh đang sử dụng tại thời điểm hiện nay (thể hiện tại Bản đồ địa chính năm 2016) là 378,5 m², nhiều hơn 68,5 m² so với diện tích được cấp Giấy CNQSD đất tại thời điểm năm 1996 (diện tích 310 m²).

- Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A trên địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) được thực hiện từ ngày 01/10/2013. Do đó, theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ thì không có cơ sở để bồi thường phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà bà Trương Thị Thanh đang khiếu nại do không có tài liệu chứng minh việc ông Nguyễn Đình Lân (chủ sử dụng đất đầu tiên) được giao đất và đã nộp tiền sử dụng đất đối với phần diện tích này.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của bà Trương Thị Thanh tại Quyết định số 1166/QĐ-UBND ngày 31/10/2025 là đúng quy định của pháp luật.


Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết khiếu nại lần 1 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1166/QĐ-UBND ngày 31/10/2025.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày kể từ ngày ban hành.

Nếu bà Trương Thị Thanh không đồng ý với quyết định giải quyết lần 2 của Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An thì bà Trương Thị Thanh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; bà Trương Thị Thanh và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./. 

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường (b/c);
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Toàn).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền