

Số: /BC-TTR

Nghệ An, ngày tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá tác động Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An quy định một số chế độ hỗ trợ kinh phí trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn tỉnh Nghệ An

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Ngày 09/12/2021, HĐND tỉnh Nghệ An đã ban hành Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND quy định một số chế độ hỗ trợ kinh phí trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai và tranh chấp địa giới hành chính trên địa bàn tỉnh Nghệ An, tuy nhiên trước yêu cầu của tình hình mới đã có nhiều bất cập, cụ thể:

a) Cơ sở pháp lý:

Căn cứ để ban hành Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh Nghệ An quy định một số chế độ hỗ trợ kinh phí trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn tỉnh Nghệ An đến nay đã hết hiệu lực, cụ thể:

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước đến nay đã được thay thế, cập nhật, bổ sung bởi các văn bản pháp luật mới: Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiếp công dân, Luật Khiếu nại, Luật tố cáo số 136/2025/QH15.

b) Cơ sở thực tiễn:

- Thứ nhất: Qua quá trình triển khai thực hiện, Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 đã phát huy hiệu quả tích cực, góp phần động viên, khuyến khích các tổ chức, cá nhân tham gia giải quyết khiếu nại, tố cáo thực hiện tốt nhiệm vụ được giao. Nhờ đó, chất lượng và hiệu quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo ngày càng được nâng cao; tình trạng khiếu nại, tố cáo vượt cấp giảm; hạn chế phát sinh các vụ việc phức tạp, kéo dài và các điểm nóng về an ninh, trật tự, góp phần giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

- Thứ hai: Việc thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp (cấp tỉnh và cấp xã) làm thay đổi một số đối tượng áp dụng theo Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021, như: không còn Đoàn liên ngành cấp huyện; đồng thời phát sinh đối tượng là Chủ tịch UBND cấp xã tham gia giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai; bổ sung Đoàn liên ngành cấp xã cho phù hợp với tình hình thực tiễn.

- Thứ ba: Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND được ban hành từ năm 2021. Đến nay, một số mức chi hỗ trợ quy định tại Nghị quyết không còn phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, mặt bằng giá cả, các chế độ, chính sách hiện hành đối với cán bộ, công chức khi thực hiện nhiệm vụ, trong khi đó, mức lương cơ sở và các chế độ công tác phí đã được điều chỉnh tăng theo quy định của Nhà nước, làm phát sinh sự chênh lệch đáng kể so với mức hỗ trợ hiện hành.

Như vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định một số chế độ hỗ trợ kinh phí phục vụ hoạt động của Đoàn liên ngành trong giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn tỉnh Nghệ An (thay thế Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021) hoàn toàn phù hợp và cần thiết.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Đây là chính sách đặc thù của tỉnh Nghệ An nhằm khuyến khích động viên người tham gia giải quyết khiếu nại, tố cáo thực thi nhiệm vụ, hỗ trợ một phần cho hoạt động của Đoàn kiểm tra liên ngành, Đoàn thanh tra liên ngành, Tổ công tác liên ngành trong quá trình thực hiện nhiệm vụ giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai của công dân. Nhằm nâng cao kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo; hạn chế đơn thư khiếu nại, tố cáo vượt cấp; hạn chế phát sinh điểm nóng; số vụ việc phức tạp, kéo dài giảm, góp phần ổn định tình hình, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập

- Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh Nghệ An được xây dựng và ban hành từ năm 2021, đến nay các mức chi hỗ trợ như chi tiền ăn cho các thành viên Đoàn liên ngành; chi cho công tác xây dựng dự thảo Báo cáo, ban hành văn bản giải quyết, chi cho công tác thu thập hồ sơ đã không còn phù hợp với tình hình thực tiễn và các quy định hiện hành về chế độ, chế độ đối với cán bộ, công chức trong thực hiện nhiệm vụ, công vụ (*như mức lương cơ sở năm 2021, theo quy định tại Nghị định 38/2018/NĐ-CP là 1.490.000 đ/tháng; hiện nay, mức lương cơ sở được quy định tại Nghị định 73/2024/NĐ-CP là 2.340.000 đồng/tháng, tăng khoảng 57% cho mỗi hệ số lương; từ tháng 7/2026, mức lương cơ sở sẽ được tăng thêm 190.000 đồng/tháng theo Nghị định số 161/2026/NĐ-CP với mức là 2.530.000 đồng/tháng*), trong lúc đó lượng công việc ngày càng nhiều, biên chế ngày càng được tinh gọn, tính chất vụ việc phức tạp, cần thu thập tài liệu kiểm tra xác minh nhiều nơi hơn, đòi hỏi cán bộ ngoài thời gian tham gia các đoàn liên ngành vẫn phải giải quyết các nội dung công việc được giao tại đơn vị nơi công tác.

- Thực tiễn phát sinh nhiều đoàn khiếu nại đông người trong cùng một thời điểm Đoàn xác minh liên ngành, các thành viên Đoàn xác minh liên ngành phải tham gia giải quyết nhiều đối tượng khiếu nại do vậy việc tăng hỗ trợ tiền ăn, tiền xây dựng báo cáo, văn bản giải quyết khiếu nại để tăng tính chủ động, sát với tình hình thực tiễn thực thi công vụ của người được giao nhiệm vụ.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Tăng mức hỗ trợ tiền ăn cho các thành viên Đoàn liên ngành; chi cho công tác nghiên cứu, thu thập hồ sơ, tài liệu, kiểm tra xác minh; chi cho công tác xây dựng dự thảo Báo cáo, ban hành văn bản giải quyết nhằm khuyến khích động viên người tham gia giải quyết khiếu nại, tố cáo thực thi nhiệm vụ, hỗ trợ một phần cho hoạt động của các Đoàn liên ngành trong quá trình thực hiện nhiệm vụ giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai của công dân.

