

Số: 689/QĐ-UBND

Hoàng Mai, ngày 29 tháng 4 năm 2025

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Văn Thị Hiền, trú tại
khối 5, phường Quỳnh Xuân (lần đầu)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THỊ XÃ HOÀNG MAI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai 2003;

Căn cứ Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất; trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai;

Căn cứ Nghị định 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ quy định bổ sung về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ và tái định cư;

Căn cứ Thông tư số 14/TT-BTNMT ngày 01/10/2009 của Bộ Tài nguyên và môi trường quy định chi tiết về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và trình tự, thủ tục thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ về quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 19/01/2010 của UBND tỉnh Nghệ An về ban hành quy định về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nghệ An;

Căn cứ Quyết định số 10/2012/QĐ-UBND ngày 04/02/2012 của UBND tỉnh Nghệ An về việc sửa đổi bổ sung một số điều của Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 19/01/2010 của UBND tỉnh Nghệ An;

Căn cứ Quyết định số 40/2013/QĐ-UBND ngày 12/8/2013 của UBND tỉnh Nghệ An về việc sửa đổi bổ sung một số điều của Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 19/01/2010 và Quyết định số 10/2012/QĐ-UBND ngày 04/02/2012 của UBND tỉnh Nghệ An;

Căn cứ Công văn số 8124/UBND-BTD ngày 19/10/2017 của UBND tỉnh Nghệ An về phương án giải quyết đơn thư về khiếu nại, khiếu kiện về bồi thường giải phóng mặt bằng dự án nâng cấp mở rộng Quốc lộ đoạn của tỉnh Nghệ An;

Căn cứ Công văn số 5892/UBND-BTD ngày 01/9/2020 của UBND tỉnh Nghệ An về việc chỉ đạo xử lý vướng mắc trong công tác bồi thường GPMB thực hiện dự án mở rộng, nâng cấp Quốc lộ 1A;

Căn cứ Thông báo số 366/TB-UBND ngày 31/5/2023 của UBND tỉnh Nghệ An thông báo ý kiến kết luận của Phó Chủ tịch thường trực UBND tỉnh Nghệ An tại buổi làm việc tháo gỡ vướng mắc về bồi thường giải phóng mặt bằng dự án nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1A;

Căn cứ Văn bản số 10526/UBND-BTD ngày 25/11/2024 của UBND tỉnh về việc giải quyết kiến nghị của UBND thị xã Hoàng Mai về bồi thường GPMB Quốc lộ 1A đoạn qua phường Quỳnh Xuân.

Căn cứ Quyết định số 289/QĐ-UBND ngày 24/3/2025 của Chủ tịch UBND thị xã về việc thành lập Đoàn xác minh nội dung khiếu nại;

Căn cứ Quyết định số 125/QĐ-UBND ngày 13/02/2025 của Chủ tịch UBND thị xã về việc ủy quyền chỉ đạo, xử lý, đối thoại và ký quyết định giải quyết khiếu nại;

Căn cứ vào thông tin, tài liệu, bằng chứng được thu thập trong quá trình xác minh nội dung khiếu nại, kết quả làm việc với cơ quan, tổ chức đơn vị, cá nhân có liên quan.

Xét đơn khiếu nại của bà Văn Thị Hiền, khối 5, phường Quỳnh Xuân, thị xã Hoàng Mai;

Theo Báo cáo số 22/BC-ĐXM ngày 16/4/2025 của Đoàn xác minh theo Quyết định số 289/QĐ-UBND ngày 24/03/2025 của Chủ tịch UBND thị xã về việc thành lập Đoàn xác minh nội dung khiếu nại với các nội dung sau đây

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Văn Thị Hiền, trú tại khối 5, phường Quỳnh Xuân có đơn gửi Chủ tịch UBND thị xã Hoàng Mai khiếu nại UBND thị xã Hoàng Mai thu hồi đất của gia đình để thực hiện dự án mở rộng và nâng cấp Quốc lộ 1A trong phạm vi 13.5 m nhưng không bồi thường về đất cho gia đình.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Làm việc với người khiếu nại:

Theo Bà Văn Thị Hiền trình bày:

- Thừa đất gia đình bà Văn Thị Hiền khiếu nại thuộc thửa đất số 110, tờ bản đồ số 27 (theo bản đồ số), diện tích hiện trạng 158,7 m², vị trí thửa đất tại khối 5, phường Quỳnh Xuân.

