

Số: /SNV-XDCQ&CTTN Nghệ An, ngày tháng năm 2026

V/v hướng dẫn, trao đổi một số nội
dung công tác bầu cử

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các xã, phường

Để đảm bảo việc triển khai công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026-2031 kịp thời, đúng tiến độ, Sở Nội vụ hướng dẫn, trao đổi một số nội dung về nghiệp công tác bầu cử như sau:

1. Về việc thành lập khu vực bỏ phiếu:

- Căn cứ điều 11, Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân, đề nghị các cơ quan, địa phương, đơn vị thực hiện:

+ Mỗi đơn vị bầu cử đại biểu Quốc hội, đơn vị bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân chia thành các khu vực bỏ phiếu. Khu vực bỏ phiếu bầu cử đại biểu Quốc hội đồng thời là khu vực bỏ phiếu bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp.

+ Mỗi khu vực bỏ phiếu có từ ba trăm đến bốn nghìn cử tri. Ở miền núi, vùng cao, hải đảo và những nơi dân cư không tập trung thì dù chưa có đủ ba trăm cử tri cũng được thành lập một khu vực bỏ phiếu. Để đảm bảo đa số cử tri tham gia bỏ phiếu bầu cử, đề nghị các địa phương, đơn vị lưu ý không phân chia khu vực bỏ phiếu quá rộng.

+ Việc xác định khu vực bỏ phiếu do Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định và báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh điều chỉnh việc xác định khu vực bỏ phiếu. Việc xác định khu vực bỏ phiếu được thực hiện trước khi thành lập Tổ bầu cử.

- Về thẩm quyền quyết định khu vực bỏ phiếu riêng của đơn vị vũ trang nhân dân do Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định và báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

2. Về nơi bỏ phiếu và phạm vi bỏ phiếu của quân nhân, cử tri là người đang bị tạm giam, tạm giữ, người đang chấp hành biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc

2.1 Về nơi bỏ phiếu và phạm vi bỏ phiếu của quân nhân

Khoản 3 Điều 29 Luật Bầu cử quy định: “Cử tri là người tạm trú và có thời gian đăng ký tạm trú tại địa phương chưa đủ 12 tháng, cử tri là quân nhân ở các đơn vị vũ trang nhân dân được ghi tên vào danh sách cử tri để bầu đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ở nơi tạm trú hoặc đóng quân”.

Khoản 2 Điều 31 Luật Bầu cử quy định: “*Quân nhân có hộ khẩu thường trú ở địa phương gần khu vực đóng quân có thể được chỉ huy đơn vị cấp giấy chứng nhận để được ghi tên vào danh sách cử tri và tham gia bỏ phiếu ở nơi thường trú.*”.

Như vậy, nếu nơi đóng quân gần với nơi thường trú thì quân nhân có thể lựa chọn bỏ phiếu ở nơi thường trú hoặc nơi đóng quân. Trường hợp tham gia bỏ phiếu ở nơi thường trú hoặc nơi tạm trú đủ 12 tháng thì được bầu đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân 02 cấp (cấp tỉnh, cấp xã); trường hợp tham gia bỏ phiếu ở nơi tạm trú chưa đủ 12 tháng hoặc nơi đóng quân như quy định tại khoản 3 Điều 29 thì được bầu đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ở nơi tạm trú hoặc đóng quân.

2.2. Về nơi bỏ phiếu và phạm vi bỏ phiếu của cử tri là người đang bị tạm giam, tạm giữ, người đang chấp hành biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc

Khoản 5 Điều 29 Luật Bầu cử quy định: “*Cử tri là người đang bị tạm giam, tạm giữ, người đang chấp hành biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc được ghi tên vào danh sách cử tri để bầu đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh nơi người đó đang bị tạm giam, tạm giữ, đang chấp hành biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc.*”.

Khoản 4 Điều 30 Luật Bầu cử quy định: “*Cử tri được quy định tại khoản 5 Điều 29 của Luật này, nếu đến trước thời điểm bắt đầu bỏ phiếu 24 giờ mà được trả tự do hoặc đã hết thời gian giáo dục bắt buộc, cai nghiện bắt buộc thì được xóa tên trong danh sách cử tri ở nơi có trại tạm giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc, được bổ sung vào danh sách cử tri tại nơi đăng ký thường trú để bầu đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, cấp xã hoặc được bổ sung vào danh sách cử tri tại nơi đăng ký tạm trú để bầu đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.*”.

Như vậy, cử tri là người đang bị tạm giam, tạm giữ, người đang chấp hành biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc thì được bầu đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

Trường hợp trước thời điểm bắt đầu bỏ phiếu 24 giờ, các cử tri này được trả tự do hoặc đã hết thời gian giáo dục bắt buộc, cai nghiện bắt buộc như quy định tại Khoản 4 Điều 30 Luật Bầu cử thì thực hiện như đối với các cử tri thông thường khác: nếu tham gia bỏ phiếu ở nơi thường trú thì được bầu đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân 02 cấp (cấp tỉnh, cấp xã) ở nơi thường trú; nếu tham gia bỏ phiếu ở nơi tạm trú (dưới 12 tháng, vì trước thời điểm bắt đầu bỏ phiếu 24h) thì được bầu đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ở nơi tạm trú¹.

¹ Lưu ý, theo quy định tại khoản 6 Điều 12 Thông tư số 21/2025/TT-BNV ngày 12/10/2025 của Bộ Nội vụ thì: “*Trường hợp công dân bị bắt tạm giam, tạm giữ ở địa phương khác với nơi đã được ghi tên trong danh sách cử tri trong khoảng thời gian 24 giờ trước thời điểm bắt đầu bỏ phiếu thì Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có trại tạm giam, tạm giữ không thực hiện việc bổ sung tên của công dân vào danh sách cử tri.*”.

3. Về việc triển khai phần mềm quản lý cử tri trên nền tảng cơ sở dữ liệu Quốc gia về dân cư phục vụ công tác bầu cử theo Kế hoạch 1133/KH-UBND, ngày 23/12/2025 của UBND tỉnh:

3.1. Cập nhật danh sách cử tri đặc biệt:

Cử tri đặc biệt gồm: cử tri trong đơn vị vũ trang nhân dân; bệnh viện, nhà hộ sinh, nhà an dưỡng, cơ sở chăm sóc người cao tuổi có từ 50 cử tri trở lên; cơ sở giam giữ, cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc được cập nhật lên phần mềm quản lý cử tri. Trong đó, UBND cấp xã chỉ đạo rà soát, lập danh sách cử tri đặc biệt; tiếp nhận danh sách cử tri đặc biệt và chuyển cho Công an xã để cập nhật lên phần mềm quản lý cử tri. *(Thời gian thực hiện từ 26/12/2025 - 14/01/2026, có thể cập nhật, bổ sung, điều chỉnh đến ngày 14/3/2026).*

3.2. Việc xác định, tạo lập khu vực bỏ phiếu trên phần mềm:

UBND cấp xã rà soát, xác định khu vực bỏ phiếu. Sau khi xác định các khu vực bỏ phiếu, UBND cấp xã cung cấp danh sách khu vực bỏ phiếu cho Công an cấp xã để tạo khu vực bỏ phiếu trên phần mềm. *(Thời gian thực hiện từ 05/01/2026 - 12/01/2026, có thể cập nhật, bổ sung khu vực bỏ phiếu đến ngày 14/3/2026)*

3.3. Phân chia cử tri tại địa bàn về các khu vực bỏ phiếu và niêm yết danh sách cử tri:

UBND cấp xã chủ trì, phối hợp với Công an xã phân chia cử tri tại địa bàn về các khu vực bỏ phiếu đã xác định, để Công an xã thực hiện phân chia cử tri về khu vực bỏ phiếu trên phần mềm và tiến hành trích xuất danh sách cử tri và cung cấp cho UBND cấp xã phê duyệt, niêm yết theo quy định. *(Thời gian thực hiện từ 12/01/2026 - 03/02/2026, có thể cập nhật, niêm yết lại danh sách cử tri đến ngày 14/3/2026)*

3.4. Cập nhật danh sách cử tri khi có thay đổi:

UBND cấp xã tiếp nhận phản ánh của cử tri liên quan đến sai sót hoặc yêu cầu thay đổi nơi bỏ phiếu và chuyển Công an xã để tiến hành cập nhật danh sách cử tri trên phần mềm theo quy định. *(Thời gian thực hiện từ 26/12/2025 đến ngày 14/3/2026)*

5. Về việc quản lý phiếu bầu chưa sử dụng và phiếu bầu do cử tri viết hỏng (nếu có)

Mẫu biên bản kiểm kê việc sử dụng phiếu bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 (Mẫu số 32/HĐBC) của Nghị quyết số 40/NQ-HĐBCQG ngày 29/9/2025 của Hội đồng bầu cử quốc

gia² hướng dẫn: “Số phiếu bầu đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân từng cấp chưa sử dụng hoặc cử tri đổi do gạch hồng được xếp thành từng loại và niêm phong vào các bì riêng... Tổ bầu cử gửi bì niêm phong từng loại phiếu bầu kèm theo Biên bản này đến từng Ban bầu cử tương ứng”.

Tuy nhiên, khoản 3 Điều 24 Thông tư số 21/2025/TT-BNV ngày 12/10/2025 của Bộ Nội vụ³ quy định: “*Trước khi mở hòm phiếu, Tổ bầu cử phải thống kê, niêm phong phiếu bầu chưa sử dụng và phiếu bầu do cử tri viết hồng (nếu có), lập biên bản thống kê việc sử dụng phiếu bầu cử theo biểu mẫu của Hội đồng bầu cử quốc gia ban hành; toàn bộ phiếu bầu chưa sử dụng, phiếu bầu do cử tri viết hồng sau khi niêm phong được gửi đến Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý*”.

Theo quy định tại Điều 24 và Điều 25 của Luật Bầu cử thì Ban bầu cử có trách nhiệm phân phối phiếu bầu cử đến các Tổ bầu cử; Tổ bầu cử nhận phiếu bầu cử từ các Ban bầu cử. Để bảo đảm việc sử dụng phiếu bầu cử đúng quy định, Nghị quyết số 40/NQ-HĐBCQG của Hội đồng bầu cử quốc gia đã hướng dẫn cụ thể theo hướng: *Trước khi mở hòm phiếu, Tổ bầu cử phải kiểm kê và lập Biên bản kiểm kê việc sử dụng phiếu bầu, niêm phong toàn bộ số phiếu chưa sử dụng và số phiếu cử tri đổi do gạch hồng và gửi Biên bản (kèm theo số phiếu bầu cử đã được niêm phong) đến Ban bầu cử ương ứng*. Quy định như vậy là để các Ban bầu cử kiểm tra, kiểm soát, đối chiếu được số phiếu bầu cử đã được phát đến các Tổ bầu cử, bảo đảm chính xác, khớp đúng sau khi kiểm kê. Do đó, nếu gửi số phiếu bầu cử đã được niêm phong nêu trên cho Ủy ban nhân dân cấp xã thì sẽ không có cơ sở để đối soát, kiểm tra. Vì vậy, đề nghị địa phương thực hiện theo hướng dẫn của Hội đồng bầu cử quốc gia. Sau khi kết thúc cuộc bầu cử, việc gửi biên bản và các loại phiếu bầu cử đến Ủy ban nhân dân cấp xã để lưu trữ theo quy định.

Sở Nội vụ trao đổi một số nội dung nghiệp vụ nêu trên, đề nghị UBND cấp xã, Ủy ban bầu cử các xã, phường triển khai thực hiện theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGD sở;
- Ủy ban bầu cử các xã, phường;
- Lưu: VT, XDCQ&CTTN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Mai Thương

² Nghị quyết số 40/NQ-HĐBCQG ngày 29/9/2025 của Hội đồng bầu cử quốc gia quy định mẫu văn bản hồ sơ ứng cử và việc nộp hồ sơ ứng cử; nội quy phòng bỏ phiếu trong công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031.

³ Thông tư số 21/2025/TT-BNV ngày 12/10/2025 của Bộ Nội vụ hướng dẫn nghiệp vụ công tác tổ chức bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031.

