

Số: 612 /QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 08 tháng 3 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Cao Văn Hòa, trú tại xóm 4, xã Diễn An, huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại của ông Cao Văn Hòa, địa chỉ: xóm 4, xã Diễn An, huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An;

Xét Báo cáo và đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi Trường tại Văn bản số 947/STNMT-TTr ngày 21/02/2023 và Văn bản số 7149/BC-STNMT ngày 25/11/2021 về kết quả kiểm tra, xác minh việc khiếu nại của ông Cao Văn Hòa trú tại xóm 4, xã Diễn An, huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI CỦA ÔNG CAO VĂN HÒA

- Ông Cao Văn Hòa khiếu nại phương án bồi thường giải phóng mặt bằng dự án nâng cấp, mở rộng QL1A năm 2020 của UBND huyện Diễn Châu; cụ thể: khiếu nại UBND huyện Diễn Châu xác định sai thời điểm tính tiền trả chậm, ông cho rằng theo Kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 08/01/2014 của UBND xã Diễn An về phương án bảo vệ thi công dự kiến tổ chức ngày 16/01/2014, ngày chính thức bảo vệ thi công bàn giao mặt bằng toàn tuyến trên địa bàn xã Diễn An là ngày 26/02/2014. Trong phương án tính trả chậm cho ông Cao Văn Hòa tính từ ngày 26/04/2014 là tính thiếu 60 ngày.

- Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại (lần 1) số 1798/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 của UBND huyện Diễn Châu, ông Cao Văn Hòa đã gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN DIỄN CHÂU

Ngày 23/6/2021, Chủ tịch UBND huyện Diễn Châu có Quyết định số 1798/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Cao Văn Hòa, trú tại xóm 4, xã Diễn An, huyện Diễn Châu (*lần đầu*) với nội dung: UBND huyện Diễn Châu tính tiền trả chậm không đúng do áp dụng sai thời điểm tính trả chậm, ông Hòa cho rằng theo Kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 08/01/2014 của UBND xã Diễn An về phương án bảo vệ thi công dự kiến tổ chức ngày 16/01/2014, ngày chính thức bảo vệ thi công bàn giao mặt bằng toàn tuyến trên địa bàn xã Diễn An là ngày 26/02/2014; phương án tính trả chậm cho bà Cao Văn Hòa tính từ ngày 26/04/2014 thiếu 60 ngày là khiếu nại sai.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với ông Cao Văn Hòa

Ngày 22/10/2021, Tổ công tác liên ngành đã làm việc với ông Cao Văn Hòa; tại buổi làm việc, ông Hòa trình bày như sau:

- Theo ông Cao Văn Hòa, ngày 26/02/2014 UBND xã Diễn An tổ chức đưa máy xúc đến cưỡng chế đất của gia đình ông, thời điểm cưỡng chế có đầy đủ thành phần của UBND xã Diễn An và xóm 4 chứng kiến, trong phương án tính tiền trả chậm của UBND huyện Diễn Châu tính ngày 26/04/2014 như vậy là tính thiếu của gia đình ông 60 ngày, ông đề nghị tính đúng cho gia đình ông theo thời điểm cưỡng chế ngày 26/02/2014.

- Ông Cao Văn Hòa cho rằng việc tính thời điểm cưỡng chế là ngày 26/02/2014 là có cơ sở, căn cứ vào 03 hồ sơ tài liệu sau:

+ Căn cứ vào Kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 08/01/2014 của UBND xã Diễn An về phương án bảo vệ thi công dự án mở rộng nâng cấp QL1A đoạn qua xã Diễn An, huyện Diễn Châu.

+ Căn cứ vào Biên bản đối thoại tại Tòa án nhân dân huyện Diễn Châu ngày 14/5/2015.

+ Căn cứ vào Biên bản làm việc về lập hồ sơ trình thẩm định khi hộ bị ảnh hưởng không ký vào hồ sơ lập ngày 26/02/2014 (*ông Trần Văn Tùng đại diện nhiều hộ*).

2. Kết quả làm việc với UBND xã Diễn An

- Thời điểm năm 2014, ông Hoàng Công Trường đang giữ chức vụ Phó Chủ tịch UBND xã Diễn An (*nay ông Trường giữ chức vụ Chủ tịch UBND xã Diễn An*) và được giao nhiệm vụ tham gia các hoạt động GPMB QL1A trên địa bàn xã (*trên địa bàn có khoảng 580 hộ liên quan đến bồi thường, hỗ trợ khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng QL 1A*).

Ông Trường khẳng định: ngày 08/01/2014, UBND xã Diễn An có ban hành Kế hoạch số 01/KH-UBND về phương án bảo vệ thi công dự án nâng cấp, mở rộng QL1A đoạn qua xã Diễn An với mục đích chính là tuyên truyền vận động (vì giai đoạn này một số hộ dân không đồng tình có treo băng rôn). Đến ngày 25/02/2014 sau khi nhận được quyết định số 244/QĐ-UBND của UBND huyện Diễn Châu về việc điều động lực lượng hỗ trợ bảo vệ thi công và công tác kiểm kê tài sản trên đất thuộc phạm vi GPMB phạm vi PMU1 tuyến đường QL1A, UBND xã Diễn An đã tiến hành họp triển khai kế hoạch. Tuy nhiên ngày 26/02/2014 không thực hiện bảo vệ thi công theo quyết định của UBND huyện. Ngày 26/02/2014, UBND huyện Diễn Châu bố trí một số cán bộ GPMB lập một số Biên bản làm việc đối với các hộ dân không ký vào Biên bản để xác định tài sản, kiểm kê tài sản và làm cơ sở để sau này lập PA bồi thường.

- Việc thực hiện cưỡng chế bảo vệ thi công trên địa bàn xã Diễn An chỉ thực hiện một lần duy nhất vào ngày 30/06/2014 đối với 9 hộ gia đình, ông Cao Văn Hòa không ảnh hưởng đến việc thi công nên không phải bảo vệ thi công.

- Ngày 26/3/2014, UBND huyện Diễn Châu ban hành Quyết định số 441/QĐ-UBND thu hồi đất đối với 25 hộ gia đình, trong đó có hộ gia đình bà Đoàn Thị Hải (sử dụng thửa đất số 162, tờ bản đồ 03 - bản đồ 364) là hộ sử dụng đất tiếp giáp QL1A, cùng khu vực với hộ ông Cao Văn Hoà; hộ gia đình bà Nguyễn Thị Hạnh (sử dụng thửa đất số 56, tờ bản đồ số 3 - bản đồ 364) là hộ sử dụng đất tiếp giáp QL1A, liền kề với hộ ông Cao Văn Hoà (ông Hoà sử dụng thửa đất số 149, tờ bản đồ 03 - bản đồ 364). Do đó, để giải quyết quyền lợi của công dân, trên cơ sở hướng dẫn của Sở Giao thông Vận tải (tại Văn bản số 3220/SGTVT-QLDA ngày 29/9/2020), UBND huyện Diễn Châu đã xác định thời điểm tính tiền trả chậm cho gia đình ông Cao Văn Hoà như đối với trường hợp của gia đình bà Đoàn Thị Hải và gia đình bà Nguyễn Thị Hạnh (tính từ ngày 26/4/2014 - sau 01 tháng kể từ ngày có quyết định thu hồi đất).

3. Kết quả làm việc với UBND huyện Diễn Châu

- Ngày 23/6/2021, UBND huyện Diễn Châu đã ban hành các quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu đối với các hộ gia đình ông Cao Văn Hòa, bị ảnh hưởng bởi dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A tại xã Diễn An, huyện Diễn Châu đối với nội dung "*kiếu nại phương án bồi thường giải phóng mặt bằng dự án nâng cấp, mở rộng QL1A năm 2020 của UBND huyện Diễn Châu. Cụ thể, khiếu nại UBND huyện Diễn Châu tính tiền trả chậm không đúng do áp dụng sai thời điểm tính trả chậm, các ông (bà) cho rằng theo Kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 08/01/2014 của UBND xã Diễn An về phương án bảo vệ thi công dự kiến tổ chức ngày 16/01/2014, ngày chính thức bảo vệ thi công bàn giao mặt bằng toàn tuyến trên địa bàn xã Diễn An là ngày 26/02/2014. Trong phương án*

tính trả chậm cho ông Hòa tính từ ngày 26/04/2014 là tính thiếu 60 ngày” là khiếu nại sai, bởi vì:

+ UBND huyện Diên Châu chỉ tổ chức cưỡng chế bảo vệ thi công một lần duy nhất vào ngày 30/06/2014 theo Kế hoạch số 64/KH-UBND ngày 27/6/2014 của UBND huyện Diên Châu (*ngoài Kế hoạch 64/KH-UBND ngày 27/6/2014, UBND huyện Diên Châu không ban hành QĐ cưỡng chế hoặc các VB cưỡng chế khác*). Đối với Kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 08/01/2014 do UBND xã Diên An ban hành, chỉ thực hiện việc tuyên truyền vận động đối với người dân, trên thực tế không tổ chức cưỡng chế bảo vệ thi công như các công dân nêu.

- Năm 2020, theo ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND huyện Diên Châu đã tiến hành kiểm tra, xác minh việc sử dụng đất của các hộ dân bị ảnh hưởng bởi dự án Nâng cấp, mở rộng QL1A và ban hành Kết luận số 72/KL-UBND ngày 13/11/2020, đồng thời ban hành Quyết định số 3957/QĐ-UBND ngày 20/11/2020 phê duyệt số tiền chậm chi trả khi thực hiện bồi thường, hỗ trợ GPMB dự án.

Hồ sơ và phần diện tích đất của các hộ gia đình nêu trên thuộc trường hợp phạm vi thu hồi đất (*theo Quyết định 700*) nằm trong phạm vi PMU1, và chưa có quyết định thu hồi đất. Việc áp dụng thời điểm tính trả chậm, số ngày chậm trả được UBND huyện thực hiện theo hướng dẫn tại Công văn số 3220/SGT-QLDA ngày 29/9/2020 của Sở Giao thông và Công văn số 3693/STC-QLG&CS ngày 14/10/2020 của Sở Tài chính. Do đó phần đất của ông Hòa nêu trên được áp dụng thời gian bàn giao mặt bằng tại quyết định thu hồi đất để thực hiện dự án này của các thửa đất trong cùng khu vực, vùng liền kề (*theo Quyết định thu hồi đất số 442/QĐ-UBND ngày 26/3/2014*). Vì vậy thời điểm chấm dứt sử dụng đất của các hộ gia đình được xác định là ngày 26/3/2014, nên thời điểm bắt đầu tính tiền chậm trả là ngày 26/4/2014 (*tính 01 tháng để hoàn thiện hồ sơ*).

Ngoài các căn cứ, hồ sơ tài liệu liên quan đến việc xác định thời điểm bắt đầu tính tiền chậm trả nêu trên, UBND huyện Diên Châu không có hồ sơ, tài liệu nào khác.

4. Kiểm tra hồ sơ bồi thường, tính tiền trả chậm

4.1. Cơ sở lập hồ sơ bồi thường, tính tiền trả chậm

Thời điểm GPMB thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng QL 1A theo phạm vi Quyết định 700/QĐ-BGTVT của Bộ Giao thông vận tải, hộ gia đình ông Cao Văn Hòa không thuộc đối tượng cưỡng chế thi công. Do đó, phần diện tích đất của hộ gia đình ông Cao Văn Hòa được áp dụng thời gian bàn giao mặt bằng tại quyết định thu hồi đất để thực hiện Dự án của các thửa đất trong cùng khu vực, vùng liền kề. Việc xác định thời điểm chấm dứt sử dụng đất và tính tiền trả chậm của hộ gia đình ông Cao Văn Hòa theo các Văn bản sau:

- Quyết định số 441/QĐ-UBND ngày 26/3/2014 của UBND huyện Diễn Châu về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng QL1A đối với 25 hộ gia đình (khu vực liền kề với gia đình ông Cao Văn Hoà).

- Quyết định số 442/QĐ-UBND ngày 26/3/2014 của UBND huyện Diễn Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng QL1A đối với 25 hộ gia đình (khu vực liền kề với gia đình ông Cao Văn Hoà). Theo đó, thời điểm bắt đầu tính tiền chậm trả là ngày 26/4/2014 (*sau 01 tháng kể từ ngày có quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường*).

- Công văn số 5892/UBND-BTD ngày 01/09/2020 của UBND tỉnh Nghệ An về việc chỉ đạo xử lý vướng mắc trong công tác bồi thường GPMB thực hiện dự án mở rộng, nâng cấp Quốc lộ 1A.

- Công văn số 3693/STC-QLG&CS ngày 14/10/2020 của Sở Tài chính về việc hướng dẫn một số nội dung xử lý vướng mắc BT, GPMB dự án mở rộng, nâng cấp QL1A.

- Công văn số 3382/STC-QLG&CS ngày 26/10/2020 của Sở Tài chính về việc hướng dẫn giá đất, tính tiền chậm trả BT, GPMB dự án mở rộng, nâng cấp QL1A.

- Công văn số 3220/SGTVT-QLDA ngày 29/9/2020 của Sở Giao thông vận tải về việc xử lý vướng mắc trong công tác bồi thường GPMB các dự án nâng cấp, mở rộng QL1A, đoạn qua tỉnh Nghệ An.

- Sau khi có văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của cấp tỉnh về lập phương án bồi thường hỗ trợ cho các hộ dân bị ảnh hưởng, UBND huyện Diễn Châu đã thành lập đoàn rà soát và ban hành Kết luận số 72/KL-UBND ngày 13/11/2020 về kết quả kiểm tra, xác minh thời điểm bắt đầu sử dụng đất và diện tích bị ảnh hưởng khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng QL1A đoạn Diễn Châu - Quán hành tại xã Diễn An đối với các hộ sử dụng đất trước ngày 21/12/1982. Kết quả rà soát có hộ ông Cao Văn Hoà xóm 4 (xóm 14 cũ), xã Diễn An.

4.2. Về việc bồi thường tính tiền chậm trả

- UBND huyện Diễn Châu đã ban hành Quyết định số 3873/QĐ-UBND ngày 13/11/2020 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB khi thực hiện dự án và Quyết định số 3957/QĐ-UBND ngày 20/11/2020 phê duyệt số tiền chậm chi trả khi thực hiện bồi thường, hỗ trợ GPMB dự án, theo đó hộ ông Cao Văn Hoà có phần đất bị ảnh hưởng theo hồ sơ địa chính là thửa 149, tờ bản đồ 03, diện tích được bồi thường là 185,6m², cụ thể:

- + Tổng số tiền được bồi thường hỗ trợ là 593.920.000 đồng.
- + Thời điểm chấm dứt QSD đất là ngày 26/3/2014.
- + Thời điểm bắt đầu tính tiền chậm trả là ngày 26/4/2014.

+ Thời điểm thực hiện chi trả là ngày 25/11/2020.

+ Tổng tiền chậm trả là 542.190.000 đồng.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 03/12/2021, UBND tỉnh đã chủ trì, với sự tham gia của các Sở, ngành liên quan, UBND huyện Diên Châu, UBND xã Diên An và Tổ công tác liên ngành tiến hành đối thoại với ông Cao Văn Hòa. Kết quả đối thoại:

- Ông Cao Văn Hòa không thống nhất với hướng giải quyết khiếu nại theo kiến nghị của Tổ công tác, nhưng không cung cấp thêm được các thông tin, tài liệu, bằng chứng liên quan đến nội dung khiếu nại và yêu cầu của mình.

- Đại diện các Sở, ngành liên quan, UBND huyện Diên Châu, UBND xã Diên An thống nhất với kết quả xác minh và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành về việc giải quyết khiếu nại của ông Cao Văn Hòa.

V. KẾT LUẬN

1. Việc ông Cao Văn Hòa khiếu nại UBND huyện Diên Châu tính tiền trả chậm không đúng do xác định sai thời điểm tính trả chậm là khiếu nại sai, bởi vì:

Việc ông Cao Văn Hòa khiếu nại UBND huyện Diên Châu tính tiền trả chậm không đúng do xác định sai thời điểm tính trả chậm là khiếu nại sai, bởi vì:

- Thời điểm GPMB thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng QL 1A trong phạm vi Quyết định 700/QĐ-BGTVT của Bộ Giao thông vận tải, hộ gia đình ông Cao Văn Hòa không thuộc trường hợp cưỡng chế đảm bảo thi công. UBND huyện Diên Châu đã áp dụng thời điểm bàn giao mặt bằng của các hộ gia đình có quyết định thu hồi đất, phương án bồi thường sử dụng đất tiếp giáp QL1A khu vực liền kề với đất của hộ gia đình ông Cao Văn Hoà (*Quyết định số 441/QĐ-UBND ngày 26/3/2014 của UBND huyện Diên Châu về việc thu hồi đất và Quyết định số 442/QĐ-UBND ngày 26/3/2014 của UBND huyện Diên Châu về việc phê duyệt phương án bồi thường thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng QL1A đối với 25 hộ gia đình trong đó có hộ gia đình bà Đoàn Thị Hải và hộ gia đình bà Nguyễn Thị Hạnh là các hộ sử dụng đất cùng khu vực, liền kề với hộ ông Cao Văn Hoà*) tại các vị trí liền kề là có cơ sở, thời điểm bắt đầu tính tiền chậm trả là ngày 26/4/2014 (*sau 01 tháng kể từ ngày có quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường*) là đã đảm bảo quyền lợi của công dân.

- Việc ông Cao Văn Hòa căn cứ vào Kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 08/01/2014 của UBND xã Diên An về phương án bảo vệ thi công dự án mở rộng nâng cấp QL1A đoạn qua xã Diên An, huyện Diên Châu để yêu cầu xác định thời điểm tính tiền trả chậm là không có cơ sở. Bởi vì, hộ gia đình ông Cao Văn

Hòa không thuộc đối tượng cưỡng chế thi công và Kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 08/01/2014 của UBND xã Diễn An không phải là kế hoạch cưỡng chế thi công.

- UBND huyện Diễn Châu đã lập hồ sơ tính tiền chậm trả cho hộ gia đình ông Cao Văn Hòa là đảm bảo đúng theo hướng dẫn của Sở Tài chính tỉnh Nghệ An tại Văn bản số: 3693/STC-QLG&CS ngày 14/10/2020 và Văn bản số: 3382/STC-QLG&CS ngày 26/10/2020, Văn bản số: 3220/SGTVT-QLDA ngày 29/9/2020 của Sở Giao thông vận tải.

2. Quyết định số 1798/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 của Chủ tịch UBND huyện Diễn Châu về việc giải quyết lần đầu đối với nội dung ông Cao Văn Hòa khiếu nại (xác định sai thời điểm tính tiền trả chậm) là đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Từ các nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND huyện Diễn Châu tại Quyết định số 1798/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 đối với nội dung ông Cao Văn Hòa trú tại xóm 4, xã Diễn An, huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An khiếu nại tính tiền trả chậm không đúng do xác định sai thời điểm tính trả chậm.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành sau 30 ngày kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Cao Văn Hòa có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Giao thông Vận tải, Tài chính; Chủ tịch UBND huyện Diễn Châu; Chủ tịch UBND xã Diễn An; ông Cao Văn Hòa và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- TT tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính, ban Tuyên giáo T.U (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Công TTĐT tỉnh; Báo Nghệ An;
- Lưu: VP.UB/BTD (Tuấn).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Hồng Vinh