

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc phân cấp thẩm quyền cho Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện
nhiệm vụ lĩnh vực khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 (sửa đổi, bổ sung ngày 25/6/2025), Sở Khoa học và Công nghệ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện một số nhiệm vụ trong lĩnh vực khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Nghệ An, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

1. Căn cứ pháp lý

a) Về thẩm quyền

Tại Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.” Theo đó, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được phân cấp cho cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh.

b) Về nội dung phân cấp

- Tại Nghị định số 133/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 về quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ, tại điều 4 quy định UBND cấp tỉnh có thẩm quyền: Cấp, sửa đổi, bổ sung, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép kinh doanh dịch vụ viễn thông, buộc chấm dứt hoạt động cung cấp dịch vụ viễn thông.

- Tại Nghị định số 332/2025/NĐ-CP ngày 18/12/2025 của Chính phủ về Quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Năng lượng nguyên tử về bảo đảm an toàn bức xạ, an toàn, an ninh, thanh sát hạt nhân, thông báo, khai báo, cấp phép, thanh tra, kiểm tra về an toàn bức xạ và hạt nhân, ứng phó sự cố bức xạ,

sự cố hạt nhân và bồi thường thiệt hại hạt nhân, tại các điều: từ điều 48 đến điều 54 quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền:

+ Cấp giấy xác nhận Khai báo thiết bị X-quang chẩn đoán y tế, thiết bị chụp cắt lớp vi tính tích hợp với PET (PET/CT), SPECT (SPECT/CT), sử dụng thiết bị phát tia X (trừ thiết bị chụp ảnh phóng xạ công nghiệp).

+ Cấp, gia hạn, sửa đổi, cấp bổ sung giấy phép tiến hành công việc bức xạ - sử dụng thiết bị X-quang chẩn đoán y tế, thiết bị chụp cắt lớp vi tính tích hợp với PET (PET/CT), SPECT (SPECT/CT), sử dụng thiết bị phát tia X (trừ thiết bị chụp ảnh phóng xạ công nghiệp).

+ Cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ (người phụ trách an toàn cơ sở sử dụng thiết bị X-quang chẩn đoán y tế, thiết bị chụp cắt lớp vi tính tích hợp với PET (PET/CT), SPECT (SPECT/CT), sử dụng thiết bị phát tia X (trừ thiết bị chụp ảnh phóng xạ công nghiệp)).

- Tại Nghị định số 37/2026/NĐ-CP ngày 23/01/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, tại điều 71, điều 73 và điều 95 quy định UBND cấp tỉnh có thẩm quyền: Quyết định chỉ định tổ chức đánh giá, thay đổi, bổ sung phạm vi, lĩnh vực đánh giá, cấp lại quyết định chỉ định đánh giá sự phù hợp hoạt động thử nghiệm, giám định, kiểm định, chứng nhận.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp nhận và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh giải quyết thủ tục hành chính thuộc 05 nội dung trong các lĩnh vực đề xuất phân cấp như sau:

- Đối với lĩnh vực an toàn bức xạ và hạt nhân, cơ quan tiếp nhận và xử lý số lượng hồ sơ thủ tục hành chính khá nhiều. Lĩnh vực viễn thông và tiêu chuẩn đo lường chất lượng có số lượng hồ sơ ít hơn.

- Về thời gian xử lý và trả kết quả thực hiện TTHC: Sở Khoa học và Công nghệ đã giải quyết TTHC đúng thời gian quy định, không có hồ sơ trễ hạn.

- Về chất lượng thẩm định hồ sơ và quy trình giải quyết các TTHC: đội ngũ công chức của Sở Khoa học và Công nghệ có trình độ, nghiệp vụ, kinh nghiệm phù hợp đảm bảo chất lượng thẩm định hồ sơ và quy trình giải quyết các TTHC theo đúng quy định của pháp luật.

- Khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện các thủ tục: việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết các TTHC như hiện nay làm mất nhiều thời gian và gia tăng quy trình xử lý, làm tăng khả năng trễ thời gian giải quyết TTHC, ảnh hưởng đến quyền lợi của người dân, doanh nghiệp.

- Sở Khoa học và Công nghệ đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện 05 nội dung quản lý nhà nước về viễn thông, an

toàn bức xạ và hạt nhân, tiêu chuẩn đo lường chất lượng để giúp phát huy quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của Sở Khoa học và Công nghệ (cơ quan chuyên môn về hoạt động khoa học và công nghệ) trong việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước theo quy định của pháp luật; tạo sự chủ động cho Sở Khoa học và Công nghệ, góp phần sử dụng hiệu quả nguồn lực của tỉnh, phát huy tính chủ động, sáng tạo, góp phần ổn định chính trị, thúc đẩy tăng trưởng, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Việc phân cấp không làm phát sinh thêm thủ tục hành chính mới, không làm phát sinh thêm các biểu mẫu ban hành kèm theo Nghị định số 133/2025/NĐ-CP, Nghị định số 332/2025/NĐ-CP, Nghị định số 37/2026/NĐ-CP.

Sở Khoa học và Công nghệ có đủ năng lực và kinh nghiệm để thực hiện các TTHC thuộc lĩnh vực viễn thông, an toàn bức xạ và hạt nhân, tiêu chuẩn đo lường chất lượng đã đề xuất. Các công chức tại các phòng Chuyển đổi số, phòng Quản lý Công nghệ, phòng Quản lý Đo lường Chất lượng được giao thực hiện nhiệm vụ liên quan đến nội dung đề xuất phân cấp có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng và kinh nghiệm phù hợp, đảm bảo thực hiện các nội dung được phân cấp một cách hiệu quả.

Từ cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn trên cho thấy việc đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Sở thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến công tác quản lý nhà nước về viễn thông, an toàn bức xạ và hạt nhân, tiêu chuẩn đo lường chất lượng trên địa bàn tỉnh là cần thiết, phù hợp với quy định hiện hành và thực tiễn hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

- Quy định việc chuyển giao nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của UBND tỉnh với Sở Khoa học và Công nghệ.
- Đảm bảo vai trò chủ đạo, sự quản lý thống nhất của UBND tỉnh; tăng cường quyền hạn, trách nhiệm và tính tích cực, chủ động của cơ quan chuyên môn; khai thác hiệu quả và phát huy nguồn lực của cơ quan, đơn vị.
- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh, nhằm bảo đảm việc giải quyết công việc, giải quyết thủ tục hành chính nhanh chóng, hiệu quả, phục vụ người dân và doanh nghiệp tốt hơn.
- Giảm khâu trung gian trong quá trình tham mưu thực hiện nhiệm vụ của Sở Khoa học và Công nghệ.

2. Quan điểm xây dựng quyết định

- Bám sát và cụ thể hóa các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phân cấp, phân quyền.
- Triển khai thực hiện hiệu quả thẩm quyền được giao trong lĩnh vực khoa học và công nghệ, phù hợp với điều kiện thực tiễn của Sở Khoa học và Công nghệ và của UBND tỉnh.

- Đảm bảo tính khả thi, hiệu quả, phù hợp với xu hướng đơn giản hóa quy trình giải quyết TTHC, cắt giảm các khâu trung gian, giảm chi phí, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Sau khi xây dựng dự thảo Quyết định, ngày/...../2026, Sở Khoa học và Công nghệ có công văn số/SKHCN-VP lấy ý kiến của các Sở, ban, ngành, tổ chức, cá nhân có liên quan và UBND các xã, phường. Tính đến ngày/...../2026, Sở Khoa học và Công nghệ nhận được/..... văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị, trong đó có/..... văn bản góp ý thống nhất với nội dung của dự thảo;/..... đơn vị có ý kiến bổ sung (*có bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý kèm theo*).

2. Ngày / /2026, Sở Khoa học và Công nghệ tổng hợp và hoàn thiện dự thảo trình UBND tỉnh; có Báo cáo thẩm định số: /BCTĐ-SKHCN ngày / /2026.

3. Ngày / /2026, Sở Khoa học và Công nghệ hoàn thiện trình UBND tỉnh ban hành quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định gồm 06 điều được bố cục như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nội dung phân cấp

Điều 4. Trách nhiệm của Sở Khoa học và Công nghệ

Điều 5. Hiệu lực thi hành

Điều 6. Điều khoản chuyển tiếp

2. Nội dung cơ bản

2.1. Tên gọi: Quyết định phân cấp cho Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện một số nhiệm vụ trong lĩnh vực khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Nghệ An

2.2. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định về phân cấp thẩm quyền cho Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện một số nhiệm vụ trong lĩnh vực khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

2.3. Đối tượng áp dụng: Sở Khoa học và Công nghệ; các cơ quan, đơn vị và tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến hoạt động khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh.

2.4. Nội dung phân cấp

a) Lĩnh vực Viễn thông (01 nhiệm vụ)

Cấp, sửa đổi, bổ sung, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép kinh doanh dịch vụ viễn thông, buộc chấm dứt hoạt động cung cấp dịch vụ viễn thông.

b) Lĩnh vực An toàn bức xạ và hạt nhân (03 nhiệm vụ)

- Cấp giấy xác nhận Khai báo thiết bị X-quang chẩn đoán y tế, thiết bị chụp cắt lớp vi tính tích hợp với PET (PET/CT), SPECT (SPECT/CT), sử dụng thiết bị phát tia X (trừ thiết bị chụp ảnh phóng xạ công nghiệp).

- Cấp, gia hạn, sửa đổi, cấp bổ sung giấy phép tiến hành công việc bức xạ - sử dụng thiết bị X-quang chẩn đoán y tế, thiết bị chụp cắt lớp vi tính tích hợp với PET (PET/CT), SPECT (SPECT/CT), sử dụng thiết bị phát tia X (trừ thiết bị chụp ảnh phóng xạ công nghiệp).

- Cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ (người phụ trách an toàn cơ sở sử dụng thiết bị X-quang chẩn đoán y tế, thiết bị chụp cắt lớp vi tính tích hợp với PET (PET/CT), SPECT (SPECT/CT), sử dụng thiết bị phát tia X (trừ thiết bị chụp ảnh phóng xạ công nghiệp)).

c) Lĩnh vực Tiêu chuẩn đo lường chất lượng (01 nhiệm vụ)

Quyết định chỉ định tổ chức đánh giá, thay đổi, bổ sung phạm vi, lĩnh vực đánh giá, cấp lại quyết định chỉ định đánh giá sự phù hợp hoạt động thử nghiệm, giám định, kiểm định, chứng nhận.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

Dự thảo không làm phát sinh nguồn lực.

2. Thời gian trình thông qua: Dự kiến quý III/2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện một số nhiệm vụ trong lĩnh vực khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

(Xin gửi kèm dự thảo Quyết định).

Sở Khoa học và Công nghệ kính trình UBND tỉnh quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Giám đốc;
- Lưu: VT, VP.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Quý Linh