

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Trương Thị Hữu, xóm Xuân Yên,
xã Nghĩa Mỹ, thị xã Thái Hòa.
(Giải quyết khiếu nại lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THỊ XÃ THÁI HOÀ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Quyết định 4363/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 của UBND tỉnh Nghệ An về việc giao phụ trách điều hành UBND thị xã Thái Hòa nhiệm kỳ 2021-2016;

Xét đơn khiếu nại ngày 24/11/2021 của bà Trương Thị Hữu, địa chỉ xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ, thị xã Thái Hòa;

Theo Báo cáo ngày 17/01/2023 của Đoàn xác minh theo Quyết định số 3324/QĐ-UBND ngày 01/12/2022 của Chủ tịch UBND thị xã Thái Hòa báo cáo kết quả xác minh khiếu nại lần hai của bà Trương Thị Hữu với các nội dung sau đây:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI:

Bà Trương Thị Hữu, xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ khiếu nại đối với Quyết định số 234/QĐ-UBND ngày 10 tháng 11 năm 2022 của Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ (Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu), gồm có hai nội dung:

- Khiếu nại giấy xác nhận nguồn gốc và thời gian sử dụng đất ngày 10/8/2015 của UBND xã Nghĩa Mỹ đối với thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04 địa chỉ xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ, thị xã Thái Hòa (Nay là xóm Xuân Yên) của hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường - bà Trương Thị Hữu.

- Khiếu nại hành vi hành chính cưỡng chế thu hồi đất của UBND xã Nghĩa Mỹ đối với hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường và bà Trương Thị Hữu khi chưa có quyết định thu hồi đất của cấp có thẩm quyền khi thực hiện dự án đường giao thông nối Quốc lộ 1A - huyện Nghĩa Đàn - Thị xã Thái Hòa.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND XÃ NGHĨA MỸ.

Ngày 14/10/2022, UBND xã Nghĩa Mỹ đã ban hành Thông báo số 215/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu và Quyết định số 214/QĐ-UBND về việc xác minh nội dung khiếu nại của bà Trương Thị Hữu, xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ, nội dung được thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu là: *“Khiếu nại giấy xác nhận nguồn gốc và thời gian sử dụng đất ngày 10/8/2015 của UBND xã Nghĩa Mỹ đối với thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04 địa chỉ xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ, thị xã Thái Hòa (Nay là xóm Xuân Yên) của hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường - bà Trương Thị Hữu”*.

Sau khi kiểm tra, xác minh nội dung khiếu nại của công dân ngày 10/11/2022, Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ ban hành Quyết định số 234/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại lần đầu của bà Trương Thị Hữu, địa chỉ xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ, thị xã Thái Hòa gồm có hai nội dung:

Kết quả cụ thể như sau:

“Nội dung bà Trương Thị Hữu khiếu nại hành vi hành chính của UBND xã Nghĩa Mỹ thời kỳ 2015 – 2016 về cưỡng chế thu hồi đất của gia đình khi thực hiện dự án đường QL 1A – huyện Nghĩa Đàn – Thị xã Thái Hòa và nội dung trong giấy xác nhận nguồn gốc sử dụng đất tại thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² là không đủ cơ sở để giải quyết vì:

Thứ nhất: Việc UBND xã ra thông báo yêu cầu gia đình tự tháo dỡ công trình vi phạm và phối hợp cùng các cơ quan nhà nước có thẩm quyền tháo dỡ công trình vi phạm trong phạm vi HLGT đường quốc lộ 48 là đúng theo thẩm quyền và quy định của Nhà nước.

Thứ hai: Thửa đất gia đình tại thời điểm được UBND xã Nghĩa Mỹ giao đất đã trừ HLGT đường quốc lộ 48 tính từ tim đường là: 24,5 m là đúng theo quy định tại thời điểm giao đất. Do đó việc UBND xã Nghĩa Mỹ khẳng định gia đình không được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trong phạm vi HLGT tính từ tim đường QL 48 từ 14,5 m đến 24,5 m là đúng”.

Tuy nhiên công dân không thống nhất quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ và có đơn khiếu nại lần hai gửi đến UBND thị xã Thái Hòa. Sau khi xem xét nội dung đơn của công dân, Chủ tịch UBND thị xã Thái Hòa đã ban hành Thông báo số 126/TB-UBND ngày 29/11/2022 về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần hai gửi công dân; đồng thời thành lập Đoàn kiểm tra, xác minh nội dung khiếu nại của bà Trương Thị Hữu tại Quyết định số 3324/QĐ-UBND ngày 01/12/2022, thời hạn xác minh khiếu nại lần hai là 45 ngày làm việc theo quy định.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kiểm tra, xác minh quy trình, thủ tục và kết quả giải quyết nội dung khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ.

- Về nội dung khiếu nại lần đầu: UBND xã Nghĩa Mỹ ban hành Thông báo số 215/TB-UBND, ngày 14/10/2022 về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu và Quyết định số 214/QĐ-UBND Ngày 14/10/2022 về việc xác minh nội dung khiếu nại của bà Trương Thị Hữu, xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ, trong nội dung khiếu nại lần đầu được giải quyết căn cứ vào biên bản làm việc vào ngày 10/8/2022 của UBND xã Nghĩa Mỹ và bà Trương Thị Hữu, Thông báo số 87/TB-UBND ngày 26/9/2022 của UBND thị xã Thái Hòa về Thông báo kết luận của đồng Phó Chủ tịch UBND thị xã Thái Hòa tại cuộc họp chỉ đạo xử lý, giải quyết đơn thư của bà Trương Thị Hữu. Cụ thể nội dung khiếu nại của bà Trương Thị Hữu là: *“Khiếu nại giấy xác nhận nguồn gốc và thời gian sử dụng đất ngày 10/8/2015 của UBND xã Nghĩa Mỹ đối với thửa đất số 23, tờ bản đồ 04, địa chỉ xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ (nay là xóm Xuân yên) của hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường và bà Trương Thị Hữu”*. Tuy nhiên, tại Quyết định giải quyết khiếu nại số 234/QĐ-UBND ngày 10/11/2022 của Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ kết luận ngoài nội dung khiếu nại đã Thông báo thụ lý và Quyết định xác minh: *“Khiếu nại về hành vi cưỡng chế thu hồi đất của UBND xã Nghĩa Mỹ khi chưa có quyết định thu hồi đất của cấp có thẩm quyền đối với gia đình khi thực hiện dự án Đường giao thông nối Quốc lộ 1A- huyện Nghĩa Đàn - thị xã Thái Hòa”*.

- Tại Quyết định số 234/QĐ-UBND ngày 10/11/2022 về việc giải quyết đơn khiếu nại lần đầu của bà Trương Thị Hữu, kết luận: *“Việc bà Trương Thị Hữu khiếu nại UBND xã Nghĩa Mỹ (thời kỳ 2015 - 2016) có hành vi hành chính cưỡng chế thu hồi đất của gia đình và xác định sai nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất làm ảnh hưởng đến quyền lợi của gia đình là không đủ cơ sở để giải quyết”* tuy nhiên theo Điều 29, Nghị định 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính Phủ, Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ chưa nêu rõ căn cứ văn bản quy định của pháp luật để kết luận: *“nội dung khiếu nại là đúng toàn bộ, sai toàn bộ hoặc đúng một phần”* và phần Quyết định không thể hiện *“giữ nguyên, hủy bỏ toàn bộ hoặc sửa đổi, bổ sung một phần quyết định hành chính, hành vi hành chính...”*

2. Qua kiểm tra, xác minh các hồ sơ, tài liệu có liên quan:

2.1. Kiểm tra nguồn gốc và quá trình sử dụng đất:

- Căn cứ hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và các hồ sơ có liên quan thể hiện: Thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² tại xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ, thị xã Thái Hòa, tỉnh Nghệ An có nguồn gốc cụ thể:

năm 1998 thửa đất được UBND xã Nghĩa Mỹ giao đất có thu tiền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Trương Văn Hoạt với diện tích 200 m² và ngày 16/11/1998, được UBND huyện Nghĩa Đàn cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ, huyện Nghĩa Đàn số L123639. Ngày 31/5/2003, ông Trương Văn Hoạt chuyển nhượng quyền sử dụng đất và tài sản trên đất cho ông Nguyễn Đình Trường (vợ là bà Trương Thị Hữu) địa chỉ tại xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ, thị xã Thái Hòa. Hợp đồng chuyển nhượng được UBND xã Nghĩa Mỹ xác nhận ngày 02/6/2003 và được UBND huyện Nghĩa Đàn xác nhận đủ điều kiện chuyển nhượng ngày 24/11/2003 kèm theo sơ đồ thửa đất chiều rộng là 7m, chiều dài là 28,5m diện tích 200m². Ngày 25/11/2003, UBND huyện Nghĩa Đàn cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Nguyễn Đình Trường tại thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m², số X 352144.

Như vậy, thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² tại xóm Xuân Thọ (nay Xuân Yên) xã Nghĩa Mỹ có nguồn gốc là được UBND xã Nghĩa Mỹ giao đất có thu tiền sử dụng đất vào thời điểm năm 1998. Thời điểm giao đất cho hộ gia đình ông Trương Văn Hoạt và tại các GCN QSD đất được UBND huyện Nghĩa Đàn cấp cho hộ gia đình ông Trương Văn Hoạt, ông Nguyễn Đình Trường (sau khi nhận chuyển nhượng) thì diện tích đều là 200 m² đồng thời hợp đồng chuyển nhượng giữa ông Trương Văn Hoạt và ông Nguyễn Đình Trường (vợ là bà Trương Thị Hữu) có kèm theo sơ đồ cạnh thửa cụ thể với chiều rộng thửa đất là 7m, chiều dài thửa đất là 28,5m, diện tích 200m²).

- Năm 2017, toàn bộ thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² đã chuyển nhượng lại cho Công ty Cổ phần SX Thương mại Dịch vụ Ngọc Mai theo hợp đồng chuyển nhượng số 1422/2017 tại Văn phòng Công chứng Thái Hòa để thực hiện dự án đầu tư: Cửa hàng xăng dầu Hải Hà và được Văn phòng Đất đai thị xã chỉnh lý vào ngày Ngày 06/5/2019.

2.2. Làm việc với nguyên lãnh đạo UBND xã Nghĩa Mỹ thời điểm giao đất, hộ gia đình ông Trương Văn Hoạt (người chuyển nhượng thửa đất cho gia đình bà Trương Thị Hữu) và các hộ gia đình được giao đất liền kề cùng thời điểm.

Ngày 12/12/2022, Đoàn xác minh làm việc với ông Trương Đình Thứ - nguyên Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ thời điểm giao đất và các hộ gia đình bà Cao Thị Dục được UBND xã Nghĩa Mỹ giao đất cùng thời điểm với gia đình ông Trương Đình Hoạt đều khẳng định tại thời điểm UBND xã giao đất năm 1998 thì các hộ đều đã được cấp 200 m² và đã trừ hành lang bảo vệ đường Quốc lộ 48 tính từ tim đường vào là 24,5m.

Cùng ngày, Đoàn xác minh làm việc với ông Trương Văn Hoạt: theo ông Hoạt trình bày ông được UBND xã Nghĩa Mỹ giao đất vào thời điểm năm 1998, sau đó năm 2003 ông chuyển nhượng toàn bộ thửa đất lại cho hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường- bà Trương Thị Hữu. Tại thời điểm giao đất ông không rõ trừ hành lang bảo vệ đường Quốc Lộ 48 bao nhiêu mét, chỉ biết diện tích gia đình được giao là 200 m².

2.3. Kiểm tra bản đồ, hồ sơ địa chính qua các thời kỳ:

- Tại bản đồ 299 (đo vẽ năm 1987): không thể hiện thửa đất trên.
- Bản đồ đo vẽ năm 1998: thể hiện tại thửa số 23, tờ bản đồ số 04 (không thể hiện diện tích).
- Bản đồ địa chính năm 2010 được đo bao tại thửa số 406, tờ bản đồ số 09, diện tích 13.559,9 m², chủ sử dụng UBND xã Nghĩa Mỹ
- Bản đồ đo đạc chính lý năm 2019 để thực hiện dự án cửa hàng kinh doanh xăng dầu Hải Hà, Thái Hòa của Công ty Cổ phần SX Thương mại Dịch vụ Ngọc Mai thể hiện tại thửa số 611, tờ bản đồ số 09, diện tích 200 m².

2.4. Các căn cứ, văn bản để xác định hành lang an toàn giao thông đường Quốc lộ 48.

Từ kết quả xác minh nguồn gốc thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² tại xóm Xuân Thọ (nay Xuân Yên) xã Nghĩa Mỹ của hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường – bà Trương Thị Hữu, đối chiếu các quy định của pháp luật có liên quan để xác định hành lang bảo vệ đường bộ Quốc Lộ 48 tại thời điểm giao đất bắt đầu từ năm 1998:

- Căn cứ Điều 1, Quyết định số 1201/GT-ĐBVN ngày 04/8/1994 của Bộ Giao thông vận tải về việc chuyển đường tỉnh lộ 48 ở Nghệ An thành đường Quốc lộ 48: *“Nay quy định là Quốc lộ và đặt hiệu là QL48 cho tuyến đường xuất phát từ Yên Lý (Km413/QL1) qua các huyện Diễn Châu, Quỳnh Lưu, Nghĩa Đàn, Quỳnh Hợp, Quỳnh Châu và kết thúc tại Thị trấn Quế Phong (nguyên là đường tỉnh lộ 48). Toàn tuyến dài 122 km thuộc địa phận tỉnh Nghệ An”* kể từ ngày 01/01/1995.

- Căn cứ Điều 7, Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ quy định về hành lang bảo vệ các công trình giao thông đường bộ như sau: *“Đối với đường tỉnh từ mép chân mái đường đắp và từ mái đỉnh đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên cử thể: Hệ thống đường Quốc lộ là 20 m”*.

- Căn cứ Quyết định số 245/QĐ/UB ngày 04/8/1995 của UBND huyện Nghĩa Đàn về việc Quy định tạm thời giải toả hành lang giao thông theo Nghị định số 36-CP ngày 29/5/1995: *“Đối với đường Quốc lộ 48 qua địa phận Nghĩa*

Đàn: Theo Nghị định 203 HĐBT hành lang bảo vệ đường bộ, tính từ tim đường ra mỗi bên 24,5 m trước mắt giải tỏa từ tim đường ra mỗi bên 9 m “

Như vậy, bắt đầu từ 01/01/1995, Đường tỉnh lộ 48 đã được nâng cấp thành đường Quốc lộ 48 và hành lang bảo vệ đường bộ, được ngành Giao thông vận tải cắm mốc lộ giới và quản lý tính từ tim đường vào là 24,5 m.

2.5. Quá trình và thủ tục thực hiện giải tỏa hành lang ATGT

- Ngày 07/8/2015 tại thửa đất gia đình ông Nguyễn Đình Trường, địa chỉ xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ, thị xã Thái Hòa, UBND xã Nghĩa Mỹ, Công an xã Nghĩa Mỹ, Ban cán sự xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ lập biên bản đình chỉ chôn cọc bê tông nằm trên hành lang an toàn giao thông đường Quốc lộ 48, thuộc địa bàn xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ. Theo đó hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường đã chôn 6 cọc bê tông cao 1,5 m và 01 dây thép gai nằm trong chỉ giới hành lang quốc lộ 48, chỉ giới là 24,5 m. UBND xã Nghĩa Mỹ đã yêu cầu gia đình tự tháo dỡ và trả lại nguyên trạng như ban đầu.

- Ngày 19/8/2015, tại Hội trường UBND xã Nghĩa Mỹ dưới sự chủ trì của bà Cao Thị Hương - Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ. UBND xã Nghĩa Mỹ phối hợp với phòng Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch MTTQ xã Nghĩa Mỹ, Chủ tịch Hội Nông dân, Chủ tịch Hội LHPN xã, hộ gia đình bà Trương Thị Hữu và các hộ gia đình được giao đất tại cùng thời điểm đã tổ chức đối thoại để giải quyết việc giải phóng mặt bằng đoạn đường nối Quốc lộ 1A đoạn đi qua hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường và bà Trương Thị Hữu. Theo đó, chủ trì buổi làm việc đã kết luận phần đất hộ gia đình ông Trường, bà Hữu rào dây thép gai thuộc phần đất hành lang an toàn giao thông đường Quốc lộ 48 từ tim đường vào là 24,5 m, không thuộc phần đất của hộ gia đình. Yêu cầu gia đình tự tháo dỡ tài sản trên phần diện tích đất đã vi phạm.

- Ngày 19/8/2015, UBND xã Nghĩa Mỹ có Thông báo số 23/TB-UBND về việc tháo dỡ tài sản nằm trong hành lang đường 48 và bàn giao mặt bằng cho đơn vị thi công đối với hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường, xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ.

- Ngày 06 tháng 9 năm 2015, UBND thị xã tổ chức cuộc họp để bàn việc GPMB đường giao thông nối từ Quốc Lộ 1A - huyện Nghĩa Đàn - thị xã Thái Hòa, đoạn nút giao thông với Quốc lộ 48, xã Nghĩa Mỹ và ban hành Thông báo kết luận số 204/TB-UBND ngày 07 tháng 9 năm 2015 của UBND thị xã về kết luận của đồng chí Phó Chủ tịch tại phiên họp.

- Ngày 08/10/2015, phòng Quản lý đô thị có công văn số 22/QLĐT-TL về việc xác định phạm vi đất hành lang ATGT đường bộ tuyến QL48 tại vị trí hộ gia đình bà Trương Thị Hữu, xã Nghĩa Mỹ. Trên cơ sở các quy định của pháp luật, hành lang ATGT đoạn đi qua thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200

m² của hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường được UBND huyện Nghĩa Đàn cấp giấy chứng nhận QSD đất ngày 25/11/2003 là 24,5 m.

- Ngày 18/11/2015, Hội đồng BTHT - TĐC và GPMB đã có Công văn số 100/UBND.GPMB về việc trả lời đơn kiến nghị của ông Nguyễn Đình Trường, xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ.

- Ngày 21/3/2016, UBND thị xã Thái Hòa có công văn số 167/UBND.TNMT gửi UBND xã Nghĩa Mỹ về việc yêu cầu UBND xã giải tỏa hành lang an toàn giao thông Quốc lộ 48 để thi công dự án Đường giao thông nối QL 1A - huyện Nghĩa Đàn - thị xã Thái Hòa.

- Ngày 23/3/2016, UBND thị xã Thái Hòa phối hợp với Ban Dân vận thị ủy, Ban Tuyên giáo thị ủy, Mặt trận tổ quốc Thị xã, Công an thị xã cùng các phòng ban chuyên môn, UBND xã Nghĩa Mỹ tổ chức buổi đối thoại với hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường và bà Trương Thị Hữu và đã ban hành Thông báo Kết luận số 75/TB-UBND ngày 24/3/2016 Thông báo kết luận của đồng chí Phạm Văn Thạch - Phó Chủ tịch UBND tại phiên họp đối thoại với hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường và bà Trương Thị Hữu liên quan đến việc giải tỏa hành lang an toàn giao thông đường Quốc lộ 48.

Như vậy, trước khi thực hiện việc giải tỏa hành lang an toàn giao thông: UBND thị xã, UBND xã Nghĩa Mỹ, cùng cơ quan, ban, ngành có liên quan đã tổ chức nhiều phiên đối thoại, phân tích, vận động, có văn bản trả lời kiến nghị, phản ánh cho công dân đều khẳng định hành lang ATGT đoạn đi qua thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² của hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường được UBND huyện Nghĩa Đàn cấp giấy chứng nhận QSD đất ngày 25/11/2003 tính từ tim đường vào là 24,5m. Tuy nhiên công dân vẫn không thống nhất và việc giải tỏa hành lang giao thông Quốc lộ 48 là UBND xã Nghĩa Mỹ căn cứ chức năng, nhiệm vụ quy định phối hợp thực hiện theo chỉ đạo của các cấp, các ngành để bàn giao mặt bằng thi công dự án Đường giao thông nối Quốc lộ 1A - huyện Nghĩa Đàn - thị xã Thái Hòa.

2.6. Làm việc với các cá nhân, tổ chức có liên quan:

*** Làm việc với các phòng, ban:**

- *Làm việc với phòng Quản lý Đô thị:* về việc xác định hành lang an toàn giao thông Quốc Lộ 48 (Đoạn đi qua thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200m² của hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường được UBND huyện Nghĩa Đàn cấp GCN QSD đất ngày 25/11/2003): ngày 08/10/2015, phòng Quản lý đô thị có công văn số 22/QLĐT-TL về việc xác định phạm vi đất hành lang ATGT đường bộ tuyến QL48 tại vị trí hộ gia đình bà Trương Thị Hữu, xã Nghĩa Mỹ. Căn cứ Điều 7, Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ quy định về hành lang bảo vệ các công trình

giao thông đường bộ như sau: “Đối với đường tỉnh từ mép chân mái đường đắp và từ mái đỉnh đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên cử thể: Hệ thống đường Quốc lộ là 20 m”; Căn cứ Quyết định số 245/QĐ/UB ngày 04/8/1995 của UBND huyện Nghĩa Đàn về việc Quy định tạm thời giải toả hành lang giao thông theo Nghị định số 36-CP ngày 29/5/1995: “Đối với đường Quốc lộ 48 qua địa phận Nghĩa Đàn: Theo Nghị định 203/HĐBT hành lang bảo vệ đường bộ, tính từ tim đường ra mỗi bên 24,5 m trước mắt giải toả từ tim đường ra mỗi bên 9 m” Đoạn đi qua thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² của hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường được UBND huyện Nghĩa Đàn cấp giấy chứng nhận QSD đất ngày 25/11/2003 là 24,5 m.

- *Làm việc với phòng Tài nguyên và Môi trường:*

Căn cứ giấy xác nhận nguồn gốc và thời gian sử dụng đất của UBND xã Nghĩa Mỹ, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được UBND huyện Nghĩa Đàn cấp tại thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, Hợp đồng chuyển nhượng giữa hộ gia đình ông Trương Đình Hoạt và ông Nguyễn Đình Trường thì diện tích thửa đất từ thời điểm giao đất đến chuyển nhượng đều thống nhất 200 m² (đối với hợp đồng còn có sơ đồ thửa đất kèm theo với chiều rộng thửa đất là 7 mét, chiều dài 28,5 m, tổng diện tích 200 m²).

- *Làm việc với Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ tái định cư và GPMB dự án*

Quá trình thực hiện giải tỏa hành lang an toàn giao thông Quốc lộ 48 để thi công dự án Đường giao thông nối QL 1A - huyện Nghĩa Đàn - thị xã Thái Hòa đoạn đi qua xã Nghĩa Mỹ hộ gia đình bà Trương Thị Hữu: Trước khi thực hiện việc giải tỏa hành lang an toàn giao thông, UBND thị xã, UBND xã Nghĩa Mỹ, cùng cơ quan, ban, ngành có liên quan đã tổ chức nhiều phiên đối thoại, phân tích, vận động, có văn bản trả lời kiến nghị, phản ánh cho công dân. Tuy nhiên công dân vẫn không thống nhất và UBND xã Nghĩa Mỹ căn cứ chức năng, nhiệm vụ quy định phối hợp thực hiện theo chỉ đạo của các cấp, các ngành để bàn giao mặt bằng thi công dự án Đường giao thông nối QL 1A - huyện Nghĩa Đàn – thị xã Thái Hòa.

*** Làm việc với Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ và Tổ xác minh:**

- Ngày 12/12/2022, Đoàn xác minh làm việc với tổ được Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ giao nhiệm vụ xác minh, Theo tổ trưởng tổ xác minh trình bày: Nội dung khiếu nại tại Quyết định giải quyết khiếu nại khác với Thông báo thụ lý và Quyết định xác minh nội dung khiếu nại do quá trình đi kiểm tra, xác minh làm việc với công dân có yêu cầu bổ sung thêm.

- Ngày 04/01/2023, Đoàn xác minh làm việc với Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ, thống nhất các nội dung sau:

+ UBND xã Nghĩa Mỹ ban hành Thông báo số 215/TB-UBND, ngày 14/10/2022 về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu và Quyết định số 214/QĐ-UBND Ngày 14/10/2022 về việc xác minh nội dung khiếu nại của bà Trương Thị Hữu, xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ, trong nội dung khiếu nại lần đầu được giải quyết căn cứ vào biên bản làm việc vào ngày 10/8/2022 của UBND xã Nghĩa Mỹ và bà Trương Thị Hữu, Thông báo số 87/TB-UBND ngày 26/9/2022 của UBND thị xã Thái Hòa về Thông báo kết luận của đồng Phó Chủ tịch UBND thị xã Thái Hòa tại cuộc họp chỉ đạo xử lý, giải quyết đơn thư của bà Trương Thị Hữu. Tuy nhiên, tại Quyết định giải quyết khiếu nại số 234/QĐ-UBND ngày 10/11/2022 của Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ kết luận ngoài nội dung khiếu nại đã Thông báo thụ lý và Quyết định xác minh là: *“Khiếu nại về hành vi cưỡng chế thu hồi đất của UBND xã Nghĩa Mỹ khi chưa có quyết định thu hồi đất của cấp có thẩm quyền đối với gia đình khi thực hiện dự án Đường giao thông nối Quốc lộ 1A- huyện Nghĩa Đàn - thị xã Thái Hòa”*.

+ Tại Quyết định số 234/QĐ-UBND ngày 10/11/2022 về việc giải quyết đơn khiếu nại lần đầu của bà Trương Thị Hữu, cũng chưa nêu rõ căn cứ văn bản quy định của pháp luật để kết luận: *“nội dung khiếu nại là đúng toàn bộ, sai toàn bộ hoặc đúng một phần”* và phần Quyết định không thể hiện *“giữ nguyên, hủy bỏ toàn bộ hoặc sửa đổi, bổ sung một phần quyết định hành chính, hành vi hành chính...”*

2.7. Làm việc với bà Trương Thị Hữu:

Đoàn xác minh tổ chức buổi làm việc với bà Trương Thị Hữu, xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ, bà trình bày cụ thể như sau:

Thửa đất của gia đình bà có nguồn gốc là thửa đất của bà Trương Thị Huân sau đó chuyển nhượng lại cho gia đình ông Trương Văn Hoạt (việc mua bán không có giấy tờ) và năm 2003 được UBND huyện Nghĩa Đàn cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² tại xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ, huyện Nghĩa Đàn, tỉnh Nghệ An. Ngày 31/5/2003 ông Trương Văn Hoạt chuyển nhượng quyền sử dụng đất và tài sản trên đất cho ông Nguyễn Đình Trường (vợ là bà Trương Thị Hữu) địa chỉ tại xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ, thị xã Thái Hòa tại thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m². Thửa đất này sử dụng từ trước 1998 đến nay ổn định, không tranh chấp, lấn chiếm, gia đình khẳng định không lấn chiếm hành lang giao thông Quốc Lộ 48 vì việc sử dụng đất của gia đình bà Trương Thị Hữu với diện tích 1029,9 m² và có tường rào bao quanh, cắm mốc rõ (có chữ ký của ông Hoàng Viết Đường – P. Chủ tịch UBND huyện) và sau khi tường rào đổ mới đổ lại cọc bê tông chứ không phải đổ cọc bê tông để lấn chiếm.

- Thửa đất của bà có hành lang an toàn giao thông là 14,5m, việc sử dụng đất có trước, hành lang Quốc lộ 48 có sau, vì lý do:

Thứ nhất: gia đình bà có quyền sử dụng thửa đất số 23 là hợp pháp, thông qua nhận hợp đồng chuyển nhượng từ hộ gia đình ông Trương Văn Hoạt và đã được cấp GCN QSD đất.

Thứ hai: việc sử dụng thửa đất với diện tích 1029,9 m² là hợp pháp từ năm 1998 đến nay ổn định, không tranh chấp, lấn chiếm, gia đình khẳng định không lấn chiếm hành lang giao thông Quốc Lộ 48. Ngoài ra bản đồ năm 299 thì thửa đất số 23 của gia đình bà là thửa số 745 thể hiện diện tích 1000 m².

Thứ ba: Năm 2003 là đường tỉnh lộ, đường cấp V là hành lang an toàn giao thông là 10m đến năm 2009 mới nâng cấp lên cấp III là đường Quốc Lộ.

Trong khi Quốc lộ 48 (đoạn chạy qua thửa đất của gia đình) đến năm 2009 mới có chủ trương quy hoạch lên thành đường loại đường cấp 3 (theo quyết định số 60/2009/QĐ-UBND ngày 30 tháng 6 năm 2009 của UBND tỉnh Nghệ An ban hành). Hành lang giao thông trước năm 2009 của đường 48 chỉ là 14,5m tính từ tim đường theo quy định tại điều 13, Nghị định 186/2004/NĐ-CP mà với 14,5 m này thì hành lang giao thông không chồng lấn lên diện tích đất của gia đình bà Hữu.

- Mặt khác quá trình thực hiện dự án Quốc lộ 1A-Thị xã Thái Hòa - Huyện Nghĩa Đàn lại khẳng định gia đình bà lấn chiếm 149,5 m² nhưng khi thu hồi lại là diện tích hơn 325,9 m². Quá trình sử dụng thửa đất ổn định, không tranh chấp, lấn chiếm và chưa từng bị cơ quan nhà nước lập biên bản xử lý vi phạm hành chính mà đến khi thực hiện dự án Quốc lộ 1A- Thị xã Thái Hòa - Huyện Nghĩa Đàn.

Công dân yêu cầu phải bảo vệ quyền lợi đối với phần diện tích bị kết luận là lấn chiếm hành lang giao thông Quốc lộ 48 đảm bảo theo quy định.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI:

Ngày 10/01/2023, UBND thị xã tổ chức buổi đối thoại do đồng chí Phó Chủ tịch UBND thị xã (người được giao phụ trách điều hành hoạt động UBND thị xã) chủ trì, thành phần tham gia gồm: Đại diện lãnh đạo: Ban Dân vận Thị ủy, Ban Tuyên giáo Thị ủy, Ủy ban Mặt trận tổ quốc thị xã, Hội Liên hiệp Phụ nữ thị xã; Công an thị xã; Viện kiểm sát nhân dân thị xã; Trưởng các phòng, ban, đơn vị: phòng Quản lý đô thị, phòng Tài nguyên & Môi trường, phòng Tư pháp, Ban tiếp dân thị xã; Thanh tra thị xã; Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và giải phóng mặt bằng dự án dự án đường giao thông nối Quốc lộ 1A - huyện Nghĩa Đàn - Thị xã Thái Hòa; Các thành viên Đoàn xác minh theo Quyết định số 3324/QĐ-UBND ngày 01/12/2022 của Chủ tịch UBND thị xã Thái Hòa; UBND xã Nghĩa Mỹ (gồm có: Chủ tịch UBND xã; Chủ tịch Ủy ban mặt trận tổ

quốc xã; Chủ tịch Hội liên hiệp phụ nữ thị xã; Cán bộ địa chính xã; Tổ xác minh theo Quyết định số 214/QĐ-UBND ngày 14/10/2022) và công dân là bà Trương Thị Hữu, xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ.

Kết quả: tại buổi đối thoại Đồng chí Phó Chủ tịch UBND thị xã đã nêu rõ nội dung cần đối thoại, kết quả xác minh nội dung khiếu nại đồng thời các phòng, ban đơn vị có liên quan như Quản lý Đô thị, Tài nguyên và Môi trường, Hội đồng bồi thường bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và giải phóng mặt bằng dự án, Thanh tra thị xã đã phân tích, giải thích về các quy định của pháp luật làm cơ sở kết luận các nội dung giải quyết khiếu nại. Tuy nhiên công dân không thống nhất với nội dung kết quả xác minh nội dung khiếu nại. Chủ trì phiên đối thoại kết luận cụ thể:

- Thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² của gia đình ông Nguyễn Đình Trường - bà Trương Thị Hữu nhận chuyển nhượng từ hộ gia đình ông Trương Văn Hoạt có nguồn gốc được UBND xã Nghĩa Mỹ giao đất có thu tiền sử dụng đất vào thời điểm năm 1998, căn cứ quy định của pháp luật qua từng thời kỳ, làm việc với các cá nhân, tổ chức có liên quan, ý kiến của phòng, ban chuyên môn xác định hành lang bảo vệ đường bộ Quốc lộ 48 tại thời điểm giao đất tính từ tim đường ra mỗi bên 24,5m.

- Từ việc xác định hành lang bảo vệ đường bộ Quốc lộ 48 đối với thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² của gia đình ông Nguyễn Đình Trường - bà Trương Thị Hữu mỗi bên 24,5m, UBND xã Nghĩa Mỹ theo chức năng, nhiệm vụ đã phối hợp thực hiện giải tỏa hành lang an toàn giao thông theo quy định, theo văn bản chỉ đạo của các cấp, các ngành và là việc làm cần thiết để đảm bảo tiến độ triển khai thực hiện dự án đường giao thông nội Quốc lộ 1A - huyện Nghĩa Đàn - Thị xã Thái Hòa.

Đồng thời Đồng chí chủ trì phiên đối thoại giao Đoàn xác minh nội dung khiếu nại hoàn chỉnh báo cáo xác minh giải quyết khiếu nại và tham mưu Quyết định giải quyết khiếu nại đồng thời hướng dẫn công dân thực hiện quyền lợi có liên quan theo quy định của pháp luật.

V. KẾT LUẬN:

Công dân khiếu nại Quyết định số 234/QĐ-UBND ngày 10 tháng 11 năm 2022 của Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ về việc giải quyết khiếu nại của bà Trương Thị Hữu, xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ là khiếu nại có đúng có sai:

1. Công dân khiếu nại đúng bởi vì UBND xã Nghĩa Mỹ thực hiện giải quyết khiếu nại chưa đúng theo nội dung thông báo thụ lý, Quyết định xác minh nội dung khiếu nại đã ban hành; Nội dung kết luận và quyết định giải quyết khiếu nại chưa đầy đủ, chặt chẽ theo quy định của Luật Khiếu nại và Nghị định 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính Phủ. Cụ thể:

- Tại Thông báo số 215/TB-UBND, ngày 14/10/2022 về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu và Quyết định số 214/QĐ-UBND Ngày 14/10/2022 về việc xác minh nội dung khiếu nại của bà Trương Thị Hữu, xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ, trong nội dung khiếu nại của bà Trương Thị Hữu là: *“Khiếu nại giấy xác nhận nguồn gốc và thời gian sử dụng đất ngày 10/8/2015 của UBND xã Nghĩa Mỹ đối với thửa đất số 23, tờ bản đồ 04, địa chỉ xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ (nay là xóm Xuân yên) của hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường và bà Trương Thị Hữu”*. Tuy nhiên, tại Quyết định giải quyết khiếu nại số 234/QĐ-UBND ngày 10/11/2022 của Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ kết luận ngoài nội dung khiếu nại đã Thông báo thụ lý và Quyết định xác minh đó là: *“Khiếu nại về hành vi cưỡng chế thu hồi đất của UBND xã Nghĩa Mỹ khi chưa có quyết định thu hồi đất của cấp có thẩm quyền đối với gia đình khi thực hiện dự án Đường giao thông nối Quốc lộ 1A- huyện Nghĩa Đàn - thị xã Thái Hòa”*.

Nội dung khiếu nại này, về bản chất là UBND xã Nghĩa Mỹ theo chức năng, nhiệm vụ để phối hợp thực hiện giải toả hành lang an toàn giao thông theo quy định và theo văn bản chỉ đạo của các cấp, các ngành. Căn cứ khoản 1, Điều 11, Luật Khiếu nại, đối với nội dung khiếu nại: *“Quyết định hành chính, hành vi hành chính trong nội bộ cơ quan nhà nước để chỉ đạo, tổ chức thực hiện nhiệm vụ, công vụ; quyết định hành chính, hành vi hành chính trong chỉ đạo điều hành của cơ quan hành chính cấp trên với cơ quan hành chính cấp dưới”* không được thụ lý giải quyết.

