

Số: /TTr-UBND

Nghệ An, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Nghị quyết quy định mức học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em, học sinh dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em, học sinh dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh Nghệ An như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 71-NQ/TW ngày 22/8/2025 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển giáo dục đào tạo;

Căn cứ Nghị quyết số 217/2025/QH15 ngày 26/6/2025 của Quốc hội về miễn học phí, hỗ trợ học phí đối với trẻ em mầm non, học sinh phổ thông, người học chương trình giáo dục phổ thông trong cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân;

Căn cứ Nghị định số 238/2025/NĐ-CP ngày 03/9/2025 của Chính phủ quy định về chính sách học phí, miễn, giảm, hỗ trợ học phí, hỗ trợ chi phí học tập và giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Luật Ngân sách nhà nước; Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường NSNN năm 2022; Tỉnh Nghệ An đã ban hành Nghị quyết số 21/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSDP năm 2022, ổn định đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh - Thực hiện Nghị định số 81/2021/Đ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục đào tạo, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số

14/2022/NQ-HĐND ngày 14/7/2022 quy định mức thu học phí trong các cơ sở giáo dục công lập; mức hỗ trợ tiền đóng học phí cho học sinh tiểu học tư thục thuộc đối tượng được hưởng chính sách miễn giảm học phí theo quy định thuộc tỉnh Nghệ An quản lý từ năm học 2022 – 2023 đến năm học 2025 – 2026.

Ngày 31/12/2023, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 97/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/Đ-CP. Nhằm chia sẻ khó khăn với học sinh, phụ huynh do ảnh hưởng của dịch Covid-19, tại điểm a, khoản 3, Điều 1, Nghị định số 97/2023/NĐ-CP quy định: *“giữ ổn định mức thu học phí từ năm học 2023-2024 bằng mức thu học phí của năm học 2021-2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương”*. Sở Giáo dục và Đào tạo đã tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 02/2024/NQ-HĐND ngày 22/4/2024 quy định mức thu học phí trong các cơ sở giáo dục công lập; mức hỗ trợ tiền đóng học phí cho học sinh tiểu học tư thục thuộc đối tượng hưởng chính sách miễn giảm học phí theo quy định thuộc tỉnh Nghệ An. Theo đó, từ năm học 2023-2024 mức thu học phí trên địa bàn tỉnh được giữ ổn định bằng mức thu học phí theo quy định tại Nghị quyết số 53/2016/NQ-HĐND ngày 16/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh và được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 13/2019/NQ-HĐND ngày 25/9/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Hiện nay, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 238/2025/NĐ-CP ngày 03/9/2025 của Chính phủ quy định về chính sách học phí, miễn, giảm, hỗ trợ học phí, hỗ trợ chi phí học tập và giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo, thay thế Nghị định số 81/2021/Đ-CP và Nghị định số 97/2023/NĐ-CP. Trong đó, quy định: *“Căn cứ khung học phí quy định tại Nghị định số 238/2025/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức học phí đối với cơ sở giáo dục công lập và mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em, học sinh dân lập, tư thục nhưng không vượt mức thu học phí của cơ sở giáo dục dân lập, tư thục”*. Vì vậy, việc ban hành mức học phí mới để thay thế mức học phí hiện hành tại Nghị quyết số 02/2024/NQ-HĐND ngày 22/4/2024 là hết sức cần thiết, phù hợp với thực tiễn và đúng quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Xây dựng chính sách kịp thời nhằm quy định mức học phí phù hợp với điều kiện kinh tế xã hội, tốc độ tăng chỉ số giá tiêu dùng, tốc độ tăng trưởng kinh tế hàng năm của từng vùng trên địa bàn tỉnh, tạo căn cứ pháp lý để các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên áp dụng thực hiện;

- Góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong giáo dục, đẩy mạnh công tác xã hội hóa giáo dục trong điều kiện ngân sách nhà nước còn hạn hẹp.

2. Nguyên tắc xác định học phí

- Mức học phí được xác định theo nguyên tắc bù đắp chi phí, có tích lũy theo quy định của Luật Giá và lộ trình tính đủ chi phí phù hợp với từng cấp học, điều kiện kinh tế xã hội của từng địa bàn dân cư, tốc độ tăng chỉ số giá tiêu dùng, tốc độ tăng trưởng kinh tế hàng năm của tỉnh Nghệ An và đáp ứng nhu cầu tối thiểu về tăng cường cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị dạy và học, chi phí phục vụ hoạt động giảng dạy, học tập, thực hành và nghiên cứu khoa học nâng cao chất lượng giáo dục toàn diện, đáp ứng được yêu cầu của xã hội và người học trong bối cảnh thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông năm 2018;

- Thực hiện hỗ trợ học phí đối với trẻ em mầm non, học sinh phổ thông, người học chương trình giáo dục phổ thông tại cơ sở giáo dục dân lập, tư thục ở các địa bàn không đủ trường công lập nhằm tạo sự công bằng giữa học sinh công lập và học sinh tư thục, không phân biệt học sinh trong các cơ sở giáo dục công lập và cơ sở giáo dục tư thục, người học đều được thụ hưởng các chính sách hỗ trợ phát triển giáo dục.

3. Quan điểm

- Việc xây dựng Nghị quyết mức học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em, học sinh dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh Nghệ An theo đúng quy định của Luật Giáo dục năm 2019, Nghị định số 238/2025/NĐ-CP ngày 03/9/2025 của Chính phủ và các quy định hiện hành;

- Tuân thủ đúng thẩm quyền quyết định và trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện Chương trình công tác năm 2025, UBND tỉnh đã tổ chức phiên họp ngày / /2025 để nghe và cho ý kiến về dự thảo Nghị quyết mức học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em, học sinh dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh Nghệ An do Sở Giáo dục và Đào tạo trình. Trên cơ sở góp ý của các cơ quan, đơn vị, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp thu ý kiến, tiếp tục hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

2. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo quy trình theo quy định của pháp luật:

(1) Dự thảo đã được đăng tải lên cổng thông tin điện tử tỉnh theo quy định Sở Giáo dục và Đào tạo đã có văn bản lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

(2) Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tiếp thu và hoàn thiện dự thảo, gửi Sở Tư pháp thẩm định

(3) Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo Báo cáo thẩm định số /BCTĐ-STP ngày / /2025, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

(4) Ngày / /2025, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức cuộc họp với các sở ngành liên quan thông qua dự thảo Nghị quyết tại phiên họp UBND tỉnh (100% thành viên Ủy ban nhân tỉnh nhất trí thông qua).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 04 Điều được bố cục như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Mức học phí

Điều 3. Tổ chức thực hiện

Điều 4. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Mức học phí

1. Nguyên tắc thực hiện: Mức học phí là căn cứ để xác định mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em mầm non, học sinh phổ thông, người học chương trình giáo dục phổ thông tại cơ sở giáo dục dân lập, tư thục và mức ngân sách nhà nước cấp bù cơ sở giáo dục công lập (bao gồm cả cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông do các trường đại học, cao đẳng thành lập theo quy định) khi thực hiện chính sách miễn học phí đối với trẻ em mầm non, học sinh phổ thông, người học chương trình giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

2. Mức học phí từ năm học 2025 -2026 trở đi đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chưa tự đảm bảo chi thường như sau:

a) Năm học 2025 – 2026:

Đơn vị tính: 1.000 đồng/người học/tháng

TT	Cấp học	Mức học phí		
		Vùng 1	Vùng 2	Vùng 3
1	Mầm non	300	100	50
2	Tiểu học	300	100	50
3	Trung học cơ sở	300	100	50
4	Trung học phổ thông	300	200	100

(Danh sách các vùng theo phụ lục đính kèm Nghị quyết này)

b) Từ năm học 2026 – 2027 trở đi, nếu thực sự cần thiết, trên cơ sở mức học phí được quy định tại điểm a khoản 2 Điều này, giao UBND tỉnh điều chỉnh mức học phí theo tỷ lệ phù hợp với điều kiện kinh tế xã hội của tỉnh Nghệ An, tốc độ tăng chỉ số giá tiêu dùng, tốc độ tăng trưởng kinh tế hàng năm nhưng không quá 7,5%/năm.

3. Mức học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên tối đa bằng 2 lần mức học phí quy định tại Khoản 2 Điều 2 Nghị quyết này.

4. Mức học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư tối đa bằng 2,5 lần mức học phí tại Khoản 2 Điều 2 Nghị quyết này.

5. Mức học phí học trực tuyến (học online) đối với cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập từ năm học 2025 - 2026 bằng 80% mức học phí học trực tiếp quy định tại Khoản 2 Điều 2 Nghị quyết này.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và mức hỗ trợ học phí đối với trẻ em, học sinh dân lập, cư trú trên địa bàn tỉnh Nghệ An, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; bảng tiếp thu giải trình ý kiến của các cơ quan, đơn vị, địa phương; báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định)./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban KTNS HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh Văn phòng;
- Sở GD và ĐT;
- CV: TM, TH;
- Lưu: VT-UB.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hoàng Phú Hiền