- Nguồn gốc và quá trình sử dụng thửa đất: Thửa đất gia đình bà Văn Thị Hiền khiếu nại có nguồn gốc lấp hồ bom tự xây dựng nhà ở từ năm 1984, đến năm 1988 HTX Đại Liên giao đất có thu 90.000 đồng; không nhớ thời gian nhưng gia đình có chuyển nhượng 04 phần thửa đất cho các ông Hồ Tân, ông Diệu Thắm, ông Tuyên, bà Phúc; phần đất còn lại gia đình ở ổn định cho đến nay, không tranh chấp.

- Vị trí thửa đất của bà Văn Thị Hiền:

+ Phía Đông giáp kênh Vực Máu.

+ Phía Tây giáp Quốc lộ 1A.

+ Phía Nam giáp đất ông Hồ Tân.

+ Phía Bắc giáp đất ông Diệu Thắm.

- Khi thực hiện dự án PMU1 năm 1994, thửa đất bà Văn Thị Hiền được đền bù tài sản trên đất, về đất không được đền bù.

- Khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A (2013-2014), thửa đất Bà Văn Thị Hiền khiếu nại có được bồi thường tài sản trên đất; không được bồi thường về đất cả trong và ngoài phạm vi 13,5m.

- Bà Văn Thị Hiền đề nghị UBND thị xã Hoàng Mai bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích trong phạm vi 13,5m bị ảnh hưởng dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thuộc thửa đất số 110, tờ bản đồ số 27.

* Về tài liệu chứng cứ bà Văn Thị Hiền cung cấp:

+ Đơn xin đất làm quán bán hàng đề ngày 05/10/1988 do ông Nguyễn Đình Dương ký, có xác nhận của ông Biền, Chủ tịch UBND xã Quỳnh Xuân (bản gốc).

+ Ngoài ra bà Văn Thị Hiền không cung cấp thêm hồ sơ, tài liệu nào khác có liên quan

2. Làm việc với UBND phường Quỳnh Xuân:

- UBND phường Quỳnh Xuân xác định thửa đất của bà Văn Thị Hiền có nguồn gốc UBND xã giao, Hợp tác xã cấp đất xen dậm dân năm 1989 không thu tiền sử dụng đất được cấp giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất lần đầu năm 1996.

- UBND phường Quỳnh Xuân và Hợp tác xã không lưu trữ được hồ sơ cấp đất.

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của gia đình năm 1996 cấp theo bản đồ 299 chỉnh lý, ranh giới thửa đất sử dụng để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã thay đổi so với bản đồ gốc 299.

Như vậy, nguồn gốc sử dụng đất của bà Văn Thị Hiền là do UBND xã cấp đất xen dậm dân, sử dụng ổn định từ năm 1989.

3. Về hồ sơ địa chính:

Thửa đất hiện tại bà Văn Thị Hiền khiếu nại được thể hiện như sau:

- Bản đồ 299 chỉnh lý tại thửa 34.8, tờ bản đồ số 1.

- Bản đồ địa chính 1997 tại thửa 126, Tờ bản đồ số 127-73, diện tích 110 m².

- Bản đồ số 2015 tại thửa 110, tờ bản đồ số 27, diện tích hiện trạng 158,7 m².

4. Hồ sơ giải phóng mặt bằng đã lập dự án nâng cấp và mở rộng Quốc lộ 1A năm 2011-2014:

- Phần diện tích trong phạm vi 13,5m chưa có quyết định thu hồi và cũng chưa được lập phương án bồi thường hỗ trợ.