Ngoài ra, căn cứ vào nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và quy định pháp luật có liên quan: thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04 địa chỉ xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ, thị xã Thái Hòa được UBND xã Nghĩa Mỹ giao đất thời điểm năm 1998 thì hành lang bảo vệ đường bộ Quốc lộ 48 được ngành Giao thông vận tải cắm mốc lộ giới và quản lý tính từ tim đường vào là 24,5 m. Do đó việc giải toả hành lang an toàn giao thông là đúng quy định, cần thiết để đảm bảo tiến độ triển khai thực hiện dự án đường giao thông nối Quốc lộ 1A - huyện Nghĩa Đàn - Thị xã Thái Hòa và không liên quan quyền lợi trực tiếp của hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường - bà Trương Thị Hữu theo quy định tại khoản 1, Điều 2, Luật Khiếu nại.

- Tại Quyết định số 234/QĐ-UBND ngày 10/11/2022 về việc giải quyết đơn khiếu nại lần đầu của bà Trương Thị Hữu, Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ cũng chưa nêu rõ căn cứ văn bản quy định của pháp luật để kết luận: *“nội dung khiếu nại là đúng toàn bộ, sai toàn bộ hoặc đúng một phần”* và phần Quyết định không thể hiện *“giữ nguyên, hủy bỏ toàn bộ hoặc sửa đổi, bổ sung một phần quyết định hành chính, hành vi hành chính...”*

2. Nội dung công dân khiếu nại giấy xác nhận nguồn gốc và thời gian sử dụng đất ngày 10/8/2015 của UBND xã Nghĩa Mỹ đối với thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04 địa chỉ xóm Xuân Thọ, xã Nghĩa Mỹ, thị xã Thái Hòa (nay là xóm Xuân Yên) của hộ gia đình ông Nguyễn Đình Trường - bà Trương Thị Hữu là khiếu sai, bởi vì:

- Căn cứ hồ sơ, tài liệu và làm việc với các cá nhân, tổ chức có liên quan thửa đất số 23, tờ bản đồ số 04, diện tích 200 m² của gia đình ông Nguyễn Đình Trường - bà Trương Thị Hữu nhận chuyển nhượng từ hộ gia đình ông Trương Văn Hoạt có nguồn gốc được UBND xã Nghĩa Mỹ giao đất có thu tiền sử dụng đất vào thời điểm năm 1998. Tại thời điểm này, Căn cứ Điều 7, Nghị định 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ quy định về hành lang bảo vệ các công trình giao thông đường bộ, căn cứ Điều 1, Quyết định số 1201/GT-ĐBVN ngày 04/8/1994 của Bộ Giao thông vận tải Đường tỉnh 48 ở Nghệ An chuyển đổi thành đường Quốc lộ 48 từ ngày 01/01/1995, Quyết định số 245/QĐ-UBND ngày 04/8/1995 của UBND huyện Nghĩa Đàn về việc Quy định tạm thời giải toả hành lang giao thông theo Nghị định số 36-CP ngày 29/5/1995 thì hành lang bảo vệ đường bộ Quốc lộ 48 được ngành Giao thông vận tải cắm mốc lộ giới và quản lý tính từ tim đường vào là 24,5 m.

- Mặt khác qua làm việc với Đồng chí nguyên là Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ thời điểm giao đất, các hộ gia đình được giao đất liền kề cùng thời điểm với hộ gia đình ông Trương Văn Hoạt đều khẳng định tại thời điểm giao đất đã trừ hành lang bảo vệ đường bộ Quốc lộ 48 tính từ tim đường ra mỗi bên là 24,5m là đúng với các văn bản quy định pháp luật nêu trên.

Từ những nhận định và căn cứ trên:

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Hủy Quyết định số 234/QĐ-UBND ngày 10 tháng 11 năm 2022 của Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Trương Thị Hữu, xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ.

Điều 2. Giao UBND xã Nghĩa Mỹ: tổ chức cuộc họp làm rõ trách nhiệm của cá nhân, tổ chức có liên quan và rút kinh nghiệm trong việc để xảy ra sai phạm trong quá trình thực hiện giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Trương Thị Hữu, xóm Xuân Yên, xã Nghĩa Mỹ.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu bà Trương Thị Hữu không đồng ý với giải quyết khiếu nại lần hai của Chủ tịch UBND thị xã Thái Hòa thì bà Trương Thị Hữu có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Các ông (bà): Chánh Văn phòng HĐND - UBND thị xã, Chánh Thanh tra thị xã, Chủ tịch UBND xã Nghĩa Mỹ, Bà Trương Thị Hữu và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4; (T/H)
- UBND tỉnh Nghệ An;
- Thanh tra tỉnh Nghệ An;
- Ban tiếp công dân tỉnh;
- TTThU, TT. HĐND thị xã;
- Cổng TTĐT thị xã Thái Hoà (Để công khai);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND thị xã;
- Thanh tra thị xã;
- Ban tiếp công dân thị xã;
- Lưu VT.

(Để báo cáo)

**KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Hồ Thanh Phong