

Số: 907 /QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 20 tháng 3 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Thanh Vân,
trú tại khối Tân Thành, phường Hoàng Mai, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP của Chính phủ: Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 10/11/2025 của bà Nguyễn Thị Thanh Vân và kết quả đối thoại ngày 08/01/2026;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 104 /TTR-PIII ngày 21/01/2026 về việc báo cáo kết quả xác minh, giải quyết khiếu nại của 17 công dân trú tại phường Hoàng Mai (lần hai).

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Nguyễn Thị Thanh Vân khiếu nại UBND thị xã Hoàng Mai (trước khi sắp xếp) lấy 64,5 m² đất của gia đình bà nằm trong phạm vi 13,5m thuộc thửa đất số 52 (theo Bản đồ địa chính khu đất (trích đo) số 29/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 25/01/2011) và thuộc thửa đất số 1 (theo Trích lục Bản đồ địa chính khu đất (đo, chỉnh lý bổ sung) số 215/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011) để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường, hỗ trợ bồi thường về đất cho gia đình bà.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG HOÀNG MAI

Ngày 21/10/2025, Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai ban hành Quyết định số 426/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với khiếu nại của Bà Nguyễn Thị Thanh Vân với nội dung: Bà Nguyễn Thị Thanh Vân khiếu nại UBND thị xã Hoàng Mai (trước khi sắp xếp) lấy 64,5 m² đất của gia đình bà nằm trong phạm vi 13,5m thuộc thửa đất số 52 (theo Bản đồ địa chính khu đất (trích đo) số 29/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 25/01/2011) và thuộc thửa đất số 1

(theo Trích lục Bản đồ địa chính khu đất (đo, chỉnh lý bổ sung) số 215/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011) để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A nhưng không bồi thường, hỗ trợ là **khiếu nại sai**, bởi vì:

- Bà Nguyễn Thị Thanh Vân không cung cấp được hồ sơ, giấy tờ chứng minh được Xí nghiệp gạch Hoàng Mai cấp đất trong phạm vi 13,5 m (tính từ chân đường đến phạm vi 13,5 m) và không chứng minh được đã nộp tiền để được sử dụng đối với phần diện tích đất này.

- Phần diện tích 64,5 m² mà bà Nguyễn Thị Thanh Vân yêu cầu được bồi thường, hỗ trợ không có một trong các giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 50, Luật Đất đai năm 2003; có nguồn gốc sử dụng đất sau năm 1988 (sau thời điểm quy hoạch hành lang Quốc lộ 1A theo Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ).

Do vậy, diện tích đất 64,5 m² nói trên không đủ điều kiện để bồi thường, hỗ trợ theo quy định tại khoản 1 Điều 42 Luật Đất đai năm 2003.

Không đồng ý với quyết định giải quyết của UBND phường Hoàng Mai, bà Nguyễn Thị Thanh Vân tiếp tục có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị được xem xét giải quyết khiếu nại (lần 2).

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với bà Nguyễn Thị Thanh Vân

Ngày 03/12/2025, Đoàn xác minh tổ chức làm việc với bà Nguyễn Thị Thanh Vân, tại buổi làm việc, công dân trình bày như sau:

- Thừa đất mà bà đang khiếu nại thuộc thửa đất số 52, theo Bản đồ địa chính khu đất (trích đo) số 29/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 25/01/2011 phục vụ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng.

- Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất: Thửa đất của bà có nguồn gốc của ông Hồ Đức Sỹ khai hoang vỡ hóa trong khu đất lán trại tạm 2,8 của Xí nghiệp gạch để làm nhà ở cho công nhân khi đang xây dựng công trình nhà máy gạch 7 triệu viên/năm từ năm 1976. Đến năm 1978 thi công xong thì Công ty cho công nhân khai hoang phục hóa và xây dựng nhà ở (nhà tạm); Đến năm 2000, ông Sỹ chuyển nhượng toàn bộ thửa đất cho gia đình bà; Khoảng năm 2002, bà Nguyễn Thị Thanh Vân xây dựng nhà ở cố định và sử dụng ổn định từ đó đến nay, không có tranh chấp. Bà Nguyễn Thị Thanh Vân cho rằng thửa đất đã bao gồm phần diện tích 13,5m.

Tại buổi làm việc bà Nguyễn Thị Thanh Vân không cung cấp được hồ sơ, tài liệu nào liên quan đến thửa đất đang khiếu nại.

2. Kết quả xác minh tại UBND phường Hoàng Mai

2.1. Về hồ sơ quản lý đất đai đang được lưu trữ tại UBND phường Hoàng Mai đối với thửa đất công dân đang khiếu nại

- Bản đồ đo đạc theo Chỉ thị 299: Thửa đất của bà Nguyễn Thị Thanh Vân khiếu nại không được đo đạc thể hiện trên bản đồ 299.

- Bản đồ địa chính đo đạc năm 1997: Thửa đất bà Nguyễn Thị Thanh Vân sử dụng được phản ánh thuộc một phần thửa đất số 1222, tờ bản đồ số 135-76, diện tích 377 m², loại đất T (thổ cư).

- Theo Sổ mục kê: Thửa đất bà Nguyễn Thị Thanh Vân khiếu nại không được cập nhật thể hiện trong Sổ mục kê đất đai.

2.2. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

- Thửa đất bà Nguyễn Thị Thanh Vân khiếu nại có nguồn gốc là đất của Công ty Xây dựng số 6 (nay là Công ty cổ phần Trung Đô) được UBND tỉnh Nghệ Tĩnh cấp năm 1977 để xây dựng xí nghiệp gạch. Năm 1988, Xí nghiệp gạch Hoàng Mai giao cho ông Hồ Đức Sỹ để sử dụng vào mục đích đất ở. Sau đó, ông Hồ Đức Sỹ chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Thanh Vân sử dụng đến khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

- Thời điểm giao đất cho gia đình ông Hồ Đức Sỹ sử dụng (1988) (sau đó chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Thanh Vân) là khi Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về điều lệ bảo vệ đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực pháp luật, trong đó quy định đối với đường quốc lộ thì hành lang bảo vệ các công trình giao thông tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra 2 bên là 20 m.

2.3. Về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

Thửa đất bà Nguyễn Thị Thanh Vân đang khiếu nại chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

2.4. Về thu hồi đất, giải tỏa qua các thời kỳ và phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án “Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A” năm 2014

Trước khi thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014, trên địa bàn phường Hoàng Mai chỉ thực hiện dự án PMU1 năm 1995, ngoài ra không có lần giải tỏa nào khác.

- Dự án khôi phục, mở rộng Quốc lộ 1A (PMU1):

Tại thời điểm thực hiện dự án PMU1, chủ trương chung của tỉnh là chỉ thực hiện giải tỏa tầm nhìn, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất, không bồi thường về đất (thực hiện giải tỏa theo Nghị định số 36-CP ngày 29/5/1995 của Chính phủ về bảo đảm an toàn giao thông đường bộ và trật tự an toàn giao thông đô thị; Văn bản số 1993/PMU.1 ngày 14/7/1995 của Bộ Giao thông vận tải về việc đền bù đất ở phạm vi hành lang giải tỏa).

Theo Quyết định số 802/GĐ ngày 29/11/1995 và Quyết định số 803/GĐ ngày 29/11/1995 của Cục Giám định và Quản lý chất lượng công trình giao thông về việc xem xét, chấp thuận kinh phí đền bù cho các hộ dân đã bị ảnh hưởng (APPS) bởi dự án khôi phục Quốc lộ 1A đoạn do Ngân hàng Thế giới cho vay vốn của



huyện Quỳnh Lưu, Nghệ An thì thừa đất bà Nguyễn Thị Thanh Vân khiếu nại không được bồi thường về đất trong phạm vi 13,5 m.

- Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014:

Kiểm tra việc thu hồi đất, lập phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A: Thừa đất bà Nguyễn Thị Thanh Vân khiếu nại không có quyết định thu hồi và không được lập phương án bồi thường, hỗ trợ về đất đối với phần diện tích trong phạm vi 13,5m.

3. Kết quả xác minh tại Công ty cổ phần Trung Đô

Ngày 09/12/2025, Đoàn xác minh tổ chức làm việc với Công ty cổ phần Trung Đô; tại buổi làm việc, đại diện Công ty trình bày như sau:

- Thừa đất mà bà Nguyễn Thị Thanh Vân khiếu nại có nguồn gốc nằm trong khu đất được UBND tỉnh Nghệ Tĩnh giao cho Công ty Xây dựng số 6 (nay là Công ty cổ phần Trung Đô) tại Quyết định số 367/UB.QĐ ngày 06/02/1977, diện tích 7ha để xây dựng Xí nghiệp gạch 7trv/năm.

- Giới hạn vùng đất: Phía Bắc giáp Khe Nước Lạnh; phía Tây giáp Quốc lộ 1A; phía Nam giáp Cánh đồng sau; phía Đông giáp Kênh Nhà Lê.

- Năm 1977, Xí nghiệp Trung Đô Hoàng Mai thuộc Công ty Xây dựng số 6 bắt đầu xây dựng và đi vào hoạt động với số lượng 350 công nhân. Xí nghiệp đã dựng lán cho công nhân ở trong khu vực lán trại 2,8. Sau khi hoàn thành nhiệm vụ xây dựng, cán bộ, công nhân đã được giữ lại làm công nhân sản xuất gạch. Khu lán trại vẫn sử dụng để cho công nhân xí nghiệp ở.

Quá trình sử dụng, các hộ đã cải tạo đất đai xây dựng nhà ở và phát triển dần thành làng Công nhân như hiện nay; khu đất này nằm hoàn toàn trong khu đất xí nghiệp được UBND tỉnh giao vì có vị trí nằm giữa khu vực Nhà máy với khe nước lạnh.

