

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Văn Đức Thao,  
tổ dân phố Yên Hợp, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 732/QĐ-TTR về việc xác minh nội dung khiếu nại (lần hai) ông Văn Đức Thao, trú tại tổ dân phố Yên Hợp, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An;

Xét đơn khiếu nại của ông Văn Đức Thao, trú tại tổ dân phố Yên Hợp, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh Nghệ An tại Công văn số 100/TTR.PIII ngày 20/01/2026 về việc báo cáo kết quả xác minh, giải quyết khiếu nại, với các nội dung sau đây:

#### I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Văn Đức Thao khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m của gia đình ông tại thửa đất số 139, tờ bản đồ địa chính khu đất số 47/2014/BĐĐC để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông.

#### II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU)

Ngày 06/11/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai ban hành Quyết định số 1253/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Văn Đức Thao với nội dung ông Văn Đức Thao khiếu nại sai, bởi vì:

- Thửa đất ông Văn Đức Thao khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng (cũ) cấp đất không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004; không có căn cứ pháp lý để khẳng định thửa đất đã được nộp tiền sử dụng đất.



- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Văn Đức Thao đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Theo quy định tại Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ thì thửa đất ông Văn Đức Thao khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

### **III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

#### **1. Kết quả làm việc với người khiếu nại**

- Thửa đất ông Văn Đức Thao khiếu nại có nguồn gốc: UBND xã Mai Hùng (cũ) giao đất cho ông Văn Đức Dũng năm 1990. Năm 1992, ông Văn Đức Dũng chuyển nhượng toàn bộ thửa đất cho ông Văn Đức Thao với số tiền 5.000.000 đồng (Năm triệu đồng). Năm 2003, ông Văn Đức Thao chuyển nhượng một phần thửa đất (06m chiều rộng) cho ông Đậu Đức Phương và chuyển nhượng một phần thửa đất (04 m chiều rộng) cho ông Đỗ Văn Hùng. Phần diện tích còn lại (09 m chiều rộng) gia đình ông Văn Đức Thao sử dụng ổn định đến nay.

- Việc giao đất trái thẩm quyền là lỗi của chính quyền, không phải lỗi của người dân.

- Thửa đất đã được Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thị xã Hoàng Mai cấp GCNQSDĐ số DL 733121 ngày 08/8/2023 (cấp đổi từ GCNQSD đất mã số N671117 ngày 10/7/2000).

- Thực hiện dự án PMU1 (năm 1994) và Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (năm 2011-2014), Nhà nước đã thu hồi một phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m của gia đình nhưng chưa bồi thường về đất.

Ông Văn Đức Thao cho rằng phần diện tích trong phạm vi 13,5m của gia đình đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ theo quy định của pháp luật về đất đai và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, địa phương.

Giấy tờ ông Văn Đức Thao cung cấp:

+ Quyết định giao đất ở của UBND xã Mai Hùng (cũ) cho ông Văn Đức Dũng, ngày 13/12/1990 (bản photo).

+ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DL733121 do Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thị xã Hoàng Mai cấp ngày 08/8/2023 (bản photo).

Ngoài ra, tại buổi làm việc ông Văn Đức Thao không cung cấp hồ sơ, tài liệu, giấy tờ nào khác.

#### **2. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai**

- Thửa đất ông Văn Đức Thao khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng (cũ) giao đất cho ông Văn Đức Dũng năm 1990, sử dụng vào mục đích đất ở. Đến năm 1992 ông Văn Đức Dũng chuyển nhượng toàn bộ thửa đất cho ông Văn Đức Thao. Năm 2003, ông Văn Đức Thao chuyển nhượng một phần thửa đất

cho gia đình ông Đỗ Văn Hùng 4m mặt đường. Cùng năm 2003, ông Văn Đức Thao chuyển nhượng tiếp cho ông Đậu Đức Phương 6m mặt đường. Phần còn gia đình sử dụng ổn định, không tranh chấp đến khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A

- Thừa đất gia đình ông Văn Đức Thao cấp GNCQSD đất (lần đầu) vào năm 2000 và cấp đổi vào năm 2023.

- Hiện nay, UBND phường Quỳnh Mai không có giấy tờ gì về quyền sử dụng đất liên quan đến thửa đất khiếu nại nêu trên của ông Văn Đức Thao như: (*Biên bản giao đất, phiếu thu tiền...*) vì UBND phường Mai Hùng cũ không có hồ sơ bàn giao.

- Thời điểm ông Văn Đức Thao được giao đất (năm 1992) là khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó, quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên là 20 m.

### **3. Xác minh với các cá nhân có liên quan**

Ông Vũ Xuân Diễm - Nguyên Phó Chủ tịch UBND xã Mai Hùng (từ năm 1988 đến năm 1995) và ông Văn Đức Ứng, nguyên Chủ tịch UBND phường Mai Hùng cho biết: thửa đất của ông Văn Đức Thao khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng bán cho ông Văn Đức Dũng vào năm 1990 với số tiền 1.400.000 đồng (*Một triệu bốn trăm ngàn đồng chẵn*).

### **4. Hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ**

Thửa đất của ông Văn Đức Thao khiếu nại thể hiện qua bản đồ qua các thời kỳ như sau:

- Bản đồ 299: là một phần thửa đất số 135, diện tích 1092 m<sup>2</sup>; một phần thửa số 136, diện tích 1201 m<sup>2</sup>, tờ Bản đồ số 6;

- Bản đồ 1997: là một phần thửa số 432, tờ Bản đồ 128-73, diện tích 815m<sup>2</sup>;

- Bản đồ số năm 2016: là thửa số 103, tờ bản đồ 39, diện tích 205,6 m<sup>2</sup>.

- Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung Bản đồ địa chính khu đất số 47/2014/BĐĐC.VPĐK do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường xác nhận ngày 03/4/2014: thửa đất gia đình ông Văn Đức Thao khiếu nại thuộc thửa đất số 139.

### **5. Hồ sơ giải phóng mặt bằng qua các thời kỳ**

- Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1994 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu (cũ): Tại thời điểm thực hiện Dự án PMU1, chủ trương chung của Nhà nước là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ

tài sản trên đất, không bồi thường về đất (*thực hiện giải tỏa theo Nghị định số 36-CP ngày 29/5/1995 của Chính phủ về bảo đảm an toàn giao thông đường bộ và trật tự an toàn giao thông đô thị*).

- Theo Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi Dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn (do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn) của huyện Quỳnh Lưu, Nghệ An thì thửa đất ông Văn Đức Thao khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m.

- Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011 – 2014: Theo hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp thì thửa đất ông Văn Đức Thao không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m.

## **6. Hiện trạng sử dụng đất**

Hiện nay, phần diện tích ông Văn Đức Thao đang khiếu nại đã được đầu tư xây dựng đường Quốc lộ 1A, do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích này.

## **IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI**

Ngày 08/01/2026, Thanh tra tỉnh tổ chức đối thoại với người khiếu nại, các tổ chức, cá nhân liên quan theo quy định của Luật Khiếu nại, kết quả như sau:

- Người khiếu nại không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn công tác liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại nhưng không cung cấp được thêm các tài liệu, chứng cứ chứng minh nào khác.

- Các thành viên Đoàn xác minh, các sở, ngành và UBND phường Quỳnh Mai thống nhất với báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn công tác liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

## **V. KẾT LUẬN**

### **I. 1. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI**

1. Ông Văn Đức Thao khiếu nại Nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m của gia đình ông tại thửa đất số 139, tờ bản đồ địa chính khu đất số 47/2014/BĐĐC để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất cho gia đình ông là khiếu nại sai, bởi các lý do sau:

- Thửa đất của gia đình ông Văn Đức Thao đang sử dụng có nguồn gốc là do UBND xã Mai Hùng (cũ) giao không đúng thẩm quyền năm 1990.

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Văn Đức Thao đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*GCNQSD đất cấp lần đầu cho gia đình ông Văn Đức Thao vào năm 2000 được cấp theo ranh giới, kích thước theo Bản đồ địa chính năm 1997 đã trừ phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m*).

- Thời điểm gia đình ông Văn Đức Dũng được giao đất (năm 1990) là khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật.

- Theo kết quả xác minh và các hồ sơ, tài liệu thu thập thì không có cơ sở khẳng định việc UBND xã Mai Hùng giao đất cho gia đình ông Văn Đức Dũng vào năm 1990 sát chân đường Quốc lộ 1A cũ (có phần diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5 m). Mặt khác, ông Văn Đức Thao cũng không cung cấp được tài liệu, chứng cứ gì chứng minh việc trước đây được UBND xã Quỳnh Xuân giao đất trong phạm vi hành lang bảo vệ các công trình giao thông (phạm vi 13,5m).

Căn cứ quy định tại Điều 42, điểm e khoản 1 Điều 43, khoản 6 Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 thì phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà ông Văn Đức Thao đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường, hỗ trợ về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1253/QĐ-UBND ngày 06/11/2025 là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 1253/QĐ-UBND ngày 06/11/2025 của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Văn Đức Thao, tổ dân phố Yên Hợp, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Văn Đức Thao có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường, Giám đốc Sở Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Văn Đức Thao và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. ✓

#### **Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Phó Chủ tịch Hoàng Phú Hiền;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu VTUB, TD (Thắng).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Hoàng Phú Hiền**