

Số: 595 /QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 12 tháng 02 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

V/v giải quyết khiếu nại của bà Đậu Thị Nhỏn,
trú tại tổ dân phố Toàn Thắng, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An (lần 2)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP của Chính phủ: Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại của bà Đậu Thị Nhỏn, có địa chỉ: tổ dân phố Toàn Thắng, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An và kết quả đối thoại ngày 30/12/2025;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh Nghệ An tại Công văn số 1448 /TTR.PIII ngày 31/12/2025 về giải quyết khiếu nại của 04 công dân Hồ Sỹ Chuynh, Đậu Thị Nhỏn, Đậu Viết Huỳnh, Nguyễn Bá Quang, trú tại phường Quỳnh Mai (lần 2)

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Đậu Thị Nhỏn khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 82, tờ bản đồ địa chính khu đất số 47/2014/BĐĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/4/2014 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A của gia đình nhưng không bồi thường về đất cho gia đình.

Bà Đậu Thị Nhỏn đề nghị Nhà nước bồi thường, hỗ trợ về đất cho gia đình theo đúng quy định của pháp luật.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai ban hành Quyết định số 972/QĐ-UBND ngày 13/10/2025 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của bà Đậu Thị Nhỏn với nội dung: Bà Đậu Thị Nhỏn (trú tại Tổ dân phố Toàn Thắng,

phường Quỳnh Mai) khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 82, tờ bản đồ địa chính khu đất số 47/2014/BĐĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/4/2014 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A của gia đình nhưng không bồi thường về đất cho gia đình là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thửa đất bà Đậu Thị Nhớn khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng (cũ) cấp đất không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004; không có căn cứ pháp lý để khẳng định Thửa đất đã được nộp tiền sử dụng đất.

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m mà bà Đậu Thị Nhớn đang khiếu nại chưa được cấp GCNQSD đất.

- Thời điểm UBND xã Mai Hùng (cũ) giao đất cho gia đình bà Đậu Thị Nhớn là sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ. Bà Đậu Thị Nhớn và UBND phường Mai Hùng (cũ) không lưu trữ được hồ sơ cấp đất đối với thửa đất này (*Quyết định giao đất, biên bản giao đất...*). Do đó, không có căn cứ để xác định tại thời điểm giao đất, UBND xã Mai Hùng (cũ) đã giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m cho gia đình bà Đậu Thị Nhớn.

- Theo quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, thửa đất bà Đậu Thị Nhớn khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Ngày 27/11/2025, Đoàn xác minh tổ chức làm việc với bà Đậu Thị Nhớn; tại buổi làm việc, công dân trình bày như sau:

- Đơn khiếu nại đề ngày 01/11/2025 gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An là do bà Đậu Thị Nhớn viết và ký tên.

- Về nguồn gốc thửa đất: Thửa đất bà Đậu Thị Nhớn khiếu nại có nguồn gốc: do UBND xã Mai Hùng (cũ) giao đất cho ông Văn Đức Vân (chồng bà Đậu Thị Nhớn) sử dụng vào mục đích đất ở năm 1993. Năm 2003, ông Văn Đức Vân chuyển nhượng một phần thửa đất cho ông Lê Bá Duyên. Phần còn lại sử dụng ổn định, không tranh chấp đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A. Đến năm 2015, gia đình bà Đậu Thị Nhớn chuyển nhượng phần diện tích đất còn lại cho ông Hoàng Văn Việt.

- + Năm 1994, nhà nước thu hồi một phần diện tích tại thửa đất của gia đình bà Đậu Thị Nhớn để thực hiện dự án PMU1 nhưng không bồi thường về đất cho gia đình.

- + Năm 2013-2014, nhà nước tiếp tục thu hồi một phần diện tích đất tại thửa đất của gia đình bà Đậu Thị Nhớn để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng chưa bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m cho gia đình.

- Về cấp GCNQSD đất: Theo bà Đậu Thị Nhớn, tại thời điểm giao đất đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thì thửa đất chưa được cấp giấy chứng nhận QSD đất.

- Về phạm vi giao đất và việc nộp tiền để sử dụng đất:

Bà Đậu Thị Nhớn không cung cấp được thông tin, tài liệu, chứng cứ chứng minh việc đã nộp tiền sử dụng đất và Thửa đất được giao trong phạm vi 13,5m hành lang giao thông Quốc lộ 1A. Theo bà Đậu Thị Nhớn thì giấy tờ đã bị thất lạc do mưa lụt.

- Tài liệu, chứng cứ công dân cung cấp gồm:

Ngoài các tài liệu công dân đã cung cấp cho Đoàn xác minh giải quyết khiếu nại (lần đầu), thì công dân không cung cấp hồ sơ, tài liệu, giấy tờ nào khác.

2. Kết quả xác minh tại UBND phường Quỳnh Mai

2.1. Về thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A

Ngày 01/4/2010, Bộ Giao thông vận tải có Quyết định số 881/QĐ-BGTVT phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình “*Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A*” đoạn thành phố Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa - huyện Diên Châu, tỉnh Nghệ An.

Ngày 20/02/2013, Bộ Giao thông vận tải có Quyết định số 412/QĐ-BGTVT về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình “*Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A*” đoạn KM 368+400 (Nghị Sơn) - KM 402 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hoa và tỉnh Nghệ An theo hình thức Hợp đồng xây dựng - kinh doanh - chuyển giao (BOT)

Ngày 12/9/2013, Bộ Giao thông vận tải đã có Quyết định số 2797/QĐ-BGTVT về việc điều chỉnh dự án đầu tư xây dựng công trình “*Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A*” đoạn qua thị trấn Hoàng Mai- thị trấn Diên Châu, tỉnh Nghệ An.

2.2. Về nguồn gốc và phạm vi giao đất

- Thửa đất số 82 mà gia đình Bà Đậu Thị Nhớn khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng (nay là phường Quỳnh Mai) giao đất cho ông Văn Đức Vân (chồng bà Đậu Thị Nhớn) sử dụng vào mục đích đất ở năm 1993. Năm 2003, ông Văn Đức Vân chuyển nhượng một phần thửa đất cho ông Lê Bá Duyên. Phần còn lại sử dụng ổn định, không tranh chấp đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A. Đến năm 2015, gia đình bà Đậu Thị Nhớn chuyển nhượng phần diện tích đất còn lại cho anh Hoàng Văn Việt.

- Về phạm vi giao đất, việc thu tiền sử dụng đất

+ Theo kết quả xác minh với các cán bộ nguyên lãnh đạo, cán bộ địa chính xã Mai Hùng qua các thời kỳ (*tại các Biên bản làm việc của UBND thị xã Hoàng Mai*) thì từ năm 1982 đến năm 1999, UBND xã Mai Hùng có bán đất dọc tuyến Quốc lộ 1A cho các hộ dân để sử dụng vào mục đích đất ở; khi giao đất có thu tiền một số hộ và giao đến tận chân đường Quốc lộ 1A cũ.

+ Qua thu thập, kiểm tra các Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất của một số hộ dân được giao đất mặt đường Quốc lộ 1A cùng thời điểm cho thấy việc giao đất của UBND xã Mai Hùng thời điểm này là không nhất quán

giữa các hộ, cụ thể: một số hộ dân được giao sát chân đường nhưng cũng có một số hộ được giao cách chân đường Quốc lộ 1A là 5m hoặc 2m,... Hiện nay, người khiếu nại và các tổ chức, cá nhân có liên quan không còn lưu giữ các hồ sơ giao đất cho gia đình bà Đậu Thị Nhỏn như: Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất,...

+ Thời điểm bà Đậu Thị Nhỏn được giao đất là khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật.

2.3. Kiểm tra, xác minh hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

Thửa đất bà Đậu Thị Nhỏn khiếu nại được thể hiện như sau:

- Bản đồ 299 một phần Thửa đất số 347, Tờ Bản đồ số 05, có DT 1907 m²;
- Bản đồ 1997 một phần Thửa số 829, Tờ Bản đồ 128-73, diện tích 340m²;
- Bản đồ số năm 2016 là Thửa số 201, Tờ bản đồ 36, diện tích 152,7m² (*kết quả xác minh giải quyết khiếu nại lần đầu, thửa đất thể hiện: Bản đồ số năm 2016 là Thửa số 200, Tờ bản đồ 36, diện tích 148.2 m²*);

2.4. Về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

- Tại thời điểm bà sử dụng đất đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thì thửa đất chưa được cấp giấy chứng nhận QSD đất.

3. Về thu hồi đất, giải tỏa qua các thời kỳ và phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m của thửa đất bà Đậu Thị Nhỏn khiếu nại chưa có Quyết định thu hồi và chưa được lập phương án bồi thường, hỗ trợ.

- Trước khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A giai đoạn 2013 - 2014, trên địa bàn phường Mai Hùng (cũ) chỉ thực hiện giải tỏa dự án PMU1 năm 1994, ngoài ra không có lần giải tỏa nào khác.

- Tại thời điểm thực hiện dự án PMU1, chủ trương chung của nhà nước là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất. Khi thực hiện dự án PMU1, thửa đất gia đình bà Đậu Thị Nhỏn khiếu nại không được bồi thường về đất.

- Khi thực hiện giải phóng mặt bằng (GPMB) dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc Lộ 1A trên địa bàn phường Mai Hùng, cơ quan có thẩm quyền không ban hành các quyết định thu hồi đất; vì vậy, hành vi hành chính được xác định từ thời điểm bắt đầu GPMB để thi công dự án.

- Thời điểm giải phóng mặt bằng thực hiện dự án được tính từ ngày 31/5/2014 (thời điểm thi công dự án theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Công văn số 1206/CV-BOT ngày 25/12/2020 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án ĐTXD công trình mở rộng QL1A).

4. Hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích bà Đậu Thị Nhỏn đang khiếu nại đã được đầu tư xây dựng đường Quốc lộ 1A, do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích đất bà đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ THU THẬP HỒ SƠ, CHỨNG CỨ VÀ NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Về nguồn gốc thửa đất

- Theo báo cáo của UBND phường Quỳnh Mai và trình bày của công dân, Thửa đất số 82 mà gia đình Bà Đậu Thị Nhớn khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng (nay là phường Quỳnh Mai) giao đất cho ông Văn Đức Vân (chồng bà Đậu Thị Nhớn) sử dụng vào mục đích đất ở năm 1993. Năm 2003, ông Văn Đức Vân chuyển nhượng một phần thửa đất cho ông Lê Bá Duyên. Phần còn lại sử dụng ổn định, không tranh chấp đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A. Đến năm 2015, gia đình bà Đậu Thị Nhớn chuyển nhượng phần diện tích đất còn lại cho anh Hoàng Văn Việt.

- Theo Luật Đất đai năm 2003, từ năm 2013 trở về trước thì UBND cấp xã không có thẩm quyền giao đất ở cho hộ gia đình, cá nhân.

Như vậy, thửa đất của bà Đậu Thị Nhớn khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng cấp đất không đúng thẩm quyền năm 1993 (trước ngày 01/7/2004).

2. Về phạm vi giao đất và việc thu tiền sử dụng đất

- Thời điểm thửa đất bà Đậu Thị Nhớn khiếu nại được giao đất là vào năm 1993 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ).

- Hiện nay, các tổ chức, cá nhân có liên quan không còn lưu giữ hồ sơ giao đất cho hộ gia đình bà Đậu Thị Nhớn. Theo kết quả xác minh với các cán bộ nguyên lãnh đạo, cán bộ địa chính xã Mai Hùng qua các thời kỳ và thu thập, kiểm tra các Quyết định giao đất, Biên bản giao đất, Sơ đồ giao đất của một số hộ dân được giao đất mặt đường Quốc lộ 1A cùng thời điểm thì không có căn cứ để khẳng định việc UBND xã Mai Hùng giao thửa đất (bà Đậu Thị Nhớn khiếu nại) vào năm 1993 trong phạm vi 13,5m.

- Tại thời điểm xác minh, Bà Đậu Thị Nhớn không cung cấp được thông tin, tài liệu, chứng cứ chứng minh việc đã nộp tiền sử dụng đất và Thửa đất được giao trong phạm vi 13,5m hành lang giao thông Quốc lộ 1A.

- UBND phường Mai Hùng (cũ) không còn lưu trữ được giấy tờ gì về quá trình giao đất của Thửa đất mà bà Đậu Thị Nhớn khiếu nại.

Như vậy, không có căn cứ pháp lý để khẳng định Thửa đất bà Đậu Thị Nhớn khiếu nại đã được nộp tiền sử dụng đất và tại thời điểm giao đất, UBND xã Mai Hùng (cũ) đã giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m cho gia đình bà Đậu Thị Nhớn.

3. Về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

Tại thời điểm giao đất đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thì thửa đất chưa được cấp giấy chứng nhận QSD đất.

Như vậy, phần diện tích trong phạm vi 13,5m mà bà Đậu Thị Nhỏn đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

V. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 30/12/2025, Thanh tra tỉnh Nghệ An chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại với người khiếu nại, kết quả như sau:

1- Bà Đậu Thị Nhỏn không thống nhất với báo cáo kết quả xác minh của Đoàn xác minh; Bà Đậu Thị Nhỏn cho biết giấy tờ liên quan đến thửa đất do bão lụt mất đi nên không có cơ sở minh chứng việc đã nộp tiền mua đất; Đề nghị chính quyền cấp xã cũng cung cấp lại hồ sơ ban đầu khi mới cấp đất cho gia đình như biên lai thu tiền và Quyết định cấp đất. Tại buổi đối thoại công dân không cung cấp được thêm tài liệu chứng cứ mới.

2- Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh thông qua tại cuộc đối thoại.

VI. KẾT LUẬN

1. Bà Đậu Thị Nhỏn khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5 m tại Thửa đất số 82, tờ bản đồ địa chính khu đất số 47/2014/BĐDC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/4/2014 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A của gia đình nhưng không bồi thường về đất cho gia đình và không thống nhất với kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai là "**Khiếu nại sai**", bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao hoặc đã thu tiền sử dụng đất phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà bà Đậu Thị Nhỏn đang khiếu nại (*liên hệ với thửa đất số 82 có nguồn gốc do UBND xã Mai Hùng giao đất cho ông Văn Đức Vân (chồng bà Đậu Thị Nhỏn) sử dụng vào mục đích đất ở năm 1993 Năm 2003, ông Văn Đức Vân chuyển nhượng một phần thửa đất cho ông Lê Bá Duyên, phần còn lại sử dụng ổn định, không tranh chấp đến khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A. Đến năm 2015, gia đình bà Đậu Thị Nhỏn chuyển nhượng phần diện tích đất còn lại cho anh Hoàng Văn Việt sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật*).

- Không có tài liệu chứng minh việc Nhà nước thu hồi diện tích đất trong phạm vi 13,5m của gia đình bà Nhỏn; bà Nhỏn không xác định được diện tích, ranh giới phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà bà đang khiếu nại

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà bà Đậu Thị Nhớn đang khiếu nại chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003, Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m bà Đậu Thị Nhớn đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 972/QĐ-UBND ngày 13/10/2025 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Đậu Thị Nhớn là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 972/QĐ-UBND ngày 13/10/2025 đối với khiếu nại của bà Đậu Thị Nhớn.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, bà Đậu Thị Nhớn có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân khu vực 4- Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; bà Đậu Thị Nhớn và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./. *Ho*

Nơi nhận: ✓

- Như Điều 3;
- Thanh tra chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban tiếp công dân Trung ương;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính tỉnh;
- Các phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VTUB/TD (Tâm).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền