

Số: 596 /QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 12 tháng 02 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Duy Hạ,
trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP của Chính phủ: Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 04/12/2025 của ông Nguyễn Duy Hạ và kết quả đối thoại ngày 24/12/2025;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1424/TTR-PIII ngày 29/12/2025 về kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết lần 2 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Duy Hạ trú tại khối 12, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Duy Hạ khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại Thửa đất số 44, tờ bản đồ số 37 (bản đồ địa chính số 2016) của gia đình ông để thực hiện Dự án “Nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A” nhưng không bồi thường, hỗ trợ về đất.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG QUỲNH MAI

Ngày 11/11/2025, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai ban hành Quyết định số 1299/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của ông Nguyễn Duy Hạ với nội dung: Ông Nguyễn Duy Hạ, trú tại khối 13, phường Quỳnh Mai, tỉnh Nghệ An khiếu nại nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất số 44, Tờ bản đồ số 37 (Bản đồ số năm 2016) thuộc phường Quỳnh Mai để thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường về đất là khiếu nại sai, bởi vì:

Thửa đất của ông Nguyễn Duy Hạ có nguồn gốc do UBND xã Quỳnh Xuân bán đất không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004; sử dụng đất sau thời điểm

quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ.

Theo kết quả làm việc với công dân, kết quả xác minh và tài liệu, chứng cứ thu thập được, không có căn cứ pháp lý để chứng minh UBND xã Quỳnh Xuân trước đây giao đất sát Quốc lộ 1A. Vì vậy, chưa đủ căn cứ để khẳng định nhà nước đã thu hồi đất trong phạm vi 13,5m tại thửa đất ông Nguyễn Duy Hạ đang khiếu nại.

Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà công dân khiếu nại nêu trên không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vì không phù hợp quy hoạch được quy định theo Điều 16, Nghị định 84/2007/NĐ-CP.

Theo quy định tại Điều 43 Luật Đất đai 2003 và Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, phần diện tích ông Nguyễn Duy Hạ khiếu nại không thuộc trường hợp được xem xét bồi thường, hỗ trợ về đất khi nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Ngày 17/12/2025, Đoàn xác minh tổ chức làm việc với người khiếu nại; tại buổi làm việc bà Trương Thị Lương (*vợ ông Nguyễn Duy Hạ*) trình bày như sau:

Thửa đất công dân khiếu nại là thửa đất số 44, Tờ bản đồ số 37 (Bản đồ số năm 2016) thuộc khối 12, phường Quỳnh Mai.

Vị trí thửa đất:

- Phía Đông giáp Mương tiêu;
- Phía Tây giáp Quốc lộ 1A;
- Phía Nam giáp đất ông Trần Đức Dục;
- Phía Bắc giáp đất ông Trần Đức Thảo.

Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất: Thửa đất có nguồn gốc được UBND xã Quỳnh Xuân bán năm 1991 cho ông Nguyễn Duy Đòng với số tiền 2.500.000 đồng. Đến năm 1996 được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông Nguyễn Duy Đòng. Năm 2025 phân chia di sản thừa kế để lại toàn bộ tài sản thừa đất cho ông Nguyễn Duy Hạ, gồm cả phần diện tích đất bị thu hồi năm 2014 được thụ hưởng quyền lợi khi bồi thường. Từ khi được giao đất, gia đình sử dụng ổn định, không tranh chấp đến nay.

Khi thực hiện dự án PMU1 (*năm 1994*) chủ trương thu hồi 13,5m tính từ tim đường Quốc lộ 1A vào nhưng chưa có quyết định thu hồi, chưa đền bù đất và tài sản trên đất.

Khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2013-2014, phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m bị thu hồi để thực hiện dự án, gia đình ông được bồi thường về tài sản trên đất nhưng đến nay chưa bồi thường về đất.

Lý do ông Nguyễn Duy Hạ viết đơn khiếu nại: Khi nhà nước có chủ trương cấp bìa đồ toàn dân năm 1996, phần diện tích ngoài phạm vi 13,5m của thửa đất được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mang tên Nguyễn Duy Đồng, còn phần diện tích trong phạm vi 13,5m không được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nhưng vẫn thuộc quyền sở hữu của gia đình, khi UBND xã giao đất sát chân đường Quốc lộ 1A không tranh chấp, không lấn chiếm.

Các lý do khiếu nại đã được ông Nguyễn Duy Hạ phản ánh trong đơn khiếu nại đề ngày 04/12/2025 gửi Chủ tịch UBND tỉnh, cụ thể như:

- Thứ nhất: “Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 là Nghị định ban hành bảo vệ hành lang chưa phải nghị định giải phóng hành lang chưa có quyết định thu hồi đất nên dân vẫn được quyền sử dụng cho tới năm 2014 mới chính thức thu hồi đất thì phải bồi thường cho gia đình tôi theo luật đất đai năm 2013 điều 74, 75 và 79. Theo chỉ đạo của BTNMT, Văn bản số: 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 đồng ý bồi thường cho đất giao không đúng thẩm quyền trước ngày 1/7/2004, mới bồi thường tài sản gắn liền với đất, mà chưa được bồi thường về đất thì nay phải bồi thường về đất.

Hơn nữa bán trái thẩm quyền là cơ quan chính quyền đại diện cho nhà nước bán không phải do dân nên chính phủ mới có công văn hướng dẫn chỉ đạo thực hiện theo văn bản của BTNMT 3027 và 1297....Do đó dù đúng thẩm quyền hay trái thẩm quyền thì đất gia đình tôi vẫn được bồi thường theo pháp luật quy định”.

- Thứ hai: “Kết luận của UBND phường Quỳnh Mai đưa ra là phần đất của gia đình tôi, kết quả xác minh không có tài liệu chứng cứ gì để chứng minh phần đất của gia đình tôi được giao sát chân đường Quốc lộ 1A nên không đủ căn cứ để khẳng định nhà nước thu hồi đất trong phạm vi 13,5m là sai:

Bởi vì đất tôi có nguồn gốc sử dụng năm 1991 mà tới năm 1995 mới cắm mốc chỉ giới theo dự án PMU1 năm 1994 thì năm 1996 mới được cấp bìa đồ thì phần diện tích trong chỉ giới sẽ không được cấp bìa đúng quy trình, nhưng vẫn thuộc quyền sử dụng của gia đình tôi thế nên tới năm 2014 chính thức thu hồi đất mới bồi thường tài sản trên đất nhưng chưa bồi thường về đất cho gia đình tôi”.

- Thứ ba: “Kết luận của UBND phường Quỳnh Mai căn cứ quy định tại Điều 16 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m của gia đình tôi không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng và không được xem xét bồi thường là sai;

Theo quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP và khoản 1 Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP thì đất của gia đình tôi sử dụng trước 1993 là được đền bù khi nhà nước thu hồi đất và đã cấp giấy chứng nhận hợp pháp thửa đất có phần diện tích bị thu hồi”.

- Thứ tư: “Kết luận của UBND phường Quỳnh Mai tại Điều 43 Luật đất đai năm 2003 và điều 46 nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 phần diện tích đất tôi khiếu nại không thuộc trường hợp xem xét là sai bởi vì:

Luật quy định sự việc xảy ra tại thời điểm nào thì áp dụng Luật tại thời điểm đó, đất tôi bị thu hồi năm 2014 sau khi luật đất đai năm 2013 được ban hành có hiệu lực thì phải áp dụng Luật đất đai năm 2013.

Và theo Nghị định 43/NĐ-CP ngày 15/5/2014 và tại khoản , điều 5 nghị định số 88/2024/NĐ-CP. Phải được bồi thường theo quy định của Luật Đất đai, cụ thể tại Nghị định 84/2007 (mà Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai viện dẫn là không đủ điều kiện được bồi thường) là sai”.

- Chứng cứ do người khiếu nại đưa ra kèm theo đơn khiếu nại đề ngày 04/12/2025 gửi Chủ tịch UBND tỉnh, gồm (bản photo):

+ Quyết định số 1299/QĐ-UBND ngày 11/11/2025 của UBND phường Quỳnh Mai về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Duy Hạ (lần đầu);

+ Trích lục bản đồ 299;

+ Trích lục bản đồ địa chính 1997;

+ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1996 mang tên ông Nguyễn Duy Đồng;

+ Đơn yêu cầu xác nhận giá đất và các tài sản gắn liền trên đất;

+ Biên bản làm việc ngày 12/8/2025 của Tổ xác minh theo Quyết định số 84/QĐ-UBND.

+ Quyết định số 732/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 về việc phê duyệt phương án bồi thường và hỗ trợ để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 13) đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân.

- Ngoài ra người khiếu nại không cung cấp được hồ sơ, tài liệu để chứng minh đã được UBND xã, cơ quan, tổ chức, cá nhân giao phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m.

2. Kết quả làm việc với UBND phường Quỳnh Mai

Trên cơ sở làm việc và báo cáo của UBND phường Quỳnh Mai, ghi nhận các nội dung:

2.1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

Về nguồn gốc đất: Thửa đất của ông Nguyễn Duy Hạ có nguồn gốc được UBND xã Quỳnh Xuân bán đất cho ông Nguyễn Duy Đồng (bố đẻ ông Nguyễn Duy Hạ) năm 1992, Hợp tác xã Đại Liên thu tiền để làm đường điện.

Thời điểm sử dụng đất là sau khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật.

Quá trình sử dụng đất: Gia đình ông sử dụng từ lúc giao đất đến năm 1996 được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông Nguyễn Duy Đồng. Năm 2021 phân chia di sản thừa kế để lại cho bà Nguyễn Thị Lạc (mẹ đẻ của ông Nguyễn Duy Hạ), đến năm 2025 thỏa thuận văn bản phân chia di sản thừa kế để lại toàn bộ tài sản thừa đất cho ông Nguyễn Duy Hạ.

Về nghĩa vụ tài chính: ông Nguyễn Duy Đờng (bố ông Nguyễn Duy Hạ) đã nộp tiền đất ở vùng Ao Thiên, tại phiếu thu số 17 ngày 21/12/1991.

2.2. Về hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Quỳnh Mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại

Thửa đất ông Nguyễn Duy Hạ khiếu nại được thể hiện như sau:

- Bản đồ 299 được phản ánh là một phần thửa đất số 869 và một phần thửa đất số 873, tờ bản đồ số 2;
- Bản đồ 299 chỉnh lý là thửa đất số 844.11, tờ Bản đồ số 2, diện tích 379m²;
- Bản đồ địa chính 1997, thửa đất số 83, 84 tờ bản đồ 125-72;
- Bản đồ số năm 2016 là thửa số 44, tờ Bản đồ số 37, diện tích 422,6 m².

2.3. Về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

Thửa đất đã được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông Nguyễn Duy Đờng ngày 10/5/1996.

Thời điểm cấp giấy chứng nhận sử dụng đất lần đầu năm 1996 được cấp theo ranh giới, diện tích của bản đồ 299 chỉnh lý, không thể hiện hình thể, vị trí, toạ độ rõ ràng do đó không có căn cứ xác định phần diện tích trong phạm vi 13,5m đã được cấp. Mặt khác, thời điểm này Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng quy định về bảo vệ đường bộ đã có hiệu lực thi hành.

2.4. Về hồ sơ giải phóng mặt bằng qua các thời kỳ

a. Dự án Khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1) năm 1994 trên địa bàn xã Quỳnh Xuân, huyện Quỳnh Lưu (cũ)

Trước khi thực hiện dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” năm 2014, trên địa bàn phường Quỳnh Mai chỉ thực hiện dự án PMU1 năm 1995, ngoài ra không có lần giải toả nào khác.

Theo Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của huyện Quỳnh Lưu, Nghệ An thì thửa đất ông Nguyễn Duy Hạ khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5m.

b. Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011-2014

Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m chưa có quyết định thu hồi và chưa được lập phương án bồi thường, hỗ trợ.

Thời điểm giải phóng mặt bằng được tính từ ngày 01/10/2013 theo thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án được Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A xác nhận tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ

1A đoạn qua Km368+400 (Nghị Sơn) - Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT.

Ngày 31/12/2013, UBND thị xã Hoàng Mai (cũ) ban hành Quyết định số 732/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A (đợt 13) đoạn đi qua phường Quỳnh Xuân (đợt 6), trong đó ông Nguyễn Duy Hạ được bồi thường, hỗ trợ về tài sản vật kiến trúc số tiền là 6.408.820 đồng.

3. Hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m ông Nguyễn Duy Hạ đang khiếu nại đã được thi công làm đường Quốc lộ 1A từ năm 2014, do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích ông đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 24/12/2025, Thanh tra tỉnh Nghệ An chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại trực tiếp với công dân theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

1. Ông Nguyễn Duy Hạ không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại, đã ký vào biên bản đối thoại; không rút đơn khiếu nại đề ngày 04/12/2025 và đề nghị được xem xét bồi thường, hỗ trợ phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m bị ảnh hưởng khi Nhà nước thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

2. Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và Chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Ông Nguyễn Duy Hạ khiếu nại việc nhà nước thu hồi phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m tại Thửa đất số 44, tờ bản đồ số 37 (bản đồ địa chính số 2016) của gia đình ông để thực hiện Dự án “Nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A” nhưng không bồi thường, hỗ trợ về đất là **khiếu nại sai**, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao hoặc đã thu tiền sử dụng đất phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông Hạ đang khiếu nại (*liên kê thửa đất số 44, tờ bản đồ số 37 có nguồn gốc được UBND xã Quỳnh Xuân bán đất cho ông Nguyễn Duy Đòng (bố đẻ ông Nguyễn Duy Hạ) năm 1992, Hợp tác xã Đại Liên thu tiền để làm đường điện và được UBND huyện Quỳnh Lưu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho ông Nguyễn Duy Đòng ngày 10/5/1996; sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về điều lệ bảo vệ đường bộ đã có hiệu lực pháp luật*)

- Không có tài liệu chứng minh việc Nhà nước thu hồi diện tích đất trong phạm vi 13,5m của gia đình ông Hạ; ông Hạ không xác định được diện tích, ranh

giới phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà ông đang khiếu nại

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m mà ông Nguyễn Duy Hạ đang khiếu nại chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003, Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m Nguyễn Duy Hạ đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai đối với khiếu nại của ông Nguyễn Duy Hạ, tại Quyết định số 1299/QĐ-UBND ngày 11/11/2025 là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai tại Quyết định số 1299/QĐ-UBND ngày 11/11/2025 đối với khiếu nại của ông Nguyễn Duy Hạ.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

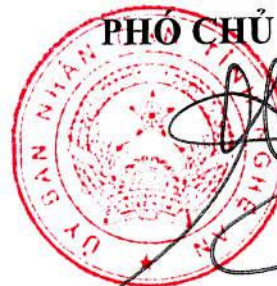
Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Nguyễn Duy Hạ có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân khu vực 4 - Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Quỳnh Mai; ông Nguyễn Duy Hạ và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./. ✕

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VTUB/TD (Tâm).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Phú Hiền