Tại thời điểm hiện nay, theo giấy tờ pháp lý thì khu đất làng công nhân thuộc quản lý của xí nghiệp; nhưng trên thực tế thì do các hộ dân tự quản lý sử dụng.

4. Việc áp dụng căn cứ pháp lý, văn bản quy phạm pháp luật

Thời điểm giải phóng mặt bằng dự án Nâng cấp, mở rộng QL1A đoạn qua phường Quỳnh Thiện (cũ) được tính từ tháng 07/2013 theo thời điểm bắt đầu thi công thực hiện dự án được Công ty TNHH 2TVBOT Quốc lộ 1A xác nhận tại Văn bản số 17/CV-BOT ngày 04/01/2024 về việc cung cấp số liệu về thời gian thi công dự án đầu tư xây dựng công trình nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn qua Km368+400 (Nghị Sơn) - Km402+330 (Cầu Giát), tỉnh Thanh Hóa và Nghệ An theo hình thức BOT.

Do đó, theo quy định tại khoản 1 Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì việc bồi thường, GPMB thực hiện dự án được thực hiện theo Luật Đất đai năm 2003 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2004 đến ngày 30/6/2014) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2003.

5. Hiện trạng sử dụng đất

Hiện nay, phần diện tích bà Nguyễn Thị Thanh Vân đang khiếu nại đã được đầu tư xây dựng đường Quốc lộ 1A; do vậy, không có cơ sở để xác định hiện trạng và ranh giới sử dụng đất trên thực địa đối với phần diện tích bà đang khiếu nại.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 08/01/2026, Thanh tra tỉnh Nghệ An chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối thoại trực tiếp với công dân theo chỉ đạo của UBND tỉnh, kết quả như sau:

1. Bà Nguyễn Thị Thanh Vân không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành được thông qua tại cuộc đối thoại, nhưng không cung cấp được tài liệu, chứng cứ gì thêm.

2. Các thành viên Thanh tra tỉnh, Sở, ngành và Chính quyền địa phương tham gia đối thoại thống nhất, đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn xác minh liên ngành thông qua tại cuộc đối thoại.

V. KẾT LUẬN

1. Bà Nguyễn Thị Thanh Vân khiếu nại UBND thị xã Hoàng Mai (trước khi sắp xếp) lấy 64,5 m² đất của gia đình bà nằm trong phạm vi 13,5m thuộc thửa đất số 52 (theo Bản đồ địa chính khu đất (trích đo) số 29/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 25/01/2011) và thuộc thửa đất số 1 (theo Trích lục Bản đồ địa chính khu đất (đo, chỉnh lý bổ sung) số 215/2011/BĐ.ĐC do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Nghệ An lập được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 15/8/2011) để thực hiện dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn qua phường Quỳnh Thiện (cũ) nhưng không bồi thường, hỗ trợ về đất cho gia đình bà là **khiếu nại sai**, bởi vì:

- Không có tài liệu pháp lý chứng minh việc cơ quan nhà nước đã giao hoặc đã thu tiền sử dụng đất phần diện tích đất 64,5m² đất nằm trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà bà Nguyễn Thị Thanh Vân đang khiếu nại (*nằm ngoài diện tích đất bà Nguyễn Thị Thanh Vân đang sử dụng có nguồn gốc do Xi nghiệp gạch Hoàng Mai giao cho ông Hồ Đức Sỹ để sử dụng vào mục đích đất ở năm 1988. Sau đó, ông Hồ Đức Sỹ chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Thanh Vân; sau thời điểm Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực pháp luật*); vị trí đất bà Nguyễn Thị Thanh Vân đang sử dụng nằm trong khu đất do UBND tỉnh Nghệ Tĩnh giao cho Công ty Xây dựng số 6 (nay là Công ty cổ phần Trung Đô) từ năm 1977 để xây dựng xí nghiệp gạch; thửa đất này hiện nay chưa được cấp GCN quyền sử dụng đất)

- Phần diện tích 64,5m² trong phạm vi 13,5m thuộc hành lang giao thông QL1A mà bà Nguyễn Thị Thanh Vân khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Luật Đất đai ngày 26/11/2003, Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Điều 46 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1297/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 21/3/2019 thì diện tích đất nằm trong phạm vi 13,5m bà Nguyễn Thị Thanh Vân đang khiếu nại không đủ điều kiện để được bồi thường về đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Thanh Vân, tại Quyết định số 426/QĐ-UBND ngày 21/10/2025 là đúng quy định pháp luật.


Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai tại Quyết định số 426/QĐ-UBND ngày 21/10/2025 đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Thanh Vân.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, bà Nguyễn Thị Thanh Vân có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Toà án nhân dân khu vực 4 - Nghệ An theo quy định pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND phường Hoàng Mai; bà Nguyễn Thị Thanh Vân và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./. 

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh uỷ;
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTĐ (Tâm)





Hoàng Phú Hiền