

TỜ TRÌNH

Về việc quy định chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm, thôn, bản; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở khối, xóm, thôn, bản; mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của tổ dân vận ở khối, xóm, thôn, bản; định mức phân bổ dự toán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và tình hình thực tiễn của địa phương; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm, thôn, bản; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở khối, xóm, thôn, bản; mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của tổ dân vận ở khối, xóm, thôn, bản (sau đây gọi là khối, xóm); định mức phân bổ dự toán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An, cụ thể như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Kết luận 210-KL/TW ngày 12/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025.
- Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố
- Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

2. Sự cần thiết

- Hiện nay, chức danh, mức phụ cấp và kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm, thôn, bản và mức hỗ trợ đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở khối, xóm, thôn, bản của tỉnh đang thực hiện theo Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND ngày 7/12/2023 của HĐND tỉnh Nghệ An. Ngày 26/5/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 185/2026/NĐ-CP quy định về tổ

chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố có nhiều nội dung mới để phù hợp với thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Trong đó, mức khoán quỹ phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm, thôn, bản tăng từ 4,5 và 6,0 hệ số lên 6,5 và 8,0 hệ số. Mặt khác, thực hiện chủ trương sắp xếp của Trung ương, sau sắp xếp tỉnh Nghệ An dự kiến từ 3.797 khối, xóm xuống còn 2.026 khối, xóm dẫn đến quy mô số hộ gia đình và diện tích của khối, xóm tăng lên, yêu cầu nhiệm vụ cao hơn đòi hỏi phải điều chỉnh mức phụ cấp và mức bồi dưỡng cho phù hợp với tình hình mới.

- Chi thị số 21/CT-TTg yêu cầu: *“Kết thúc hoạt động đối với người hoạt động không chuyên trách tại cấp xã trước ngày 31 tháng 5 năm 2026. Khẩn trương xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện phương án bố trí, sử dụng, giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; bảo đảm hoàn thành đồng bộ với thời gian hoàn thành sắp xếp thôn, tổ dân phố, trước ngày 30 tháng 6 năm 2026”*. Như vậy, sau ngày 31/5/2026 sẽ không còn người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, do đó các quy định về đối tượng này (chức danh, mức phụ cấp và việc kiêm nhiệm) cần phải bãi bỏ.

Do vậy, để khối, xóm sau sắp xếp đi vào vận hành hiệu quả, đảm bảo đúng quy định hiện hành, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh về chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở khối, xóm; mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của tổ dân vận ở khối, xóm; định mức phân bổ dự toán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh nhằm cụ thể hóa các chỉ đạo của Đảng, các quy định của nhà nước, phù hợp với tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; bảo đảm đồng bộ giữa việc kết thúc hoạt động của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã với sắp xếp khối, xóm và người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm trên địa bàn tỉnh.

Từng bước nâng cao về chế độ chính sách, góp phần thu hút, động viên đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm yên tâm tham gia công tác; bảo đảm yêu cầu tinh gọn, tinh giản, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động, thúc đẩy chuyển đổi số, đáp ứng yêu cầu phát triển nhanh, bền vững và nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân.

2. Quan điểm

- Xây dựng, ban hành Nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật; trình tự, thủ tục theo đúng Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Quy định về chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở khối, xóm; mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của tổ dân vận ở khối, xóm; định mức phân bổ dự toán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội

cấp xã dựa trên quy mô số hộ, khối lượng công việc nhằm bảo đảm việc vận hành, tổ chức, hoạt động của khối, xóm sau sắp xếp.

- Phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Bước 1: Sở Nội vụ tham mưu dự thảo Nghị quyết và gửi xin ý kiến các sở, ban, ngành cấp tỉnh, Đảng ủy, UBND các xã phường; đăng tải dự thảo xin ý kiến lên cổng thông tin điện tử của tỉnh. Tổng hợp, tiếp thu ý kiến, hoàn thiện dự thảo đồng thời có văn bản gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Bước 2: Trên cơ sở tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến của các sở, ngành, địa phương, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ hoàn thiện dự thảo trình UBND tỉnh thông qua.

Bước 3: UBND tỉnh báo cáo Ban Thường vụ Đảng ủy UBND tỉnh xem xét, xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Bước 4: Sau khi có ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh hoàn thiện dự thảo trình HĐND tỉnh thẩm tra.

Bước 5: Tiếp thu ý kiến thẩm tra của HĐND tỉnh, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Về chức danh, số lượng (thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP và kế thừa Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND ngày 7/12/2023 của HĐND tỉnh Nghệ An):

- Chức danh người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm gồm: Bí thư Chi bộ; Trưởng khối, xóm; Trưởng Ban Công tác Mặt trận. Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở mỗi thôn, tổ dân phố không quá 03 người theo quy định tại Điều 14, Nghị định số 185/2026/NĐ-CP.

- Chức danh người tham gia hoạt động ở khối, xóm, gồm:

- + Phó Trưởng khối, xóm
- + Thôn, Tổ đội trưởng.
- + Bí thư Chi đoàn Thanh niên.
- + Chi hội trưởng hội Phụ nữ.
- + Chi hội trưởng hội Nông dân.
- + Chi hội trưởng hội Cựu chiến binh.
- + Chi hội trưởng Hội người cao tuổi.

+ Nhân viên y tế thôn, xóm, bản kiêm nhiệm công tác dân số và cộng tác viên dân số khối kiêm nhiệm công tác y tế.

2. Về chế độ, chính sách

2.1 Đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách: UBND tỉnh đề xuất chia hết mức khoán của Trung ương và cân đối ngân sách tỉnh hỗ trợ thêm

01 hệ số lương cơ bản cho 03 chức danh người hoạt động không chuyên trách. Mức phụ cấp mới tăng so với hiện tại khoảng từ 1,5 đến 1,7 lần.

2.2 Đối với chức danh người tham gia hoạt động ở khối, xóm

Các chức danh này không phải là người hoạt động không chuyên trách mà là đối tượng trực tiếp tham gia vào các hoạt động của khối, xóm và được hưởng bồi dưỡng từ nguồn ngân sách tỉnh. UBND tỉnh đề xuất cân đối ngân sách tỉnh để hỗ trợ thêm bằng tỉ lệ tăng của người hoạt động không chuyên trách (tương ứng khoảng 1,6 lần)

2.3. Về mức phụ cấp kiêm nhiệm

Khoản 1. Điều 15, Nghị định số 185/2026/NĐ-CP quy định: Căn cứ vào khả năng cân đối của ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể việc kiêm nhiệm chức danh và mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố, UBND tỉnh đề xuất mức hưởng kiêm nhiệm như sau:

- Người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm; người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở khối, xóm; người trực tiếp tham gia hoạt động ở khối, xóm kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở khối, xóm thì được hưởng 50% mức phụ cấp (hỗ trợ hàng tháng) phụ cấp kiêm nhiệm.

- Mỗi người được giữ tối đa 02 chức danh (kể cả chức danh kiêm nhiệm)

- Phụ cấp kiêm nhiệm chức danh không dùng để tính đóng, hưởng chế độ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế.

Lý do: Quy định mức hưởng phụ cấp kiêm nhiệm 50% để hạn chế việc bố trí kiêm nhiệm do sau sắp xếp quy mô khối xóm lớn, yêu cầu nhiệm vụ ngày càng cao. Mặt khác, nếu mức phụ cấp kiêm nhiệm 100% như mức quy định tại Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND thì có những chức danh hưởng tổng phụ cấp (bao gồm cả 100% phụ cấp kiêm nhiệm là 6,4, tương đương mức lương bậc 7 của công chức chuyên viên chính).

2.4. Mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của tổ dân vận ở khối, xóm

Điều 1, Khoản 9, Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025, quy định: HĐND các cấp quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đề nghị tiếp tục quy định mức hỗ trợ, bảo đảm cho hoạt động của tổ dân vận ở khối, xóm (tỉ lệ tăng tương ứng khoảng 1,6 lần).

- Các tổ dân vận ở nhóm 1: 4 triệu đồng/năm (tăng 1,5 triệu đồng/năm so với định mức hiện nay).

- Các tổ dân vận còn lại: 3,2 triệu đồng/năm (tăng 1,2 triệu đồng/năm so với định mức hiện nay).

2.5. Định mức phân bổ dự toán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã

- Đối với đơn vị hành chính cấp xã loại I: 32.000.000 đồng/tổ chức/năm, (tăng 12.000.000 đồng so với định mức hiện nay).

- Đối với đơn vị hành chính cấp xã loại II: 28.000.000 đồng/tổ chức/năm (tăng 10.500.000 đồng so với định mức hiện nay).

- Đối với đơn vị hành chính cấp xã loại III: 24.000.000 đồng/tổ chức/năm (tăng 9.000.000 đồng so với định mức hiện nay).

3. Nguồn kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện các chế độ, chính sách quy định tại Nghị quyết này do ngân sách nhà nước đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước. Trong đó, kinh phí hoạt động cho các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã (quy định tại Điều 4 dự thảo Nghị quyết này) được bố trí từ nguồn kinh phí chi hoạt động quản lý hành chính cấp xã theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

V. KIẾN NGHỊ

Để khối, xóm sau sắp xếp đi vào vận hành hiệu quả, đảm bảo đúng quy định hiện hành, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở khối, xóm; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở khối, xóm; mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của tổ dân vận ở khối, xóm; định mức phân bổ dự toán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy, TT. HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, THĐT

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Võ Trọng Hải