- Thời điểm giải phóng mặt bằng được tính từ ngày 01/10/2013 (thời điểm thi công dự án theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A đoạn KM 368+400 (Nghị Sơn)-Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức hợp đồng BOT).

III. Kết quả đối thoại

Ngày 25/4/2025, UBND thị xã Hoàng Mai tổ chức đối thoại để giải quyết đơn. Tại buổi đối thoại, hầu hết các thành phần tham gia đối thoại đồng ý với dự thảo quyết định giải quyết khiếu nại của thị xã giải quyết khiếu nại của công dân là sai. Hộ bà Văn Thị Hiền không đồng ý với dự thảo.

IV. Kết luận:

Bà Văn Thị Hiền khiếu nại UBND thị xã thu hồi đất của gia đình trong

phạm vi 13,5m để thực hiện dự án nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không được bồi thường về đất là khiếu nại sai bởi vì các lý do sau:

- Nguồn gốc đất là do UBND xã Quỳnh Xuân xã giao, Hợp tác xã cấp đất xen dậm dân không thu tiền sử dụng đất, sử dụng sau năm 1982.

- Thời điểm sử dụng đất vào mục đích đất ở của gia đình bà Văn Thị Hiền sau ngày 21/12/1982 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ).

- Thời điểm giải phóng mặt bằng Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A giai đoạn 2011-2014 tại phường Quỳnh Xuân thực hiện ngày 01/10/2013 (thời điểm thi công dự án theo xác nhận của Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A đoạn KM 368+400 (Nghị Sơn)-Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức hợp đồng BOT).

- Không có căn cứ để khẳng định phần diện tích trong phạm vi 13,5m của bà Văn Thị Hiền đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1996 vì thửa đất này đã được chỉnh lý không còn ranh giới theo bản đồ 299 gốc.

- Phần diện tích đất trong phạm vi 13,5m của bà Văn Thị Hiền không đủ điều kiện để bồi thường theo quy định tại Điều 46 Nghị định 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất; trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai “ *Bồi thường, hỗ trợ về đất khi Nhà nước thu hồi đối với đất được giao không đúng thẩm quyền trước ngày 01/7/2004 nhưng đã nộp tiền để sử dụng đất mà chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất* ” vì UBND xã Quỳnh Xuân giao đất không thu tiền sử dụng đất.

- UBND phường Quỳnh Xuân không lưu trữ được hồ sơ cấp đất đối với thửa đất này.

- Bà Văn Thị Hiền không cung cấp được, không chứng minh được việc UBND xã Quỳnh Xuân hoặc cơ quan, tổ chức, cá nhân giao đất sát chân đường Quốc lộ 1A cũ hoặc trong phạm vi 13.5m và có thu tiền sử dụng đất.

Từ những căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bà Văn Thị Hiền khiếu nại UBND thị xã thu hồi đất của gia đình bà để thực hiện dự án mở rộng và nâng cấp Quốc lộ 1A trong phạm vi 13.5 m nhưng không bồi thường về đất là khiếu nại sai.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày nhận được quyết định này, nếu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại, bà Văn Thị Hiền có quyền khiếu nại lên Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định.

Điều 3. Chánh Văn phòng HĐND và UBND, Chánh Thanh tra thị xã, Trưởng phòng Nông nghiệp và Môi trường, Hội đồng bồi thường giải phóng mặt

bằng thị xã, Chủ tịch UBND phường Quỳnh Xuân, bà Văn Thị Hiền chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh; Ban tiếp công dân tỉnh;
- Các sở: NN&MT; XD; TC;
- TT Thị ủy-HĐND thị xã;
- CT, các PCT UBND thị xã;
- Các Phòng: NNMT, TCKH, KTHT&ĐT;;
- Phòng VH,KH&TT, công TTĐT TX (để công khai);
- Đảng ủy- UBND phường Quỳnh Xuân;
- Lưu: VT, TTr.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Phạm Văn Hào

