

Số: 593 /QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 12 tháng 02 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Khoan,
trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP của Chính phủ: Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 29/11/2025 của ông Nguyễn Cảnh Khoan và kết quả đối thoại ngày 24/12/2025;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1424/TTR-PIII ngày 29/12/2025 về kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần 2 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Khoan trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Cảnh Khoan khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại Thửa đất số 52a14, Tờ bản đồ số 06, thuộc Tờ bản đồ 299 chỉnh lý (bản đồ số 2016 là Thửa đất số 242, Tờ bản đồ số 40) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình ông để thực hiện Dự án "Nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A" nhưng không bồi thường, hỗ trợ về đất.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 12/11/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai ban hành Quyết định số 1312/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Khoan với nội dung: Ông Nguyễn Cảnh Khoan, trú tại khối 11, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 242, Tờ bản đồ số 40 (Bản đồ số năm 2016) thuộc phường Quỳnh Mai để thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất là **khiếu nại sai**, bởi vì:

Thửa đất của ông Nguyễn Cảnh Khoan có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân bán đất không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004; sử dụng đất sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ.

Theo kết quả làm việc với công dân, kết quả xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được, không có căn cứ pháp lý để chứng minh UBND xã Quỳnh Xuân trước đây giao đất sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất ông Nguyễn Cảnh Khoan đang khiếu nại.

Do đó, căn cứ quy định tại Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai, phần diện tích trong phạm vi 13,5m mà ông Nguyễn Cảnh Khoan đang khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc với công dân có đơn khiếu nại

Ngày 17/12/2025, Đoàn xác minh tổ chức làm việc với người khiếu nại; tại buổi làm việc ông Nguyễn Cảnh Khoan trình bày như sau:

- Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất: thửa đất ông Nguyễn Cảnh Khoan khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao đất, có thu tiền vào năm 1994; UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu năm 1996. Gia đình ông Nguyễn Cảnh Khoan sử dụng đất ổn định, không có tranh chấp. Hiện nay, ông Nguyễn Cảnh Khoan đã tặng cho gia đình con trai là Nguyễn Cảnh Dương sử dụng.

Thời điểm thực hiện dự án PMU1 (năm 1994) và dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (năm 2013-2014), nhà nước thu hồi một phần diện tích đất tại thửa đất nêu trên nhưng gia đình ông chưa được bồi thường về đất.

- Đơn khiếu nại ngày 29/11/2025, ông có nêu một số căn cứ để Khiếu nại quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu như sau:

+ Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 là Nghị định ban hành bảo vệ hành lang, không phải giải phóng hành lang, chưa có quyết định thu hồi đất thì dân vẫn được quyền sử dụng và hành lang cũng là đất của dân nên thu hồi phải bồi thường.

+ Khi thực hiện dự án PMU1 là trừ ra 13,5m tới năm 1996 cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình ông thì phần 13,5m đó không đưa vào giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng gia đình vẫn sử dụng phần diện tích này đến năm 2014 mới thu hồi đất và chưa bồi thường, hỗ trợ về đất cho gia đình ông.

+ Kết luận nêu không có căn cứ chứng minh UBND xã cấp đất sát chân đường Quốc lộ 1A là sai vì thời điểm đó UBND xã Quỳnh Xuân đã vẽ sơ đồ hiện trạng để thể hiện cấp đất sát chân đường Quốc lộ 1A cho gia đình ông.

+ Ông đề nghị căn cứ vào quy định tại Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP của Chính phủ; Nghị định số 43/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và khoản 3 Điều 5 Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024 của Chính phủ để xem xét bồi thường cho gia đình ông.

- Ngoài những giấy tờ ông Nguyễn Cảnh Khoan đã gửi cho Tổ xác minh khiếu nại (lần đầu), ông không cung cấp thêm được các giấy tờ nào khác để chứng minh việc được cấp phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m.

2. Kết quả xác minh tại UBND phường Quỳnh Mai

Trên cơ sở làm việc và báo cáo của UBND phường Quỳnh Mai, ghi nhận các nội dung:

2.1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

Về nguồn gốc đất: Thửa đất số 242, tờ bản đồ số 40, bản đồ số năm 2016 có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) cấp đất không đúng thẩm quyền cho ông Lê Hữu Quý năm 1994, cùng trong năm 1994 ông Quý chuyển cho ông Nguyễn Cảnh Khoan và được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông Nguyễn Cảnh Khoan ngày 10/5/1996, diện tích 210 m² theo Bản đồ 299 chính lý (sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật; Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai hiện nay được đo vẽ và hoàn thiện từ khoảng năm 1983 đến năm 1987 không thể hiện hình thể, kích thước, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất)

Quá trình sử dụng đất: Gia đình ông sử dụng từ lúc giao đất đến năm 1996 được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu. Gia đình ông Nguyễn Cảnh Khoan sử dụng đất ổn định, không có tranh chấp. Hiện nay, ông Nguyễn Cảnh Khoan đã tặng cho gia đình con trai là Nguyễn Cảnh Dương sử dụng.

2.2. Về hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Quỳnh Mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại

Thửa đất ông Nguyễn Cảnh Khoan khiếu nại được thể hiện như sau:

- Bản đồ chính lý 299: thửa đất số 52A.14, Tờ Bản đồ số 6, diện tích 210m²;

- Bản đồ 1997: Thửa số 327, Tờ Bản đồ 125-71, diện tích 200m²;

- Bản đồ số 2016: Thửa đất số 242, Tờ bản đồ số 40, diện tích 365m²;

2.3. Về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

Thửa đất đã được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông Nguyễn Cảnh Khoan ngày 10/5/1996, diện tích 210 m².

Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thời điểm này được cấp theo bản đồ 299 chính lý, không thể hiện hình thể, kích thước, vị trí, tọa độ cụ thể từng thửa đất.

Mặt khác, theo kết quả xác minh một số cán bộ tham gia phối hợp xây dựng bản đồ theo Chỉ thị số 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ thì Bản đồ 299 tại phường Quỳnh Mai (hiện nay) được đo vẽ và hoàn thiện từ khoảng năm 1983 đến năm 1987 (*sau thời điểm Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng quy định về bảo vệ đường bộ đã có hiệu lực thi hành*).

2.4. Về hồ sơ giải phóng mặt bằng qua các thời kỳ

a. Dự án Khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1994 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu (cũ)

- Trước khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A giai đoạn 2013 - 2014, trên địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) chỉ thực hiện giải tỏa dự án PMU1 năm 1994, ngoài ra không có lần giải tỏa nào khác.

- Tại thời điểm thực hiện dự án PMU1, chủ trương chung của tỉnh là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất (*thực hiện giải tỏa theo Nghị định số 36-CP ngày 29/5/1995 của Chính phủ về bảo đảm an toàn giao thông đường bộ và trật tự an toàn giao thông đô thị*).

- Theo Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu, Nghệ An thì thửa đất công dân khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m.

b. Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011-2014

Thời điểm giải phóng mặt bằng tại địa bàn phường Quỳnh Xuân (cũ) tại thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án được tính từ ngày 01/10/2013 theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km368+400 (Nghị Sơn) - Km402+330 (Câu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT.

Theo hồ sơ do UBND phường Quỳnh Mai cung cấp thì thửa đất ông Nguyễn Cảnh Khoan khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m.

3. Hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m ông Nguyễn Cảnh Khoan đang khiếu nại đã được thi công làm đường Quốc lộ 1A từ năm 2014, do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích ông đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 24/12/2025, Thanh tra tỉnh Nghệ An chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại trực tiếp với công dân theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

1. Bà Hồ Thị Hải (người được ông Nguyễn Cảnh Khoan ủy quyền đối thoại) không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại, đã ký vào biên bản đối thoại; không rút đơn khiếu nại đề ngày 29/11/2025 và đề nghị được xem xét bồi thường, hỗ trợ phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m bị ảnh hưởng khi Nhà nước thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

2. Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và Chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Nguyễn Cảnh Khoan khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại Thửa đất số 52a14, tờ bản đồ số 06, thuộc tờ bản đồ 299 (bản đồ số 2016 là thửa đất số 242, tờ bản đồ số 40) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ), nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An của gia đình ông để thực hiện Dự án “Nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A” nhưng không bồi thường, hỗ trợ về đất là **khiếu nại sai**, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông Khoan đang khiếu nại, liền kề với thửa đất số 242, tờ bản đồ số 40, bản đồ số năm 2016 có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) cấp đất không đúng thẩm quyền cho ông Lê Hữu Quý năm 1994 (cùng trong năm 1994 ông Quý chuyển cho ông Nguyễn Cảnh Khoan và được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông Nguyễn Cảnh Khoan ngày 10/5/1996, diện tích 210 m² theo Bản đồ 299 chỉnh lý, sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật)

- Không có hồ sơ, tài liệu, giấy tờ để chứng minh phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà ông Nguyễn Cảnh Khoan đang khiếu nại được cơ quan nhà nước giao đất hoặc đã nộp tiền sử dụng đất.

- Không có tài liệu chứng minh việc Nhà nước thu hồi diện tích đất trong phạm vi 13,5m của gia đình ông Khoan; Thực tế cho thấy phần diện tích đất của ông Khoan đang sử dụng tại thời điểm hiện nay (thể hiện tại Bản đồ địa chính năm 2016) là 356 m² lớn hơn 146 m² so với diện tích được cấp Giấy CNQSD đất tại thời điểm năm 1997 (diện tích 210 m²).

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà ông Nguyễn Cảnh Khoan đang khiếu nại chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003, Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi

Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m Nguyễn Cảnh Khoan đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Khoan tại Quyết định số 1312/QĐ-UBND ngày 12/11/2025 là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1312/QĐ-UBND ngày 12/11/2025 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Khoan.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Nguyễn Cảnh Khoan có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại cơ quan Tòa án nhân dân theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Nguyễn Cảnh Khoan và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./. ✎

Nơi nhận: ✓

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VTUB/TD (Tâm).

✓

**KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền