

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Đinh Thị Quỳnh,
tổ dân phố Yên Phú, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 732/QĐ-TTR về việc xác minh nội dung khiếu nại (lần hai) bà Đinh Thị Quỳnh, trú tại tổ dân phố Yên Phú, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An;

Xét đơn khiếu nại của bà Đinh Thị Quỳnh, trú tại tổ dân phố Yên Phú, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh Nghệ An tại Công văn số 100/TTR.PIII ngày 20/01/2026 về việc báo cáo kết quả xác minh, giải quyết khiếu nại của bà Đinh Thị Quỳnh, với các nội dung sau đây:

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Đinh Thị Quỳnh khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m của gia đình bà tại thửa đất số 12, tờ bản đồ địa chính khu đất số 220/2010/BĐĐC để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình bà.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU)

Ngày 30/10/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai ban hành Quyết định số 1127/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) kết luận bà Đinh Thị Quỳnh khiếu nại sai, bởi vì:

- Thửa đất bà Đinh Thị Quỳnh khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng (cũ) cấp đất không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004; không có căn cứ pháp lý để khẳng định thửa đất đã được nộp tiền sử dụng đất.

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà bà Đinh Thị Quỳnh đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Thời điểm UBND xã Mai Hùng (cũ) giao đất cho gia đình bà Đinh Thị Quỳnh là sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ. Bà Đinh Thị Quỳnh và UBND xã Mai Hùng (cũ) không lưu trữ được hồ sơ cấp đất đối với thửa đất này. Do đó, không có căn cứ để xác định tại thời điểm giao đất, UBND xã Mai Hùng (cũ) đã giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m cho gia đình bà Đinh Thị Quỳnh.

- Theo quy định tại Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, thửa đất bà Đinh Thị Quỳnh khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

- Thửa đất của bà Đinh Thị Quỳnh khiếu nại có nguồn gốc do ông Nguyễn Văn Lạp và bà Đậu Thị Quởn sử dụng vào mục đích đất ở từ năm 1978. Quá trình sử dụng, ông Nguyễn Văn Lạp và bà Đậu Thị Quởn tặng cho con trai là Nguyễn Văn Khuôn một phần thửa đất vào năm 1986. Năm 1992 ông Khuôn chuyển nhượng một phần thửa đất cho bà Đinh Thị Quỳnh.

- Năm 1994, Nhà nước thu hồi một phần diện tích tại thửa đất của gia đình bà Đinh Thị Quỳnh để thực hiện Dự án PMU1 có đền bù hỗ trợ tài sản trên đất nhưng không bồi thường về đất cho gia đình bà.

- Năm 2013-2014, Nhà nước tiếp tục thu hồi một phần diện tích đất tại thửa đất của gia đình bà Đinh Thị Quỳnh để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng chưa bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m cho gia đình bà.

- Thửa đất được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2000.

- Giấy tờ bà Đinh Thị Quỳnh cung cấp:

+ Giấy chứng nhận đăng ký quyền sử dụng đất số N671320 ngày 10/7/2000 do UBND huyện Quỳnh Lưu cấp (photo);

+ Đơn khiếu nại bà Đinh Thị Quỳnh ghi ngày 10/11/2025;

+ Kết luận nội dung tố cáo số 1178/KL-UBND ngày 24/10/2016 của Chủ tịch UBND thị xã Hoàng Mai (photo);

+ Biên bản họp Hội đồng xét nguồn gốc đất khu vực quốc lộ 1A (photo).

2. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai

- Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất: Thửa đất bà Đinh Thị Quỳnh khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng giao đất cho ông Đậu Viết Thuật và bà Đinh

Thị Quỳnh năm 1992 để sử dụng vào mục đích đất ở và gia đình sử dụng ổn định, không tranh chấp đến khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

- Thừa đất gia đình bà Đinh Thị Quỳnh khiếu nại đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Hàng năm bà Đinh Thị Quỳnh nộp thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đầy đủ.

Hiện nay UBND phường Quỳnh Mai không có giấy tờ gì về quyền sử dụng đất liên quan đến thửa đất khiếu nại nêu trên của bà Đinh Thị Quỳnh như: (Biên bản giao đất, phiếu thu tiền...) vì UBND xã Mai Hùng cũ không có hồ sơ bàn giao.

Khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (2013-2014), gia đình bà Đinh Thị Quỳnh được bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất. Đối với diện tích bị ảnh hưởng trong phạm vi 13,5m chưa được bồi thường, hỗ trợ.

Trước khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (năm 2013 - 2014), trên địa bàn xã Mai Hùng chỉ thực hiện giải tỏa Dự án PMU1 năm 1995, ngoài ra không có lần giải tỏa nào khác. Khi thực hiện Dự án PMU1, gia đình bà Đinh Thị Quỳnh chưa được bồi thường, hỗ trợ về đất.

3. Kết quả xác minh với các cá nhân có liên quan

- Ông Vũ Xuân Diễm - Nguyên Phó Chủ tịch UBND xã Mai Hùng (từ năm 1988 đến năm 1995) và ông Văn Đức Ứng - Nguyên Chủ tịch UBND xã Mai Hùng (từ năm 1987 đến năm 1997) cho biết: thửa đất của bà Đinh Thị Quỳnh khiếu nại có nguồn gốc: năm 1978, ông Nguyễn Văn Lạp ra dựng lều quán để bán nước, sau đó không bán nữa. Năm 1992, UBND xã Mai Hùng giao đất cho các hộ gồm: bà Nguyễn Thị Tuy (vợ ông Phúc), ông Nguyễn Văn Hoàng, ông Nguyễn Văn Trị, ông Vũ Xuân Tân, ông Đậu Viết Thuật; Giá bán thời điểm đó 50.000 đồng/1m mặt đường Quốc lộ.

- Ông Đậu Viết Hiên - Nguyên Chủ tịch UBND xã Mai Hùng (từ năm 2009 đến năm 2016) cho biết: thửa đất ông Thuật (bà Quỳnh) có nguồn gốc là đất ông Nguyễn Văn Lạp tự ra khai hoang sử dụng để dựng quán bán nước từ trước năm 1980, có chiều dài bám đường Quốc lộ 1A khoảng 20m, sau đó ông Lạp để lại cho 3 người con là ông Hoàng, ông Khuôn, bà Tuy. Ông Khuôn không sử dụng nên để lại cho ông Đậu Viết Thuật (cháu con chị gái). Ngày 23/3/2012, ông Đậu Viết Hiên chủ trì cuộc họp Hội đồng xét duyệt nguồn gốc đất các hộ dân nằm trong danh sách các hộ dân có đất bị ảnh hưởng khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A. Tại cuộc họp có sự tham gia của đầy đủ các thành phần (đại diện Đảng ủy, UBND, UBMTTQ, các đoàn thể và xóm trưởng các xóm) đã xét duyệt nguồn gốc từng hộ, trong đó có đất của gia đình ông Đậu Viết Thuật, bà Đinh Thị Quỳnh. Hội đồng xét duyệt và xác định nguồn gốc thửa đất ông Thuật, bà Quỳnh là đất "đất ông Khuôn năm 1978" (căn cứ vào việc ông Nguyễn Văn Lạp đã làm nhà ở và bán nước tại vị trí thửa đất từ năm 1978). Kết quả này là căn cứ kết quả tham mưu, báo cáo của cán bộ địa chính và ý kiến của tất cả các thành phần tham dự họp. Bản

thân ông Hiên sinh ra, lớn lên và công tác tại đây nên cũng biết nguồn gốc đất của gia đình ông Thuật – bà Quỳnh được xác nhận như trên là đúng thực tế.

- Ông Lê Xuân Hiếu - Cán bộ địa chính UBND xã Mai Hùng (từ năm 2004 đến năm 2014), nay là cán bộ phòng Kinh tế, Hạ tầng đô thị UBND phường Quỳnh Mai cho biết: ngày 23/3/2012, UBND xã Mai Hùng tổ chức họp hội đồng xét duyệt nguồn gốc đất các hộ dân nằm trong danh sách có đất bị ảnh hưởng khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A. Tại cuộc họp có sự tham gia của đầy đủ các thành phần (đại diện Đảng ủy, UBND, UBMTTQ, các đoàn thể và xóm trưởng các xóm) đã xét duyệt nguồn gốc từng hộ, trong đó có đất của gia đình bà Đình Thị Quỳnh. Kết quả xác nhận nguồn gốc của các hộ dân được xác định trên cơ sở ý kiến của tất cả các thành phần tham dự họp không phải ý kiến cá nhân của chủ trì cuộc họp. Thửa đất của bà Đình Thị Quỳnh được xác định nguồn gốc là “*đất ông Khuôn năm 1978*” (ông Khuôn là con trai cả nên khi xác nhận nguồn gốc thì gọi tên ông Lạp theo tên “ông Khuôn”). Cơ sở để xác định là do ông Nguyễn Văn Lạp đã làm nhà để ở và bán nước tại vị trí thửa đất từ năm 1978. Tuy nhiên theo quan điểm cá nhân của ông Lê Xuân Hiếu thì trước năm 1982 thửa đất này ông Nguyễn Văn Lạp tự ý sử dụng để làm quán nước bán kinh doanh, không ổn định nên không có căn cứ khẳng định đất có nguồn gốc sử dụng từ năm 1978 như kết quả xét duyệt tại cuộc họp.

4. Hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

- Bản đồ 299 chỉnh lý (được lập trong thời gian từ năm 1983 đến năm 1987): thể hiện là một phần thửa đất số 102 với diện tích 7.164 m², tờ bản đồ số 05, loại đất mặt nước ao.

+ Bản đồ địa chính năm 1997: thửa đất thể hiện là một phần tại thửa đất 448, tờ bản đồ số 128-73, diện tích 160m², ký hiệu mã loại đất ở (T).

+ Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất số 220/2010/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập được Sở Tài nguyên và Môi trường xác nhận ngày 15/8/2011: thuộc thửa đất số 12.

5. Hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích bà Đình Thị Quỳnh đang khiếu nại đã được đầu tư xây dựng đường Quốc lộ 1A, do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích này.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 31/12/2025, Thanh tra tỉnh Nghệ An tổ chức đối thoại với người khiếu nại và các tổ chức, cá nhân theo quy định của Luật Khiếu nại, kết quả như sau:

- Người khiếu nại không đồng ý với báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại nhưng không cung cấp được thêm các tài liệu, chứng cứ chứng minh nào khác.

- Các thành viên Đoàn xác minh, các sở, ngành và UBND phường Quỳnh Mai tham gia đối thoại thống nhất với báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn công tác liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Bà Đinh Thị Quỳnh khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m của gia đình bà tại thửa đất số 12, tờ bản đồ địa chính khu đất số 220/2010/BĐĐC để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình bà là khiếu nại sai, bởi các lý do sau:

- Thửa đất của gia đình bà Đinh Thị Quỳnh đang sử dụng có nguồn gốc là đất do UBND xã Mai Hùng (cũ) giao không đúng thẩm quyền năm 1992. Thời điểm UBND xã Mai Hùng (cũ) giao đất là khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra 2 bên là 20 m.

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà bà Đinh Thị Quỳnh khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (tại thời điểm cấp GCNQSD đất năm 2000 đã trừ phần đất trong phạm vi 13,5m).

- Theo kết quả xác minh và các hồ sơ, tài liệu thu thập thì không có căn cứ khẳng định việc UBND xã Mai Hùng giao đất cho ông Đậu Viết Thuật và bà Đinh Thị Quỳnh sát chân đường Quốc lộ 1A cũ (có phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5 m).

Căn cứ quy định tại Điều 42, điểm e khoản 1 Điều 43, khoản 6 Điều 50 Luật Đất đai 2003 thì phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại thửa đất bà Đinh Thị Quỳnh đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường, hỗ trợ về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1127/QĐ-UBND ngày 30/10/2025 là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 1127/QĐ-UBND ngày 30/10/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Đinh Thị Quỳnh, tổ dân phố Yên Phú, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, bà Đinh Thị Quỳnh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường, Giám đốc Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; bà Đinh Thị Quỳnh và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./. ✓

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Phó Chủ tịch Hoàng Phú Hiền;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh, BTCD tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu VTUB, TD (Thắng).

✓

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền