

Số: 539 /QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 10 tháng 02 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Đức Khoan,
trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 04/12/2025 của ông Trần Đức Khoan và Kết quả đối thoại ngày 22/12/2025;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1436/TTR-P.VIII ngày 30/12/2025 về việc báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Trần Đức Khoan trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Trần Đức Khoan khiếu nại việc Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong và ngoài phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 332, Tờ bản đồ 125-72 (Bản đồ địa chính năm 1997) nay là Thửa đất số 191, Tờ bản đồ số 36 (Bản đồ địa chính năm 2016) để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình (người khiếu nại không xác định được diện tích bị ảnh hưởng làm bao nhiêu m²).

Vụ việc đã được UBND phường Quỳnh Mai giải quyết khiếu nại lần đầu nhưng ông Trần Đức Khoan không thống nhất, do đó ông Khoan tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 31/10/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định số 1165/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu, trong đó Kết luận việc khiếu nại của ông Trần Đức Khoan là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thừa đất ông Trần Đức Khoan khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004, không thu tiền sử dụng đất. Mặt khác, người khiếu nại không cung cấp được thông tin, tài liệu chứng cứ nào chứng minh việc đã nộp tiền sử dụng đất.

- Phần diện tích ông Trần Đức Khoan khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (Giấy CNQSDĐ). Mặt khác, theo kết quả làm việc với công dân, kết quả xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được, không có căn cứ pháp lý để chứng minh việc UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) trước đây giao đất cho gia đình ông Trần Đức Khoan sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định Nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5 m của gia đình ông Trần Đức Khoan.

Như vậy, theo quy định tại Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, thừa đất của gia đình ông Trần Đức Khoan không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi Nhà nước thu hồi đất.

- Hồ sơ giải phóng mặt bằng Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thời điểm năm 2014 đã thu hồi và lập phương án bồi thường phần diện tích đất ngoài phạm vi 13,5 m bị ảnh hưởng cho ông Trần Đức Khoan.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc với công dân có đơn khiếu nại

Ngày 16/12/2025, Đoàn xác minh liên ngành đã tổ chức làm việc với ông Trần Đức Khoan, kết quả như sau:

a) Ý kiến trình bày của bà Trần Thị Huệ (vợ ông Trần Đức Khoan)

- Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

+ Thừa đất của ông Trần Đức Khoan đang khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao đất xen dẫm dân cho ông Vũ Văn Biền năm 1989, sau đó ông Biền chuyển nhượng lại cho ông Trần Đức Tràng (bố của ông Khoan). Năm 1997, ông Trần Đức Khoan nhận thừa kế của ông Tràng và sử dụng ổn định từ đó đến nay, không có tranh chấp.

+ Năm 1994, Nhà nước thu hồi một phần diện tích tại thửa đất của gia đình ông Trần Đức Khoan để thực hiện Dự án PMU1 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình.

+ Năm 2013-2014, Nhà nước tiếp tục thu hồi một phần diện tích đất tại thửa đất của gia đình ông Trần Đức Khoan để thực hiện Dự án nâng cấp, mở

rộng Quốc lộ 1A, đã bồi thường tài sản trên đất (gồm nhà ở mái bằng, cây cối...) nhưng chưa bồi thường về đất cho gia đình.

- Về cấp Giấy CNQSDĐ:

Thửa đất đã được UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp Giấy CNQSDĐ lần đầu năm 1996 mang tên ông Trần Đức Tràng. Năm 2019, đã cấp đổi Giấy CNQSDĐ mang tên ông Trần Đức Khoan và bà Trần Thị Huệ.

b) Hồ sơ, tài liệu do người khiếu nại cung cấp

Tại buổi làm việc, công dân không cung cấp được hồ sơ, tài liệu gì ngoài các thông tin đã có trong quyết định số 1165/QĐ-UBND ngày 31/10/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của ông Trần Đức Khoan.

2. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai

- Thửa đất của ông Trần Đức Khoan đang khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao đất xen dăm dân cho ông Vũ Văn Biên năm 1989, không thu tiền sử dụng đất, sau đó ông Biên chuyển nhượng lại cho ông Trần Đức Tràng (bố của ông Khoan). Năm 1997, ông Trần Đức Khoan nhận thừa kế của ông Tràng và sử dụng ổn định từ đó đến nay, không có tranh chấp (hiện nay không có hồ sơ, tài liệu thể hiện thời gian, diện tích chuyển nhượng giữa các hộ sử dụng đất). Trong quá trình sử dụng, đổi đất và chuyển nhượng đất, các hộ gia đình không có đơn thư khiếu nại hay tranh chấp về đất đai.

- Về chủ trương giao đất san hộ: Theo xác minh thì chủ trương giao đất san hộ cho đối tượng là gia đình có 13 khẩu, hoặc hai dậu, hoặc gia đình có quân nhân, gia đình chính sách thì được cấp đất san hộ; chủ trương giao đất san hộ từ năm 1990 trở về trước không thu tiền sử dụng đất.

- Về phạm vi giao đất:

+ Theo kết quả xác minh với các cán bộ nguyên lãnh đạo, cán bộ địa chính phường Quỳnh Xuân, HTX Đại Liên qua các thời kỳ (tại các Biên bản làm việc của UBND phường Quỳnh Mai) thì ý kiến của các thành phần được xác minh chưa có sự thống nhất, cụ thể: có ý kiến cho rằng việc giao đất thời điểm này là giao sát Quốc lộ 1A, tuy nhiên cũng có ý kiến cho rằng thời điểm này đã trừ hành lang an toàn giao thông.

+ Qua thu thập, kiểm tra các Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất của một số hộ dân được giao đất mặt đường Quốc lộ 1A cùng thời điểm cho thấy việc giao đất của UBND xã Quỳnh Xuân thời điểm này là không nhất quán giữa các hộ, cụ thể: một số hộ dân được giao sát chân đường nhưng cũng có một số hộ được giao cách chân đường Quốc lộ 1A là 7 m hoặc 5 m, 2 m,...

Hiện nay, người khiếu nại và các tổ chức, cá nhân có liên quan không còn lưu giữ các hồ sơ giao đất cho gia đình ông Vũ Văn Biên (*người được giao đất đầu tiên*).

- Năm 1994 khi thực hiện Dự án PMU1, tại địa bàn phường Quỳnh Xuân (*cũ*) không có trường hợp nào được bồi thường về đất và tái định cư.

- Thời điểm ông Vũ Văn Biên được giao đất (*năm 1989*) là khi Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên là 20 m.

3. Kết quả kiểm tra, xác minh hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

Thửa đất của ông Trần Đức Khoan đang sử dụng thể hiện trên bản đồ qua các thời kỳ như sau:

Bản đồ 299 chính lý là Thửa đất số 336A.1, Tờ bản đồ số 4, diện tích 200 m²;

Bản đồ địa chính năm 1997 là Thửa đất số 332, Tờ bản đồ 125-72, diện tích 272 m²;

Bản đồ địa chính năm 2016 là Thửa đất số 191, Tờ bản đồ số 36, diện tích 175,5 m².

Năm 1996, gia đình ông Trần Đức Khoan đã được UBND huyện Quỳnh Lưu (*cũ*) cấp Giấy CNQSDĐ lần đầu mang tên ông Trần Đức Tràng có diện tích 200 m² đất ở. Giấy CNQSDĐ tại thời điểm này được cấp theo Bản đồ 299 chính lý (*ranh giới thửa đất sử dụng để cấp Giấy CNQSDĐ đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299*), không thể hiện hình thể, kích thước, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất. Theo kết quả xác minh với những người trực tiếp tham gia phối hợp xây dựng Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (*hiện nay*) thì Bản đồ 299 được xác định đo vẽ và hoàn thiện từ năm 1983 - 1987 (*sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ*).

4. Kết quả kiểm tra hồ sơ giải phóng mặt bằng qua các thời kỳ

a) Dự án Khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (*PMU1*) năm 1994 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu (*cũ*)

- Tại thời điểm thực hiện Dự án PMU1, chủ trương của Nhà nước là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất (*thực hiện giải tỏa theo Quyết định số 06-CT ngày 03/01/1990 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng về việc thực hiện Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 về điều lệ bảo vệ đường bộ đối với các quốc lộ*).

- Theo Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu, Nghệ An thì các hộ gia đình cá nhân không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5 m.

b) Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011 - 2014

- Khi thực hiện giải phóng mặt bằng (GPMB) Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc Lộ 1A trên địa bàn thị xã Hoàng Mai, các cơ quan có thẩm quyền không ban hành các quyết định thu hồi đất, vì vậy hành vi hành chính được xác định từ thời điểm bắt đầu GPMB để thi công Dự án.

- Thời điểm GPMB tại địa bàn phường Quỳnh Xuân cũ được tính từ ngày 01/10/2013 theo thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án (*được Công ty TNHH 2TV BOT Quốc lộ 1A xác nhận tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công Dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km368+400 (Nghị Sơn) - Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT*).

Luật Đất đai năm 2003 có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014 nên việc thực hiện bồi thường, GPMB thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A được thực hiện theo quy định tại Luật Đất đai năm 2003.

- Theo hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp thì thửa đất ông Trần Đức Khoan khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5 m.

- UBND thị xã Hoàng Mai bồi thường 31,8 m² đất (*ngoài phạm vi 13,5m*) tại Quyết định số 171/QĐ-UBND ngày 13/3/2014 với số tiền 106.925.000 đồng tại Quyết định số 188/QĐ-UBND ngày 21/3/2014 của UBND thị xã Hoàng Mai.

5. Kết quả kiểm tra hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích đất ông Trần Đức Khoan đang khiếu nại đã được thi công làm đường Quốc lộ 1A, do vậy không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích này.

6. Kết quả thu thập hồ sơ, chứng cứ; áp dụng căn cứ pháp lý và nhận xét, đánh giá

(1) Theo kết quả xác minh của UBND phường Quỳnh Mai thì thửa đất của ông Trần Đức Khoan đang sử dụng có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (*cũ*) giao đất xen dẫm dân cho ông Vũ Văn Biền năm 1989, không thu tiền sử dụng đất, sau đó ông Biền chuyển nhượng lại cho ông Trần Đức Tràng. Năm 1997, ông Trần Đức Khoan nhận thừa kế của ông Tràng và sử dụng ổn định từ đó đến nay, không có tranh chấp.

Theo chủ trương của UBND xã Quỳnh Xuân cũ thì việc giao đất san hô trên địa bàn xã từ năm 1990 trở về trước không thu tiền sử dụng đất, đồng thời người khiếu nại không cung cấp được tài liệu, chứng cứ gì chứng minh việc ông Vũ Văn Biền (*người được giao đất đầu tiên*) đã nộp tiền để được sử dụng đất.

Phần diện tích đất khiếu nại bám mặt đường giao thông Quốc lộ 1A, liền kề với phần diện tích đất ông Trần Đức Khoan đang sử dụng nêu trên, UBND phường Quỳnh Mai khẳng định không có căn cứ pháp lý để chứng minh ông Vũ Văn Biền (*người được giao đất đầu tiên*) được giao phần diện tích đất đang khiếu nại này.

(2) Thời điểm ông Vũ Văn Biền được giao đất (*năm 1989*) đối với phần diện tích đất đang sử dụng là khi Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên là 20 m.