3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Tăng mức chi hỗ trợ tiền ăn cho các thành viên Đoàn liên ngành; chi cho công tác nghiên cứu, thu thập hồ sơ, tài liệu, kiểm tra xác minh; chi cho công tác xây dựng dự thảo Báo cáo, ban hành văn bản giải quyết so với quy định tại Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021. Cụ thể:

** Đối với Đoàn liên ngành cấp Tỉnh:*

- Hỗ trợ tiền ăn cho các thành viên Đoàn liên ngành trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao: 150.000 đồng/người/ngày.

- Chi cho công tác nghiên cứu, thu thập hồ sơ, tài liệu, kiểm tra, xác minh: tối đa 10.000.000 đồng/Đoàn.

- Chi cho công tác xây dựng dự thảo báo cáo; Ban hành văn bản giải quyết: 4.000.000 đồng/Đoàn.

** Đối với Đoàn liên ngành cấp xã:*

- Hỗ trợ tiền ăn cho các thành viên Đoàn liên ngành trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao: 100.000 đồng/người/ngày.

- Chi cho công tác nghiên cứu, thu thập hồ sơ, tài liệu, kiểm tra, xác minh: tối đa 7.000.000 đồng/Đoàn.

- Chi cho công tác xây dựng dự thảo báo cáo; Ban hành văn bản giải quyết: 2.000.000 đồng/Đoàn.

4 Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách

- Tác động về kinh tế: Làm phát sinh về chi phí từ ngân sách nhà nước trong việc hỗ trợ kinh phí phục vụ hoạt động của Đoàn liên ngành trong giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

- Tác động về xã hội: Tăng mức hỗ trợ lên sẽ phù hợp với tình hình thực tiễn và các quy định hiện hành về chế độ, chế độ đối với cán bộ, công chức trong

thực hiện nhiệm vụ, công vụ. Khuyến khích động viên người tham gia giải quyết khiếu nại, tố cáo thực thi nhiệm vụ tốt hơn.

- Tác động về hệ thống pháp luật và thủ tục hành chính: Không làm phát sinh về hệ thống pháp luật và thủ tục hành chính.

- Tác động về giới: Không.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Trên cơ sở phân tích các tác động nêu trên, cơ quan soạn thảo nhận thấy như sau:

- Tác động tích cực: Phù hợp với tình hình thực tiễn và các quy định hiện hành về chế độ, chế độ đối với cán bộ, công chức trong thực hiện nhiệm vụ, công vụ. Khuyến khích động viên người tham gia giải quyết khiếu nại, tố cáo thực thi nhiệm vụ tốt hơn.

- Tác động tiêu cực: Làm phát sinh về nguồn ngân sách nhà nước.

6. Nguồn lực kinh phí dự kiến trình khi ban hành Nghị quyết

Trong 5 năm (2021-2025) thực hiện Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh, cấp tỉnh có 313 Đoàn liên ngành được hỗ trợ, tương ứng với số tiền là 9.238.640.000 đồng. Như vậy, bình quân mỗi đoàn cấp tỉnh được hỗ trợ 29.516.000 đồng.

Nếu Nghị quyết được thông qua, số tiền dự kiến hỗ trợ cho 01 đoàn cấp tỉnh là: 46.534.000 đồng. Tổng số tiền hỗ trợ cho các Đoàn liên ngành trong một năm dự kiến của cấp tỉnh 2.913.028.400 đồng, tăng 1.065.326.800 triệu đồng/năm so với tổng số kinh phí đã chi theo Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh.

Đối với cấp xã, dự kiến số tiền hỗ trợ cho 01 đoàn liên ngành tối đa là 25.000.000 đồng. Kinh phí hỗ trợ cho các Đoàn liên ngành được trích từ nguồn ngân sách địa phương.

(Có Bảng tổng hợp kèm theo)

III. QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN

- Ngày 04/02/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Văn bản số 1238/UBND-TH về việc danh mục Nghị quyết trình HĐND tỉnh năm 2026 trong đó giao Thanh tra tỉnh chủ trì tham mưu xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An quy định một số chế độ hỗ trợ kinh phí trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

- Thực hiện nhiệm vụ được giao, Thanh tra tỉnh đã xây dựng dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An quy định một số chế độ hỗ trợ kinh phí trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. UBND tỉnh triển khai thực hiện chính sách. Thanh tra tỉnh làm cơ quan đầu mối, giúp UBND tỉnh đánh giá kết quả thực hiện.

2. Các Sở, ngành, UBND cấp huyện phối hợp với Thanh tra tỉnh triển khai thực hiện các chính sách đảm bảo đúng quy định, kịp thời.

3. Các Ban của HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện chính sách.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động về một số chính sách hỗ trợ kinh phí phục vụ hoạt động của Đoàn liên ngành trong giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

Thanh tra tỉnh kính đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để b/c);
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo TTT;
- Lưu: VT, VP.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Nguyễn Tùng Sơn