

CHỈ THỊ
CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY
về tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 02 cấp,
đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trên địa bàn tỉnh

Thời gian qua, thực hiện chủ trương của Trung ương, cấp ủy, chính quyền các cấp và các tổ chức trong hệ thống chính trị toàn tỉnh đã tích cực thực hiện nghiêm túc việc xây dựng tổ chức bộ máy chính quyền 02 cấp theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Từng bước sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ bản đảm bảo về số lượng và chất lượng, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức từng bước được chuẩn hóa. Chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị cơ bản được rà soát, điều chỉnh phù hợp; kỷ luật, kỷ cương hành chính được tăng cường, các nhiệm vụ quản lý nhà nước được chuyển giao, phân cấp, phân định rõ hơn về thẩm quyền, trách nhiệm. Tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh bước đầu đã phát huy hiệu quả, thể hiện tinh thần đoàn kết, chủ động, thích ứng nhanh và hành động quyết liệt của cả hệ thống chính trị.

Bên cạnh kết quả đạt được, qua công tác giám sát cho thấy vẫn còn những hạn chế, bất cập như: Việc kiện toàn, bổ sung ban chấp hành, ban thường vụ và các chức danh lãnh đạo, quản lý tại một số xã, phường còn chậm; số lượng, chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức chưa đồng đều, thừa thiếu cục bộ; nhiều nơi thiếu cán bộ có chuyên môn sâu ở một số lĩnh vực trong công tác quản lý nhà nước. Một bộ phận cán bộ, công chức cấp xã năng lực tham mưu và kỹ năng tác nghiệp còn hạn chế, gặp khó khăn trong đáp ứng yêu cầu, công việc. Việc triển khai phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền cho cấp xã có nơi còn lúng túng, thiếu thống nhất giữa các địa phương.

Để nâng cao nhận thức và thống nhất trong hành động, xây dựng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, đồng bộ, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, nâng cao năng lực, trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền cấp xã gắn với đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trên địa bàn tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội của tỉnh thực hiện tốt một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

1. Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quán triệt, triển khai thực hiện các Kết luận, Nghị quyết của Trung ương và Tỉnh ủy về sắp xếp tổ chức bộ máy theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp bảo đảm tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Tiếp tục sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị gắn với bố trí, sắp xếp, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức; trong đó, tập trung: (i) Tiếp tục sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy bên trong tại các cơ quan hành chính nhà nước (*đối với những nơi thực hiện chưa đạt yêu cầu đề ra*); (ii) Khẩn trương sắp xếp các đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp nhà nước, các hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ; (iii) Tập trung đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức bảo đảm tiêu chuẩn, điều kiện để kiện toàn, bổ sung cán bộ lãnh đạo, quản lý gắn với bố trí, sắp xếp cán bộ hợp lý, nâng cao chất lượng đội ngũ; (iv) Rà soát biên chế gắn với xây dựng vị trí việc làm, mô tả công việc, khung năng lực vị trí việc làm, nhất là ở cấp xã để thực hiện việc điều chuyển, tuyển dụng đảm bảo đủ về số lượng, đáp ứng yêu cầu về chất lượng; (v) Chủ động về mọi mặt để chuẩn bị phương án sắp xếp khối, xóm, bản, tổ dân phố khi có chủ trương, hướng dẫn của Trung ương.

3. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực thi công vụ và chất lượng phục vụ của chính quyền; trong đó tập trung: (i) Siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính, tăng cường kiểm tra công vụ đột xuất; (ii) Cắt giảm mọi thủ tục không cần thiết, đơn giản hóa tối đa thủ tục hành chính, chuẩn hóa, số hóa hồ sơ bảo đảm dễ làm, dễ kiểm tra, dễ giám sát, phù hợp với trình độ, năng lực cán bộ, công chức; cụ thể hóa quyền hạn, trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong từng khâu của quy trình theo phương châm “*rõ người, rõ việc, rõ thời gian, rõ trách nhiệm, rõ sản phẩm, rõ kết quả*”; (iii) Số hóa quy trình, đẩy mạnh sử dụng dịch vụ công trực tuyến và hệ thống quản lý văn bản điện tử gắn với cải cách thủ tục hành chính bảo đảm hiệu quả, phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; (iv) Xây dựng môi trường làm việc thân thiện, chuyên nghiệp, cán bộ, công chức không chỉ làm đúng quy định mà cần có tinh thần chủ động hỗ trợ, hướng dẫn người dân, doanh nghiệp tận tình.

4. Thực hiện phân cấp, phân quyền giữa các cấp chính quyền: Rà soát toàn diện các lĩnh vực quản lý nhà nước để xác định rõ nội dung phân cấp, phân quyền và nội dung ủy quyền từ cấp tỉnh xuống cấp xã. Thực hiện phân cấp, phân quyền bảo đảm thực chất, rõ thẩm quyền, rõ trách nhiệm; gắn phân cấp, phân quyền với phân bổ nguồn lực, biên chế, ngân sách và điều kiện bảo đảm thực hiện; lấy hiệu quả quản lý, chất lượng phục vụ Nhân dân và doanh nghiệp làm thước đo hiệu quả hoạt động của bộ máy chính quyền.

5. Tăng cường kiểm tra, giám sát và kiểm soát quyền lực, phòng ngừa tiêu cực trong sắp xếp tổ chức bộ máy, công tác cán bộ và thực hiện phân cấp, phân quyền; bảo đảm phân quyền nhưng không buông lỏng quản lý; gắn kết quả thực hiện với đánh giá, xếp loại tổ chức đảng, chính quyền và cán bộ hằng năm; kịp thời phát hiện, xử lý các vi phạm, sai phạm.

6. Tổ chức thực hiện:

6.1. Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh

- Triển khai phương án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy trong các cơ quan hành chính nhà nước (*đối với những nơi thực hiện chưa đạt yêu cầu đề ra*); sắp xếp, tổ chức lại hoặc giải thể đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước theo quy định, hướng dẫn của Trung ương, phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh. Chỉ đạo các xã, phường căn cứ nhu cầu, quy mô nhiệm vụ và điều kiện thực tế, xem xét việc thành lập ban quản lý dự án để tổ chức thực hiện các dự án được giao.

- Khẩn trương quy định số lượng cấp phó của người đứng đầu tại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, hoàn thành **trước ngày 10/3/2026**. Quyết định khung số lượng và tên gọi các phòng chuyên môn ở cấp xã, hoàn thành **trước ngày 30/6/2026**.

- Chỉ đạo rà soát, quy định rõ thẩm quyền, trách nhiệm trong lĩnh vực quản lý nhà nước giữa các cơ quan hành chính cấp tỉnh, giữa cấp tỉnh và cấp xã; giao quyền chủ động cho cấp xã đối với những nhiệm vụ đủ điều kiện thực hiện; kịp thời điều chỉnh, bổ sung các nội dung phân cấp chưa phù hợp với thực tiễn, bảo đảm rõ việc, rõ trách nhiệm; nâng cao tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của chính quyền cơ sở. Hoàn thành **trước ngày 30/4/2026**.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn sớm giải quyết chi trả chế độ cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã nghỉ chế độ theo Nghị định số 154/2025/NĐ-CP, ngày 15/6/2025 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế; xem xét, giải quyết kinh phí để chi trả lương cho các cán bộ hợp đồng ở các đơn vị sự nghiệp thuộc cấp huyện (cũ).

- Kịp thời tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc, tăng cường kiểm tra, giám sát trực tiếp tại các địa phương; tiếp tục rà soát, sửa đổi, bổ sung, ban hành kịp thời, đầy đủ các quy trình công tác, cải cách, đơn giản hóa thủ tục hành chính đối với các nhiệm vụ đã phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền cho cấp xã bảo đảm dễ làm, dễ kiểm tra; tổ chức tập huấn, trang bị kiến thức, kỹ năng cho đội ngũ công chức cấp tỉnh, cấp xã để thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ.

- Thẩm định và phê duyệt kế hoạch tuyển dụng, tiếp nhận công chức chuyên môn, viên chức các đơn vị sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách cấp xã (*trừ viên chức ngành giáo dục, y tế*); tiếp tục triển khai việc điều động, biệt phái, tăng cường cán bộ, công chức, viên chức về các xã khó khăn trong công tác bố trí, sắp xếp cán bộ, nhất là các lĩnh vực về quản lý đất đai, tài chính, kế toán, môi trường, xây dựng, công nghệ thông tin,... theo Kết luận số 586-KL/TU, ngày 13/8/2025, Kết luận số 07-KL/TU, ngày 10/11/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

6.2. Ban Tổ chức Tỉnh ủy

- Trên cơ sở định mức biên chế giai đoạn 2026 - 2031 được Trung ương giao, tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy phân bổ biên chế cho các địa phương, đơn vị dựa trên vị trí việc làm, chức năng, nhiệm vụ, mức độ phức tạp và phạm vi, quy mô hoạt động của từng cơ quan, đơn vị.

- Tham mưu xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ; kế hoạch luân chuyển, điều động cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý giai đoạn 2026 - 2030. Rà soát biên chế, gắn với vị trí việc làm để xây dựng kế hoạch và tổ chức tuyển dụng công chức khối Đảng, Mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã.

- Hướng dẫn, đôn đốc các xã, phường kịp thời kiện toàn, bổ sung đủ số lượng ban chấp hành, ban thường vụ cấp ủy, lãnh đạo các phòng, ban cấp xã khi cán bộ đáp ứng yêu cầu công việc, tiêu chuẩn, điều kiện về chính trị, chuyên môn theo quy định. Tiếp tục triển khai việc điều động, biệt phái cán bộ, công chức về công tác tại các xã còn thiếu cán bộ; tuyển dụng, tiếp nhận vào làm công chức với những đối tượng đủ điều kiện, tiêu chuẩn để bổ sung nhân lực cho các xã còn thiếu cán bộ, công chức so với định mức biên chế theo quy định của Trung ương.

- Tiếp tục rà soát, tham mưu sửa đổi, bổ sung các quy định về công tác cán bộ và phân cấp quản lý cán bộ bảo đảm phù hợp với hoạt động của chính quyền địa phương 02 cấp.

- Phối hợp tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện Chỉ thị.

6.3. Đảng ủy các xã, phường

- Rà soát về tiêu chuẩn, điều kiện, cơ cấu để kiện toàn, bổ sung ban chấp hành, ban thường vụ và các chức danh lãnh đạo, quản lý còn thiếu theo quy định; triển khai xây dựng quy hoạch gắn với đào tạo, bồi dưỡng cán bộ nhiệm kỳ 2025 - 2030 bảo đảm tính kế thừa, ổn định và phát triển, trong đó ưu tiên

cán bộ trẻ, cán bộ nữ, cán bộ dân tộc thiểu số và cán bộ có trình độ khoa học công nghệ, cán bộ có năng lực thực tiễn, am hiểu quản lý nhà nước, kinh tế - xã hội, cải cách hành chính, chuyển đổi số.

- Tiếp tục rà soát, đánh giá thực chất năng lực, sở trường của cán bộ để bố trí, sắp xếp lại theo nguyên tắc “đúng người, đúng việc”. Rà soát, sắp xếp, bố trí nhân lực phù hợp với trình độ chuyên môn, vị trí việc làm, nhất là những lĩnh vực còn thiếu trong số biên chế được giao gắn với tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; kiên quyết điều chỉnh các trường hợp bố trí không phù hợp; tăng cường đào tạo, bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng nhằm nâng cao năng lực đội ngũ, đặc biệt các lĩnh vực chuyên môn quan trọng.

- Chỉ đạo UBND xã, phường trên cơ sở vị trí việc làm, chỉ tiêu biên chế được giao xây dựng kế hoạch tuyển dụng, tiếp nhận công chức chuyên môn, viên chức các đơn vị sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách cấp xã (*trừ viên chức ngành giáo dục, y tế*) để trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định.

- Nêu cao trách nhiệm người đứng đầu, tuyệt đối không đùn đẩy, né tránh trong giải quyết nhiệm vụ được giao; tiếp tục phát huy trách nhiệm, chủ động trong công tác chỉ đạo, phối hợp thực hiện nhiệm vụ của đội ngũ cán bộ, công chức.

- Thực hiện kịp thời các chế độ chính sách, quy định, có giải pháp phù hợp đối với những cán bộ, công chức, viên chức chịu tác động trực tiếp trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy trong hệ thống chính trị của tỉnh.

- Chủ động, quyết liệt, linh hoạt và hiệu quả trong việc thực hiện các nhiệm vụ do cấp trên phân cấp, phân quyền, ủy quyền theo quy định của pháp luật. Nắm chắc tình hình dân cư, kinh tế, xã hội, đất đai, an ninh, trật tự tại địa phương; điều hành linh hoạt, giải quyết kịp thời các vấn đề xã hội bức xúc, cử tri quan tâm và quyền lợi, vướng mắc của người dân doanh nghiệp.

6.4. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh

Chủ trì, phối hợp với Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Tổ chức Tỉnh ủy rà soát, sắp xếp, tinh gọn các hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ trực thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh. Hoàn thành trước ngày 30/4/2026.

6.5. Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy

Chủ trì tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy kiểm tra, giám sát, theo dõi, báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc thực hiện Chỉ thị.

6.6. Các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh, các cấp ủy, tổ chức đảng tiếp tục chỉ đạo các xã, phường theo phân công, nắm tình hình triển khai tại các địa phương, kịp thời chỉ đạo hướng dẫn, đôn đốc, hỗ trợ giải quyết những khó khăn, vướng mắc, xử lý những vấn đề mới phát sinh bảo đảm bộ máy mới hoạt động hiệu quả, thông suốt.

6.7. Các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy, các sở, ban, ngành cấp tỉnh, các cấp ủy, tổ chức đảng căn cứ chức năng, nhiệm vụ, xây dựng chương trình, kế hoạch cụ thể hóa để triển khai thực hiện Chỉ thị có hiệu quả.

Chỉ thị này được quán triệt đến cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và phổ biến rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng.

Nơi nhận:

- Ban Tổ chức Trung ương (để b/c);
- Các đồng chí Ủy viên BTV Tỉnh ủy;
- Các cơ quan chuyên trách TM, GV Tỉnh ủy;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- Ủy ban MTTQ và các tổ chức CT-XH cấp tỉnh;
- Báo và phát thanh, truyền hình Nghệ An;
- Đảng ủy xã, phường; đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy,
- Chánh, Phó Chánh VPTU;
- Phòng Tổng hợp VPTU;
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC**

Hoàng Nghĩa Hiếu