Theo kết quả xác minh và các hồ sơ tài liệu thu thập được (*gồm các Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất của một số hộ dân được giao đất mặt đường Quốc lộ 1A cùng thời điểm*) thì không có căn cứ để khẳng định việc UBND xã Quỳnh Xuân giao đất cho ông Vũ Văn Biền tại thời điểm năm 1989 sát chân đường Quốc lộ 1A cũ.

Hiện nay, người khiếu nại, các tổ chức, cá nhân có liên quan không còn lưu giữ Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất cho hộ gia đình ông Khoan. Mặt khác, ông Trần Đức Khoan cũng không cung cấp được tài liệu, chứng cứ gì chứng minh việc ông Vũ Văn Biền trước đây được giao đất trong phạm vi hành lang bảo vệ các công trình giao thông (*phạm vi 13,5 m*).

Như vậy, không có căn cứ để chứng minh phần diện tích đất mà ông Trần Đức Khoan đang khiếu nại được UBND xã Quỳnh Xuân giao trước đây trong phạm vi 13,5 m.

(3) Việc cấp Giấy CNQSDĐ lần đầu trên địa bàn phường Quỳnh Xuân (*cũ*) vào năm 1996 được thực hiện theo Luật Đất đai năm 1993 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 1993.

- Theo hướng dẫn tại điểm b, Mục 2 Phần I và Mục 1 Phần IV Công văn số 1427/CV/ĐC ngày 13/10/1995 của Tổng cục địa chính về việc hướng dẫn xử lý một số vấn đề về đất đai để cấp Giấy CNQSDĐ thì phần diện tích đất được giao trái thẩm quyền không đúng với quy hoạch và phần diện tích đất lấn chiếm hành lang đường bộ không cấp Giấy CNQSDĐ, cụ thể:

“2- Xử lý diện tích đất giao không đúng thẩm quyền để xét cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:

...b) Trường hợp đất ở được giao không đúng với quy hoạch hiện nay, nhưng quy hoạch đó chưa thực hiện thì người được giao đất tạm thời sử dụng, không được xây dựng thêm; khi Nhà nước thực hiện quy hoạch thì người đang sử dụng đất đó phải chuyển đi nơi khác. Tùy theo trường hợp cụ thể mà họ có thể được xem xét để hỗ trợ việc di chuyển chỗ ở.”

“1- Không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với đất bị lấn chiếm trong trường hợp sau đây:

... c) Đất nằm trong hành lang bảo vệ đê điều, đường thủy, đường bộ, đường sắt, công trình thủy lợi, thủy điện, đường dây cao thế, hạ thế, đường ống dẫn khí, dẫn dầu, các công trình an ninh, quốc phòng.”

- Giấy CNQSDĐ tại thời điểm (năm 1996) cho ông Trần Đức Tràng được cấp theo Bản đồ 299 chỉnh lý (ranh giới thửa đất đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299), không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất. Theo kết quả xác minh thì Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (hiện nay) được xác định đo vẽ và hoàn thiện từ năm 1983 - 1987 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ).

Theo xác nhận của UBND phường Quỳnh Mai thì thời điểm này UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSDĐ đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m cho gia đình ông Khoan do phần đất này nằm trong quy hoạch.

(4) Thời điểm giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A trên địa bàn phường Quỳnh Xuân cũ được tính từ ngày 01/10/2013. Theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì: “Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi, sự kiện xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực. Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật có quy định hiệu lực trở về trước thì áp dụng theo quy định đó”.

Do đó, việc bồi thường, GPMB thực hiện Dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ Quy định bổ sung về việc cấp Giấy CNQSDĐ, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai thì các trường hợp đất được giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004 chỉ được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi đã nộp tiền để được sử dụng đất, cụ thể: “Đất được

giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 nhưng người đang sử dụng đất đã nộp tiền để được sử dụng đất mà chưa được cấp Giấy chứng nhận thì việc bồi thường, hỗ trợ về đất được thực hiện theo quy định ...”

(5) Đối với phần diện tích ông Trần Đức Khoan khiếu nại ngoài phạm vi 13,5 m

Qua rà soát Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất số 222/2011/BĐ.ĐC và số 223/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường xác nhận ngày 15/8/2011 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án “nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” giai đoạn 2011-2014, thể hiện thửa đất ông Trần Đức Khoan đang khiếu nại thuộc Thửa đất số 16, Tờ số 2, diện tích bị ảnh hưởng bởi dự án là 31,8 m² (*ngoài phạm vi 13,5 m*).

Hộ ông Trần Đức Khoan được bồi thường, hỗ trợ số tiền 106.925.000 đồng tại Quyết định số 188/QĐ-UBND ngày 21/3/2014 của UBND thị xã Hoàng Mai về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (*đợt 21*) đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân (*đợt 10*). UBND thị xã Hoàng Mai thu hồi 31,8 m² đất (*ngoài phạm vi 13,5 m*) tại Quyết định số 171/QĐ-UBND ngày 13/3/2014 về việc thu hồi đất tại phường Quỳnh Xuân để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng, nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 22/12/2025, Thanh tra tỉnh Nghệ An phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

1. Công dân khiếu nại không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại nhưng không cung cấp được các tài liệu, chứng cứ gì thêm.

2. Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và Chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Trần Đức Khoan khiếu nại việc Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 332, Tờ bản đồ 125-72 (*Bản đồ địa chính năm 1997*) nay là Thửa đất số 191, Tờ bản đồ số 36 (*Bản đồ địa chính năm 2016*) để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (*năm 2014*) nhưng không bồi thường về đất là khiếu nại sai, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan Nhà nước đã giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Khoan đang khiếu nại gắn với

“2- Xử lý diện tích đất giao không đúng thẩm quyền để xét cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:

...b) Trường hợp đất ở được giao không đúng với quy hoạch hiện nay, nhưng quy hoạch đó chưa thực hiện thì người được giao đất tạm thời sử dụng, không được xây dựng thêm; khi Nhà nước thực hiện quy hoạch thì người đang sử dụng đất đó phải chuyển đi nơi khác. Tùy theo trường hợp cụ thể mà họ có thể được xem xét để hỗ trợ việc di chuyển chỗ ở.”

“1- Không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với đất bị lấn chiếm trong trường hợp sau đây:

... c) Đất nằm trong hành lang bảo vệ đê điều, đường thủy, đường bộ, đường sắt, công trình thủy lợi, thủy điện, đường dây cao thế, hạ thế, đường ống dẫn khí, dẫn dầu, các công trình an ninh, quốc phòng.”

- Giấy CNQSDĐ tại thời điểm (năm 1996) cho ông Trần Đức Tràng được cấp theo Bản đồ 299 chỉnh lý (ranh giới thửa đất đã có thay đổi so với Bản đồ gốc 299), không thể hiện hình thể, kích thước, ranh giới, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất. Theo kết quả xác minh thì Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (hiện nay) được xác định đo vẽ và hoàn thiện từ năm 1983 - 1987 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ).

Theo xác nhận của UBND phường Quỳnh Mai thì thời điểm này UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSDĐ đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m cho gia đình ông Khoan do phần đất này nằm trong quy hoạch.

(4) Thời điểm giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A trên địa bàn phường Quỳnh Xuân cũ được tính từ ngày 01/10/2013. Theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì: “Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi, sự kiện xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực. Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật có quy định hiệu lực trở về trước thì áp dụng theo quy định đó”.

Do đó, việc bồi thường, GPMB thực hiện Dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ Quy định bổ sung về việc cấp Giấy CNQSDĐ, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai thì các trường hợp đất được giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004 chỉ được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi đã nộp tiền để được sử dụng đất, cụ thể: “Đất được

giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 nhưng người đang sử dụng đất đã nộp tiền để được sử dụng đất mà chưa được cấp Giấy chứng nhận thì việc bồi thường, hỗ trợ về đất được thực hiện theo quy định ...”

(5) Đối với phần diện tích ông Trần Đức Khoan khiếu nại ngoài phạm vi 13,5 m

Qua rà soát Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất số 222/2011/BĐ.ĐC và số 223/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường xác nhận ngày 15/8/2011 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án “nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” giai đoạn 2011-2014, thể hiện thửa đất ông Trần Đức Khoan đang khiếu nại thuộc Thửa đất số 16, Tờ số 2, diện tích bị ảnh hưởng bởi dự án là 31,8 m² (*ngoài phạm vi 13,5 m*).

Hộ ông Trần Đức Khoan được bồi thường, hỗ trợ số tiền 106.925.000 đồng tại Quyết định số 188/QĐ-UBND ngày 21/3/2014 của UBND thị xã Hoàng Mai về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (*đợt 21*) đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân (*đợt 10*). UBND thị xã Hoàng Mai thu hồi 31,8 m² đất (*ngoài phạm vi 13,5 m*) tại Quyết định số 171/QĐ-UBND ngày 13/3/2014 về việc thu hồi đất tại phường Quỳnh Xuân để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng, nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 22/12/2025, Thanh tra tỉnh Nghệ An phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

1. Công dân khiếu nại không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại nhưng không cung cấp được các tài liệu, chứng cứ gì thêm.

2. Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và Chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Trần Đức Khoan khiếu nại việc Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 332, Tờ bản đồ 125-72 (*Bản đồ địa chính năm 1997*) nay là Thửa đất số 191, Tờ bản đồ số 36 (*Bản đồ địa chính năm 2016*) để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (*năm 2014*) nhưng không bồi thường về đất là khiếu nại sai, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan Nhà nước đã giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Khoan đang khiếu nại gắn với

phần diện tích đất gia đình ông Khoan đang sử dụng được UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền vào năm 1989.

- Không có căn cứ để chứng minh phần diện tích đất mà ông Khoan đang khiếu nại trong phạm vi 13,5 m đã nộp tiền sử dụng đất.

- Không có tài liệu chứng minh việc Nhà nước thu hồi đất trong phạm vi 13,5m của gia đình ông Khoan.

- Theo xác nhận của UBND phường Quỳnh Mai thì UBND huyện Quỳnh Lưu không cấp Giấy CNQSDĐ đối với phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Khoan đang khiếu nại.

- Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A trên địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) được thực hiện từ ngày 01/10/2013. Do đó, theo quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ thì không có cơ sở để bồi thường phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Trần Đức Khoan đang khiếu nại do không có tài liệu chứng minh việc ông Vũ Văn Biền (người được giao đất đầu tiên) được giao đất và đã nộp tiền sử dụng đất đối với phần diện tích này.

Đối với phần diện tích ông Khoan khiếu nại ngoài phạm vi 13,5 m bị ảnh hưởng bởi Dự án đã được UBND thị xã Hoàng Mai bồi thường 31,8 m² đất (ngoài phạm vi 13,5m) tại Quyết định số 171/QĐ-UBND ngày 13/3/2014 với số tiền 106.925.000 đồng tại Quyết định số 188/QĐ-UBND ngày 21/3/2014 của UBND thị xã Hoàng Mai. Vì vậy, ông Trần Đức Khoan tiếp tục khiếu nại yêu cầu bồi thường về đất ngoài phạm vi 13,5 m là không có căn cứ để xem xét.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Trần Đức Khoan tại Quyết định số 1165/QĐ-UBND ngày 31/10/2025 là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết khiếu nại lần 1 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1165/QĐ-UBND ngày 31/10/2025.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày kể từ ngày ban hành.

Nếu ông Trần Đức Khoan không đồng ý với quyết định giải quyết lần 2 của Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An thì ông Trần Đức Khoan có quyền khởi kiện



vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Trần Đức Khoan và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường (b/c);
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- TT Tỉnh ủy, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TD (Toàn).

✓

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền