

Số: 594 /QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 12 tháng 02 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Khoát,
trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP của Chính phủ: Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 04/12/2025 của ông Nguyễn Cảnh Khoát và kết quả đối thoại ngày 24/12/2025;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1142/TTR-PIII ngày 29/12/2025 về kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần 2 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Khoát trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Cảnh Khoát khiếu nại Nhà nước thu hồi đất đối với phần diện tích trong và ngoài phạm vi 13,5m tại thửa đất số 77, tờ bản đồ số 36 (Bản đồ số năm 2016) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ) nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014. Ông đề nghị nhà nước bồi thường, hỗ trợ về đất cho gia đình phần diện tích trong và ngoài phạm vi 13,5m.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 1153/QĐ-UBND ngày 31/10/2025 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Khoát, trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần đầu), trong đó kết luận Khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Khoát là khiếu nại sai. Bởi các lý do:

- Thửa đất ông Nguyễn Cảnh Khoát khiếu nại có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004,

không thu tiền sử dụng đất. Mặt khác, người khiếu nại không cung cấp được thông tin, tài liệu chứng cứ nào chứng minh việc đã nộp tiền sử dụng đất.

- Phần diện tích ông Nguyễn Cảnh Khoát khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Mặt khác, theo kết quả làm việc với công dân, kết quả xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được, không có căn cứ pháp lý để chứng minh việc UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) trước đây giao đất cho gia đình ông Nguyễn Cảnh Khoát sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định Nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5m của gia đình ông Nguyễn Cảnh Khoát.

Như vậy, theo quy định tại Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, thửa đất của gia đình ông Nguyễn Cảnh Khoát không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi Nhà nước thu hồi đất.

Ngoài ra, phạm vi của dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A không ảnh hưởng đến phần diện tích ngoài phạm vi 13,5m.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

- Ngày 17/12/2025, Đoàn xác minh liên ngành đã tổ chức làm việc với ông Nguyễn Cảnh Khoát. Qua làm việc, công dân yêu cầu bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích đất bị ảnh hưởng bởi dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A trong và ngoài phạm vi 13,5 m (tính từ tim đường QL1A cũ), khi thực hiện dự án PMU1 giai đoạn 1994-1996. Ngoài những giấy tờ ông Nguyễn Cảnh Khoát đã gửi cho Tổ xác minh khiếu nại (lần đầu), ông không cung cấp thêm được các giấy tờ nào khác.

- Đơn khiếu nại ngày 04/12/2025, ông có nêu một số căn cứ để Khiếu nại quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu như sau:

+ Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 ban hành bảo vệ hàng lang chưa phải nghị định giải phóng hàng lang chưa có quyết định thu hồi đất nên dân vẫn được quyền sử dụng. Năm 2014 mới thu hồi đất thì phải thực hiện bồi thường.

+ Ông cho rằng bởi vì đất của ông có nguồn gốc sử dụng năm 1986 trước thời điểm có dự án PMU1 cấm mốc chỉ giới năm 1995 thì năm 1996 mới được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thì phần diện tích trong chỉ giới sẽ không được cấp giấy là đúng quy trình nhưng vẫn thuộc quyền sử dụng của gia đình ông.

+ Ông đề nghị viện dẫn các văn bản của Tổng cục quản lý đất đai; Bộ Tài nguyên và Môi trường để xem xét giải quyết khiếu nại cho gia đình ông. Đề nghị căn cứ vào quy định tại Điều 46, Nghị định 84/2007/NĐ-CP của Chính phủ; Nghị định số 43/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và khoản 3, Điều 5, Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024 của Chính phủ, để xem xét bồi thường cho gia đình ông.

2. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai

Trên cơ sở làm việc và báo cáo của UBND phường Quỳnh Mai, ghi nhận các nội dung:

2.1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

- Về nguồn gốc đất: Thửa đất của gia đình ông Nguyễn Cảnh Khoát đang khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ), HTX Đại Liên cấp cho ông Nguyễn Cảnh Khoát vào năm 1986, không thu tiền sử dụng đất. Thời điểm cấp đất không có các giấy tờ về giao đất, thu tiền sử dụng đất. Gia đình ông Nguyễn Cảnh Khoát sử dụng ổn định, không có tranh chấp. Đến năm 2018, ông Khoát tặng cho hai con trai là ông Nguyễn Cảnh Sơn và ông Nguyễn Cảnh Hà.

- Thời điểm sử dụng đất là sau khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật.

- Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: gia đình ông Khoát sử dụng từ lúc giao đất đến năm 1996 được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông Nguyễn Cảnh Khoát. Năm 2019, ông Nguyễn Cảnh Khoát chia cho 02 người con và được UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) cấp 02 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A không ảnh hưởng đến phần diện tích ngoài phạm vi 13,5m của gia đình ông.

2.2. Về hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Quỳnh Mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại

Qua thu thập hồ sơ, tài liệu từ UBND phường Quỳnh Mai và do công dân cung cấp, kết quả như sau:

2.3. Về hồ sơ địa chính

- Bản đồ đo đạc theo Chỉ thị 299/TTg: một phần thửa đất 1113, Tờ bản đồ số 2 (Không thể hiện chủ sử dụng), không thể hiện diện tích.

- Bản đồ chỉnh lý 299 (trên nền tảng Bản đồ 299 đo đạc năm 1983 - 1987): thửa đất 1107B.12, Tờ bản đồ số 2 với diện tích 1.325 m²;

- Bản đồ 1997 là thửa đất số 170, Tờ bản đồ số 125-72, với diện tích 1.412 m²;

- Bản đồ 2016 là thửa đất số 77, Tờ Bản đồ số 36, với diện tích 1.778 m².

2.4. Việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

- Giấy chứng Nhận quyền sử dụng đất năm 1996 do UBND huyện Quỳnh Lưu (cũ) cấp, mang tên ông Nguyễn Cảnh Khoát, trong đó có thửa đất số 1107B.12, tờ bản đồ số 2 với diện tích 1.325 m² (200 m² đất ở; 1.125 m² đất vườn). Thời điểm cấp giấy chứng nhận sử dụng đất lần đầu năm 1996 được cấp theo ranh giới, diện tích của Bản đồ 299 chỉnh lý, không thể hiện hình thể, vị trí, tọa độ rõ ràng do đó không có căn cứ xác định phần diện tích trong phạm vi 13,5m đã được cấp. Mặt khác, thời điểm này Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng quy định về bảo vệ đường bộ đã có hiệu lực thi hành.

- Năm 2019, ông Nguyễn Cảnh Khoát chia cho 02 người con và được UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) cấp 02 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:

+ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 23/7/2019 mang tên ông Nguyễn Cảnh Hà và bà Nguyễn Thị Tư, thửa đất số 309, tờ bản đồ số 36 với diện tích 741 m² và 228 m² (nằm trong hành lang an toàn giao thông, không được cấp giấy CNQSDĐ, không được xây dựng, không được coi nói nhà cửa hoặc các công trình khác khi chưa được cấp thẩm quyền cho phép)

+ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp ngày 23/7/2019 mang tên ông Nguyễn Cảnh Sơn và bà Đậu Thị Hồng, thửa đất số 308, tờ bản đồ số 36 với diện tích 623,4 m² và 185,6 m² (nằm trong hành lang an toàn giao thông, không được cấp giấy CNQSDĐ, không được xây dựng, không được coi nói nhà cửa hoặc các công trình khác khi chưa được cấp thẩm quyền cho phép).

Tổng diện tích được cấp của 02 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho con trai ông năm 2019 là 1.364,4 m² và 413,6 m² (nằm trong hành lang an toàn giao thông, không được cấp giấy CNQSDĐ) phù hợp với Bản đồ đo vẽ năm 2016.

2.5. Về hồ sơ giải phóng mặt bằng qua các thời kỳ

a. Dự án Khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1994 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu (cũ)

- Biên bản kiểm kê (không ghi ngày tháng), của Ban giải phóng mặt bằng PMU1 và hộ ông Nguyễn Cảnh Khoát và Sơ đồ mặt bằng hiện trạng ngày (không ghi ngày tháng) thể hiện có một phần tài sản của ông Nguyễn Cảnh Khoát nằm trong phạm vi 13,5 m.

- Theo Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu, Nghệ An thì thửa đất ông Nguyễn Cảnh Khoát khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m (chỉ được bồi thường về tài sản).

b. Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011-2014

- Khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2013-2014, hộ gia đình ông Nguyễn Cảnh Khoát không bị ảnh hưởng về đất ngoài phạm vi 13,5m nên không được bồi thường về đất;

- Ngày 21/4/2014, UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) ban hành Quyết định số 1632/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 41) đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân (đợt 12), trong đó ông Nguyễn Cảnh Khoát được bồi thường 20.727.000 đồng (gồm: Tiền tài sản, vật kiến trúc 20.526.912 đồng; Tiền cây cối, hoa màu: 200.000 đồng). Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m không có quyết định thu hồi và bồi thường.

3. Hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, hiện trạng phần diện tích trong phạm vi 13,5m mà ông Nguyễn Cảnh Khoát đang khiếu nại đã được nhà nước thi công nền, mặt đường và vỉa hè của Dự án mở rộng, nâng cấp Quốc lộ 1A.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 24/12/2025, Thanh tra tỉnh Nghệ An chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại trực tiếp với công dân theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

1. Bà Hồ Thị Hải (người được ông Nguyễn Cảnh Khoát ủy quyền đối thoại) không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại, đã ký vào biên bản đối thoại; không rút đơn khiếu nại đề ngày 04/12/2025 và đề nghị được xem xét bồi thường, hỗ trợ phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m bị ảnh hưởng khi Nhà nước thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

2. Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Nguyễn Cảnh Khoát, khối 12, phường Quỳnh Mai, khiếu nại Nhà nước thu hồi đất đối với phần diện tích trong và ngoài phạm vi 13,5m tại thửa đất số 77, tờ bản đồ số 36 (Bản đồ số năm 2016) thuộc phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai (cũ) nay là phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014 là khiếu nại sai, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao hoặc đã thu tiền sử dụng đất phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông Khoát đang khiếu nại (*liên kê thửa đất số 1107B.12, tờ bản đồ số 2 với diện tích 1.325 m² (200 m² đất ở và 1.125 m² đất vườn) có nguồn gốc là đất do UBND xã Quỳnh Xuân (cũ) giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004, không thu tiền sử dụng đất được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1996; sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về điều lệ bảo vệ đường bộ đã có hiệu lực pháp luật)*

- Không có tài liệu chứng minh việc Nhà nước thu hồi diện tích đất trong phạm vi 13,5m của gia đình ông Khoát; Thực tế cho thấy phần diện tích đất của ông Khoát đang sử dụng tại thời điểm hiện nay (*thể hiện tại Bản đồ địa chính năm 2016*) là 1.778 m² lớn hơn 453 m² so với diện tích được cấp Giấy CNQSD đất tại thời điểm năm 1997 (*diện tích 1.325m²*); ông Hạ không xác định được diện tích, ranh giới phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông đang khiếu nại

- Năm 2019, ông Nguyễn Cảnh Khoát chia cho 02 người con và được UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) cấp 02 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, trong đó xác định có 413,6 m² đất nằm trong hành lang an toàn giao thông, không được cấp giấy CNQSDĐ (phù hợp với Bản đồ đo vẽ năm 2016). Như vậy, phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà ông Nguyễn Cảnh Khoát đang khiếu nại chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003, Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m Nguyễn Cảnh Khoát đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Khoát, tại Quyết định số 1153/QĐ-UBND ngày 31/10/2025 là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1153/QĐ-UBND ngày 31/10/2025 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Cảnh Khoát

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Nguyễn Cảnh Khoát có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Toà án nhân dân khu vực 4 - Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Nguyễn Cảnh Khoát và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VTUB/TD (T).

**KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền