

Nghệ An, ngày tháng năm 2026

BẢN ĐÁNH GIÁ

Việc phân cấp trong dự thảo Quyết định của UBND tỉnh phân cấp cho Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện một số nhiệm vụ trong lĩnh vực khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiến hành đánh giá việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp trong dự thảo Quyết định của UBND tỉnh phân cấp cho Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện một số nhiệm vụ trong lĩnh vực khoa học và công nghệ thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo văn bản

Vấn đề phân quyền, phân cấp trong quản lý nhà nước là một trong những nội dung quan trọng đang được đẩy mạnh triển khai thực hiện nhằm phân định quyền hạn theo từng cấp, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý nhà nước, đặc biệt trong bối cảnh xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam đi đôi với toàn cầu hóa và hội nhập quốc tế ngày càng sâu rộng như hiện nay. Tại Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về Tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả đã nêu rõ, bên cạnh những kết quả đạt được, “việc phân định trách nhiệm, phân cấp, phân quyền giữa các cơ quan, tổ chức còn chưa thực sự đồng bộ, hợp lý, có chỗ bao biện làm thay, có nơi bỏ sót hoặc không rõ trách nhiệm, làm giảm sự chủ động, sáng tạo, phát sinh phiền nhiễu, tiêu cực, cản trở phát triển, giảm hiệu lực, hiệu quả hoạt động”, do đó, trong thời gian tới cần đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, bảo đảm Trung ương tăng cường quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch đồng bộ, thống nhất, giữ vai trò kiến tạo và tăng cường kiểm tra, giám sát, “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”.

- Khoản 1, Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: “1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc ủy ban nhân dân cấp mình, ủy ban nhân dân, Chủ tịch ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý thực hiện liên tục,

thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật để tăng quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc quản trị đơn vị và cung ứng dịch vụ công, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp. Việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan, cá nhân phân cấp. Cơ quan, cá nhân phân cấp chịu trách nhiệm bảo đảm các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp, trừ trường hợp cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được phân cấp có đề nghị và tự bảo đảm điều kiện thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

- Điểm a, Điểm c, Khoản 2, Điều 21, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định về thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh: *“UBND cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định: a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; b) Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp về phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; c) Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.*

Chính phủ đã ban hành các văn bản:

- Nghị định số 133/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 về quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ;

- Nghị định số 332/2025/NĐ-CP ngày 18/12/2025 của Chính phủ về Quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Năng lượng nguyên tử về bảo đảm an toàn bức xạ, an toàn, an ninh, thanh sát hạt nhân, thông báo, khai báo, cấp phép, thanh tra, kiểm tra về an toàn bức xạ và hạt nhân, ứng phó sự cố bức xạ, sự cố hạt nhân và bồi thường thiệt hại hạt nhân;

- Nghị định số 37/2026/NĐ-CP ngày 23/01/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa.

Đây là các văn bản phân định thẩm quyền lĩnh vực khoa học công nghệ về cấp tỉnh nhằm tinh gọn bộ máy, tăng hiệu lực quản lý và phát huy vai trò của địa phương.

Từ các căn cứ nêu trên, UBND tỉnh cần thiết ban hành Quyết định phân cấp cho Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện một số nhiệm vụ trong lĩnh vực khoa học và công nghệ thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

- Đánh giá việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được phân cấp nhằm mục đích đảm bảo sự thống nhất trong hệ thống pháp luật, phân định rõ thẩm quyền giữa các cấp, tăng cường tính tự chủ, sáng tạo của cơ quan chuyên môn quản lý nhà nước về lĩnh vực Viễn thông, An toàn bức xạ và hạt nhân, Tiêu chuẩn đo lường chất lượng; đồng thời hướng tới mục tiêu phục vụ người dân, doanh nghiệp tốt hơn, chuyên nghiệp hơn.

- Việc đánh giá phải bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ, rõ ràng, minh bạch trên cơ sở điều kiện, nguồn lực thực tế tại địa phương và cơ quan, đơn vị.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Sự cần thiết của việc phân cấp

Việc phân cấp quản lý là một xu hướng tất yếu trong quá trình xây dựng nhà nước pháp quyền, giúp nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, thúc đẩy sự phát triển của đất nước. Thể hiện ở các khía cạnh sau:

- Tăng cường hiệu quả quản lý: Phân cấp giúp Sở Khoa học và Công nghệ chủ động hơn trong việc giải quyết các vấn đề trong lĩnh vực Viễn thông, An toàn bức xạ và hạt nhân, Tiêu chuẩn đo lường chất lượng phù hợp với tình hình thực tế, từ đó nâng cao hiệu quả quản lý, tham mưu UBND tỉnh trong lĩnh vực này.

- Phát huy tính năng động, sáng tạo của đội ngũ cán bộ, công chức: Khi được trao quyền tự chủ, Sở Khoa học và Công nghệ có thể khai thác tốt hơn tiềm năng, thế mạnh của mình, đưa ra các quyết định phù hợp với tình hình thực tiễn, sát với chuyên môn, góp phần thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội.

- Cải cách hành chính: Phân cấp là một phần quan trọng trong quá trình cải cách hành chính, giúp giảm bớt thủ tục hành chính rườm rà, quy trình phức tạp tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, tổ chức, cá nhân.

2. Thẩm quyền phân cấp

Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp*”. Như vậy, đối với nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh thì UBND tỉnh có thẩm quyền phân cấp cho cơ quan chuyên môn theo quy định.

3. Nội dung phân cấp

Sở Khoa học và Công nghệ được phân cấp thực hiện 05 nhiệm vụ lĩnh vực khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Nghệ An thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh; trong đó:

- UBND tỉnh phân cấp cho Sở Khoa học và Công nghệ 01 nhiệm vụ lĩnh vực viễn thông theo quy định tại điều 4, Nghị định số 133/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ:

Cấp, sửa đổi, bổ sung, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép kinh doanh dịch vụ viễn thông, buộc chấm dứt hoạt động cung cấp dịch vụ viễn thông.

- UBND tỉnh phân cấp cho Sở Khoa học và Công nghệ 03 nhiệm vụ lĩnh vực An toàn bức xạ và hạt nhân theo quy định tại các điều: từ điều 48 đến điều 54, điều 58, Nghị định số 332/2025/NĐ-CP ngày 18/12/2025 của Chính phủ:

+ Cấp giấy xác nhận Khai báo thiết bị X-quang chẩn đoán y tế, thiết bị chụp cắt lớp vi tính tích hợp với PET (PET/CT), SPECT (SPECT/CT), sử dụng thiết bị phát tia X (trừ thiết bị phát tia X trong chụp ảnh phóng xạ công nghiệp).

+ Cấp, gia hạn, sửa đổi, cấp bổ sung giấy phép tiến hành công việc bức xạ - sử dụng thiết bị X-quang chẩn đoán y tế, thiết bị chụp cắt lớp vi tính tích hợp với PET (PET/CT), SPECT (SPECT/CT), sử dụng thiết bị phát tia X (trừ thiết bị phát tia X trong chụp ảnh phóng xạ công nghiệp) hoạt động trên địa bàn tỉnh.

+ Cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ (người phụ trách an toàn cơ sở sử dụng thiết bị X-quang chẩn đoán y tế, thiết bị chụp cắt lớp vi tính tích hợp với PET (PET/CT), SPECT (SPECT/CT), sử dụng thiết bị phát tia X (trừ thiết bị phát tia X trong chụp ảnh phóng xạ công nghiệp)).

- UBND tỉnh phân cấp cho Sở Khoa học và Công nghệ 01 nhiệm vụ lĩnh vực Tiêu chuẩn đo lường chất lượng theo quy định tại điều 71, điều 73 và điều 95, Nghị định số 37/2026/NĐ-CP ngày 23/01/2026 của Chính phủ:

Quyết định chỉ định tổ chức đánh giá, thay đổi, bổ sung phạm vi, lĩnh vực đánh giá, cấp lại quyết định chỉ định đánh giá sự phù hợp hoạt động thử nghiệm, giám định, kiểm định, chứng nhận.

4. Điều kiện bảo đảm để thực hiện nội dung được phân cấp

Hiện nay, điều kiện về nhân lực, cơ sở vật chất, tài chính của Sở Khoa học và Công nghệ cơ bản bảo đảm đáp ứng việc thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp trong dự thảo; bên cạnh đó bảo đảm tính chủ động, tự chủ của Sở trong việc ra quyết định, tổ chức thi hành và tự chịu trách nhiệm đối với nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.

5. Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp

Khoản 3 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định “Cơ quan, cá nhân phân cấp có trách nhiệm theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đã phân cấp, bảo đảm các nội dung phân cấp được thực hiện hiệu lực, hiệu quả”. Như vậy, việc kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp do UBND tỉnh thực hiện trên cơ sở các nội dung tại Quyết định phân cấp đã ban hành và quy định pháp luật có liên quan./.